

Лекція 15а. Публічна політика в розвинутих країнах

1. Взаємовідносини владних структур та суспільства
2. Американська модель публічної політики.
3. Європейська модель публічної політики (на прикладі Європейського Союзу).

- взаємовідносини владних структур та суспільства, які розглядаються у площині вирішення питання прийняття та реалізації державноуправлінських і політичних (публічно-політичних) рішень.
- Ці дослідження в науці поділяються на **англосаксонську** (американську) та **західноєвропейську традицію**, відмінності яких полягають у тому, що
- перша з них ґрунтується на понятті «**government**»,
- а друга звертається до поєднання концепції публічної сфери, **теорії політичних мереж, а також аналізу ролі держави у публічному просторі.**

- Сучасні концепції **governance, state capacity, policy networks** передбачають зміни держави як інституту, що здатен адаптуватися до зростаючих вимог суспільства, що розвивається, а також продукувати необхідні для управління таким суспільством здібності.
- Внаслідок цього сама науково-теоретична концепція публічної політики, що передбачає осмислення явища публічної влади та публічності як **результату взаємодії політичної, державної влади та суспільства** (перш за все, інституційної взаємодії), поступово звертається до **теорії політичних мереж** в якості методологічної основи дослідження публічної політики та публічної влади.

- Принципи, що розвиваються в рамках **теорії політичних мереж**, передбачають формування **нових моделей** соціальної організації суспільства, які мають замінити собою технологічно зорієнтовані моделі, які описують переважно індустріальні суспільства з бюрократичною моделлю управління.
- При цьому мережеві принципи передбачають реалізацію у практиці державного і політичного управління **децентралізацію**, функціональне об'єднання учасників управлінського процесу, в тому числі й суб'єктів публічної влади, **рівний доступ до ресурсів та паритет учасників процесу вироблення, прийняття та реалізації державно-політичних рішень**, що покладаються в основу публічної політики.

- Традиційне для американського розуміння публічної політики як такої політики, що здійснюється державними службовцями та органами державної влади й стосується значної кількості людей, як **дій держави та уряду у межах процесу вироблення, прийняття та реалізації загальної стратегії розвитку держави**, в практиці європейських країн поступово змінюється, набуваючи нових істотних змістовних характеристик.
- Це частково було обумовлено **наближення американської традиції вироблення та реалізації публічної політики до прийняття в якості провідних принципів реалізації соціальних обов'язків держави, новітніми концепціями регулювання економічного зростання та стабільності**, продиктовані історичними тенденціями розвитку американського суспільства і держави у загальній динаміці суспільних перетворень ХХ ст.

- Поряд з цим залишається потужною загальна орієнтація (характерна для американської традиції) у виробленні та реалізації публічної політики на **збереження розуміння її сутності як вираження сукупності дій держави, державного апарату, державних службовців**, тобто певне ототожнення публічної політики з державними управлінням.
- Це стало наслідком демократизації інституційного розвитку громадянського суспільства, високим ступенем децентралізації політичної системи США, політичного плюралізму та конкуренції.

- На відміну від американської практики вироблення та реалізації публічної політики європейська традиція, яка формувалася з урахуванням американського досвіду, ґрунтується на прийнятті ситуації, за якої «зростаюча нездатність сучасної держави вирішувати соціальні проблеми населення. Держава нібито усувається від відповідальності за вирішення цих проблем, й перекладає її, з одного боку, на інститути громадянського суспільства, а з іншого – на нейтральну інстанцію – експертів, які виступають від імені науки».
- Внаслідок цього державне управління як аналог публічної політики в американській практиці змінюється в **європейській традиції управління соціальним розвитком суспільства і держави на інтегративну концепцію**, за якої публічна політика як сфера регулювання всіх сфер життєдіяльності суспільства розглядається в якості процесу **узгодження інтересів при виробленні, прийнятті та реалізації політичних і державно-управлінських рішень на всіх рівнях системи державного управління, узгодження відповідних дій та стратегій**.
- У цілому європейська традиція публічної політики окреслюється **«демократичною участю різних груп за інтересами, державних і недержавних політичних акторів у політико-управлінському процесу (public deliberation), досягнення комплексного бачення соціальної проблеми з дотриманням процедур узгодження інтересів перед безпосередньою політичною дією уряду»**.
- Саме такий зміст публічної політики в європейських країнах передбачає її зближення з партисипативною демократією.

- в умовах представницької демократії **політична еліта** покликана бути не самотійним політичним суб'єктом, а свого роду **посередником між політичним механізмом і громадянами**. Народ призводить у дію цей механізм за допомогою тих, кого обрав в якості “майстрів”, з метою задоволення власних потреб та інтересів (виявляється, що найбільш спільні та важливі інтереси – як цілісну систему – можливо захистити та реалізувати саме та тільки за допомогою політичного механізму).
- Це значить, що до влади мають обиратися “**майстра**” своєї справи, здатні не тільки управляти політичним механізмом, але й підтримувати його у працездатному стані, турбуватися про нього, слідкувати за стабільністю його функціонування тощо. У цьому, зокрема, й полягає роль політичних лідерів та учасників
- Зважаючи на особливості політичного та державного управління в ЄС, практика вироблення та реалізації публічної політики ЄС ґрунтується на рівноправності всіх держав, що входять до ЄС, тобто на принципі співуправління, застосування якого передбачає створення додаткової кількості структур та систем узгодження інтересів між країнами та урядами, національними, наднаціональними та міжнародними організаціями, інституціями та структурами, які представляють інтереси всіх соціальних та політичних акторів.
- Це сприяє тому, що під рішення кожного завдання: переміщення трудових ресурсів, вироблення єдиної освітньої та міграційної політики, узгодження цінової політики для різних галузей господарства тощо – **створюється відповідна структура. У результаті формується комітетська система, яка являє собою багаторівневу систему узгодження інтересів.**

- Загальна ж модель вироблення та реалізації публічної політики із застосуванням указаних механізмів передбачає взаємне узгодження дій двох основних рівнів – державних та недержавних політичних акторів та інститутів до всіх основних стадій процесу прийняття та реалізації політичних і державноуправлінських рішень, об'єднаних у загальні публічно-політичні рішення.
- При цьому відмінність у поглядах на головного суб'єкта публічної сфери, суб'єкта вироблення та реалізації публічної політики у межах американської (суб'єктом є публічна влада, тобто держава) та європейської традиції (плюралістичний підхід до вироблення публічно-політичних рішень, який, за відсутністю головного актора, передбачає паритетну рівність всіх суб'єктів публічної політики) мають наслідком те, що глобальний рівень реалізації публічних інтересів у суспільстві впливає на **вивищення значення конкретних механізмів та засобів узгодження інтересів.**

ІНСТИТУЦІЇ ЄВРОПЕЙСЬКОГО СОЮЗУ

Основні

- Європейська Рада.
- Європейський Парламент.
- Рада Європейського Союзу.
- Європейська Комісія.
- Суд Європейського Союзу

Допоміжні

- Економічний і соціальний комітет.
- Комітет регіонів.
- Європейський інвестиційний банк.
- Європейський центральний банк.
- Інші консультативні, управлінські та регулятивні комітети

EU institutions and bodies



- **безпосередньо обрані депутати Європарламенту** представляють європейських громадян у Європарламенті
- **пріоритети ЄС визначаються Європейською радою**, яка об'єднує лідерів на національному рівні та на рівні ЄС
- **інтереси ЄС загалом просуваються Європейською комісією**, члени якої призначаються національними урядами
- **уряди захищають національні інтереси своєї країни в Раді Європейського Союзу.**

- **Європейський парламент (ЄП)** – єдиний безпосередньо обраний орган ЄС і одна з найбільших демократичних асамблей у світі. **У Парламенті 705 парламентарів представляють близько 500 мільйонів громадян ЄС.**
- Вони обираються один раз на 5 років виборцями з усіх 27 країн ЄС.
- Представники називаються членами Європарламенту – депутатами Європарламенту



у м. Страсбург (Франція)

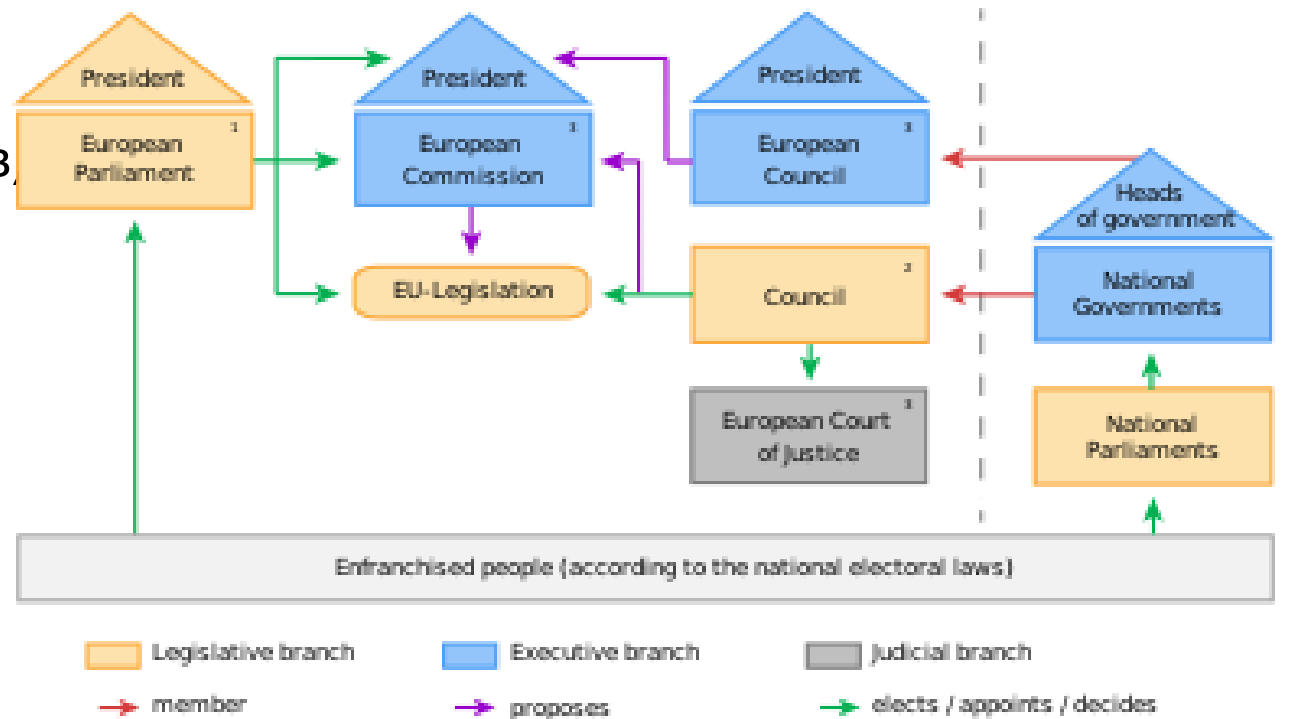


Заснована в 1952 році, як Загальна Асамблея Європейського об'єднання вугілля і сталі (ЄОВС) і перейменована в європейську Парламентську Асамблею в 1958 році, вона стала Європейським парламентом у **1962 році**.

У 1962 році депутати Асамблеї прийняли рішення про зміну назви на «**Європейський Парламент**». Але в офіційних документах Співтовариств ця назва почала вживатись значно пізніше, після набрання чинності Єдиного європейського акта з 1 липня 1987 року.

Перші прямі вибори відбулися в 1979 році.

- За умовами Римського договору, члени **Європейської парламентської асамблеї** повинні були обиратись громадянами держав, які ввійшли до складу Співтовариства, на основі прямого і загального виборчого права за єдиною для всіх держав процедурою.
- Аналогічний підхід до визначення порядку формування Асамблеї було закріплено у відповідній конвенції Європейської парламентської асамблеї, прийнятій у 1960 році.
- Однак, на практиці до 1979 року депутати представницького органу ЄЕС обирались **непрямими виборами: кожен національний парламент держав-учасниць у межах квот, відведених відповідній країні, обирає зі свого складу представників до Європейської парламентської асамблеї за системою, встановленою національним законодавством.**
- І лише у вересні 1976 року Радою ЄЕС було схвалено Акт «Про вибори до Європейської парламентської асамблеї **загальними прямими виборами**», положення якого, однак, були закріплені внутрішнім законодавством держав-учасниць лише у 1979 році.



- **Президент ЄП** обирається на два з половиною роки з поновлюваним терміном, тобто половину парламентського терміну.
- представляє Європейський парламент стосовно зовнішнього світу та у відносинах з іншими інституціями ЄС.
- здійснює нагляд за роботою парламенту та його установчих органів, а також керує дебатами на пленарному засіданні та забезпечує дотримання правил парламенту.
- На початку кожного засідання Європейської Ради Президент Європейського парламенту викладає точку зору парламенту та позицію стосовно питань порядку денного та інших питань.
- Після прийняття парламентом бюджету Європейського Союзу Президент підписує його та робить його функціонуючим.
- Президент ЄП та Президент Ради підписують усі законодавчі акти, прийняті в рамках звичайної законодавчої процедури

Провідна правоцентристська сила – Європейська народна партія (European People's Party, EPP) – утримала лідерство в перегонах та має всі шанси знову формувати керівництво ЄС, навіть попри дещо гірші результати союзників по коаліції – Прогресивного альянсу соціалістів та демократів і ліберальної групи «Оновлення Європи». Прогнозований успіх правих сил не лише демонструє зростання їхньої популярності у Європі, а й свідчить про зміну стратегічних пріоритетів – відмову від ідеї розпуску Євросоюзу на користь його реформування з метою зменшення повноважень наднаціональних інституцій та органів, тобто фактичну децентралізацію.



Роберта Мецола
з 18 січня 2022,
Переобрана
06.06 2025 р.

- 23 комітети для підготовки роботи до пленарних засідань парламенту.
- 44 делегації парламенту підтримують відносини та обмінюються інформацією з парламентами країн, які не є членами ЄС

• Кількість членів **Європарламенту** в країні визначається рішенням Європейської ради, прийнятим одногосно на пропозицію ЄП.

• Жодна країна не має менше ніж 6 або більше 96 депутатів:

- Німеччина: 96,
- Франція: 79,
- Італія: 76,
- Іспанія: 58,
- Польща: 52,
- Румунія: 33,
- Нідерланди: 29,
- Бельгія: 21,
- Чехія: 21,
- Португалія: 21,
- Греція: 21,
- Угорщина: 21,
- Швеція: 21,
- Австрія: 19,
- Болгарія: 17,
- Данія: 14,
- Фінляндія: 14,
- Словаччина: 14,
- Ірландія: 13,
- Хорватія: 12,
- Литва: 11,
- Латвія: 8,
- Словенія: 8,
- Естонія: 7,
- Кіпр: 6,
- Люксембург: 6,
- Мальта: 6.

- **Комітет складається з 25-73 європейських депутатів**, має голову, бюро та секретаріат. Політичний склад комітетів відображає структуру пленарного засідання.
- У парламенті діє **22 комітети з таких напрямів**: Зовнішня політика, Права людини, Безпека та оборона, Розвиток, Міжнародна торгівля, Бюджети, Бюджетний контроль, Економічні та валютні питання, Зайнятість та соціальні питання, Навколишнє середовище, охорона здоров'я та безпека харчових продуктів, Промисловість, наукові дослідження та енергетика, Внутрішній ринок та захист прав споживачів, Транспорт і туризм, Регіональний розвиток, Сільське господарство та розвиток сільського господарства, Рибальство, Культура та освіта, Юридичні справи, Громадянські свободи, правосуддя та внутрішні справи, Конституційні справи, Права жінок та гендерна рівність, Петиції

Органи Європейського парламенту

- **Конференція президентів**. Конференція президентів є політичним органом у парламенті, відповідальним за: організацію ділового та законодавчого планування парламенту; визначення обов'язків та складу комітетів та делегацій; відносини з іншими установами ЄС, національними парламентами та країнами, які не є членами ЄС.
- **Бюро – орган**, який встановлює правила парламенту.
- **Конференція голів комітетів**
- Конференція голів комітетів – політичний орган у парламенті, який працює для кращої співпраці між комітетами. Конференція голів комітетів складається з голів усіх постійних та тимчасових комісій, вони обирають свого голову. Конференція голів комітетів зазвичай проводиться один раз на місяць у Страсбурзі під час пленарних засідань.

Повноваження та процедури в Європейському парламенті

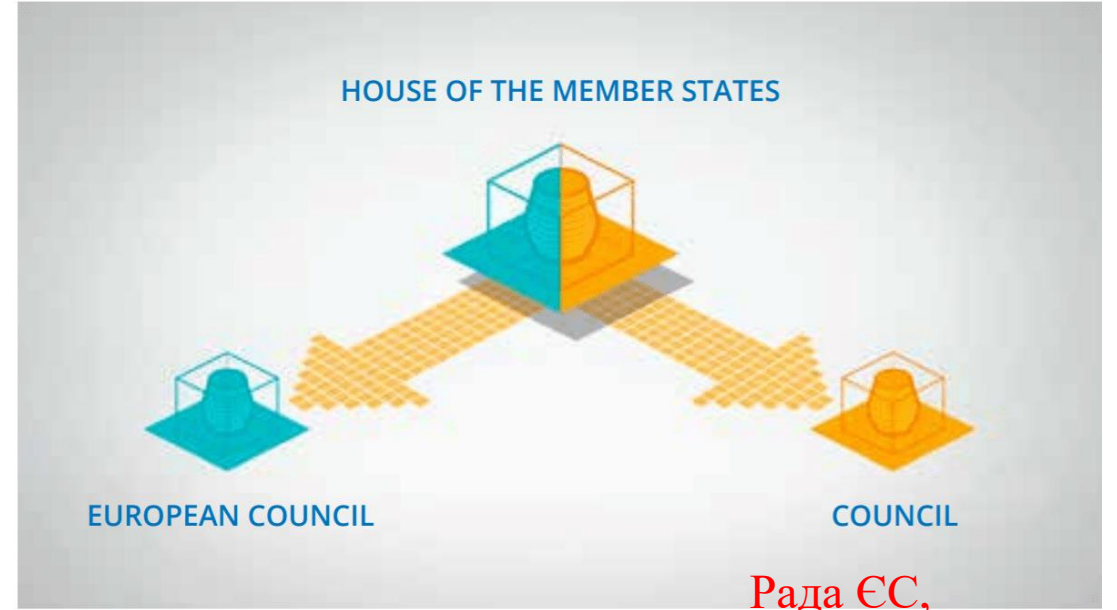
- Законодавчі повноваження
- Консультація
- Згода
- Законодавча ініціатива
- Річна та багаторічна програма діяльності
- Ініціатива відповідно до статті 225 Договору про функціонування Європейського Союзу
- Звіти з власної ініціативи
- Бюджетні повноваження
- Багаторічна фінансова співпраця
- Бюджетний контроль
- Наглядові повноваження

Національні парламенти та Європейський парламент

- Лісабонський договір вперше визначив роль національних парламентів у межах Європейського Союзу.
- Національні парламенти можуть, наприклад, вивчити проекти законів ЄС, щоб побачити, чи дотримуються вони принципу субсидіарності, брати участь у перегляді договорів ЄС чи брати участь в оцінці політики ЄС щодо свободи, безпеки та справедливості.
- Європейський парламентський тиждень
- Лісабонський договір також уточнив, що Європейський парламент та національні парламенти мають разом визначати організацію та сприяння ефективному та регулярному міжпарламентському співробітництву в межах ЄС. У світлі цього Європейський парламент прийняв у 2009 та 2014 роках резолюції, що стосуються конкретно розвитку відносин між Європейським парламентом та національними парламентами.
- Об'єднання правильних людей у потрібний час
- Мережі міжпарламентського співробітництва

ЄВРОПЕЙСЬКА РАДА

- Відповідно до Лісабонського договору, Європейська рада стала інституцією ЄС. Договір також створив нову посаду Президента Європейської Ради. **До складу Європейської Ради належать глави держав чи урядів країн ЄС.** Рада збирається не рідше 4 разів на рік і **включає президента Європейської комісії** в якості повноправного члена.
- Роль Європейської Ради полягає у наданні поштовху, загальних політичних вказівок та пріоритетів розвитку ЄС.
- Європейська Рада **не виконує жодної законодавчої функції.**
- Однак, з нею можна консультиватися з приводу кримінальних справ (статті 82-83 Договору про функціонування Європейського Союзу – ДФЕС) або з питань соціального забезпечення (стаття 48 ДФЕС), коли країна ЄС виступає проти законодавчої пропозиції в цих сферах.
- Її рішення приймаються консенсусом або, якщо це передбачено договорами одноголосним рішенням, кваліфікованою більшістю чи простою більшістю. Висновки розгляду Європейською Радою публікуються після кожного засідання



European Council and the Council - two EU institutions under the name of

Рада ЄС, яку називають Радою Міністрів

Європейська рада

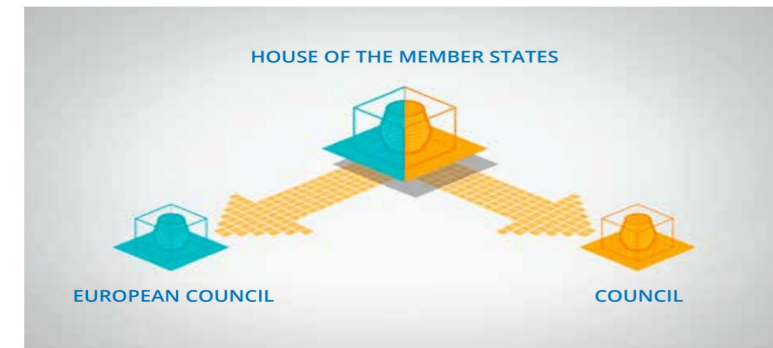
- Фактично **Європейська рада** приймає програму дій, а реальним змістом її наповнює Рада ЄС в тісній взаємодії з **Європейським парламентом і Європейською комісією**.
- Саме ця тріада і визначає по суті всю поточну політику ЄС.
-



European Council and Council - different tasks

РАДА ЄВРОПЕЙСЬКОГО СОЮЗУ

- **Рада Європейського Союзу (“Рада”)** є одним із головних органів, що приймають рішення у ЄС. У її засіданнях беруть участь міністри з 27 країн ЄС.
- **У Раді ЄС країни приймають закони та координують політику.**
- Штаб-квартира Ради знаходиться у Брюсселі, проте деякі її засідання проводяться у Люксембурзі. Засідання Ради (крім Ради закордонних справ) скликаються країною, яка головує у зазначений період та визначає порядок денний.
- Рада засідає у 10 конфігураціях, **де збираються відповідні міністри країн ЄС**: загальні питання; зовнішня політика; економічні та фінансові питання; правосуддя та внутрішні справи; зайнятість, соціальна політика, охорона здоров'я та побутові послуги; конкурентоспроможність; транспорт, телекомунікації та енергетика; сільське господарство та рибне господарство; навколишнє середовище; освіта, молодь та культура.
- **Рада з загальних питань координує роботу різних формувань Ради за допомогою Комісії.**
- Рішення готуються Комітетом постійних представників країн ЄС за сприяння робочих груп державних урядовців.



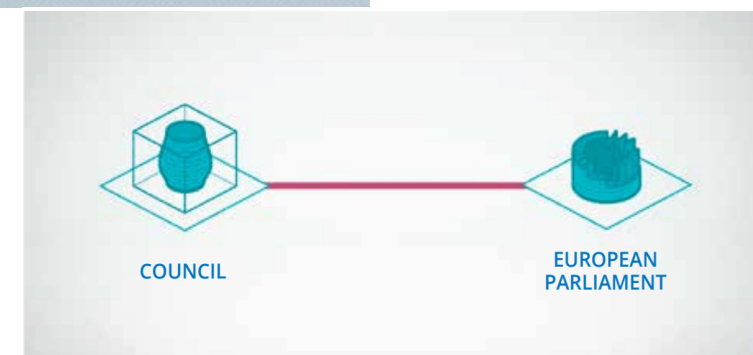
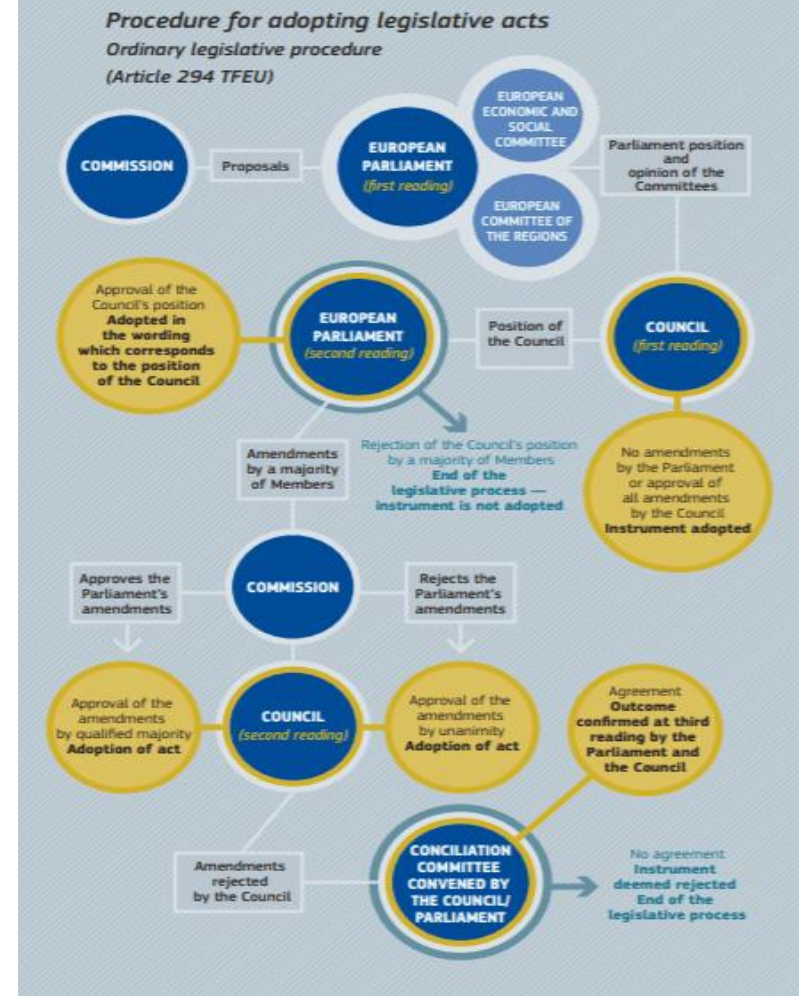
European Council and the Council - two EU institutions under the same roof

функцію законодавчої влади виконують спільно Рада ЄС та Європарламент, функцію виконавчої влади – Рада ЄС та Європейська комісія.

Ця унікальна можливість Ради ЄС поєднувати в собі **функції законодавчого і виконавчого органу** дозволяє їй залишатися неформальним лідером ЄС, відігравати провідну роль в процесі європейської інтеграції і займати центральне місце в структурі Європейського Союзу.

- кваліфікована більшість широко застосовується у рішеннях, які стосуються таких сфер як сільське господарство, єдиний ринок, навколишнє середовище, транспорт, зайнятість, охорона здоров'я тощо

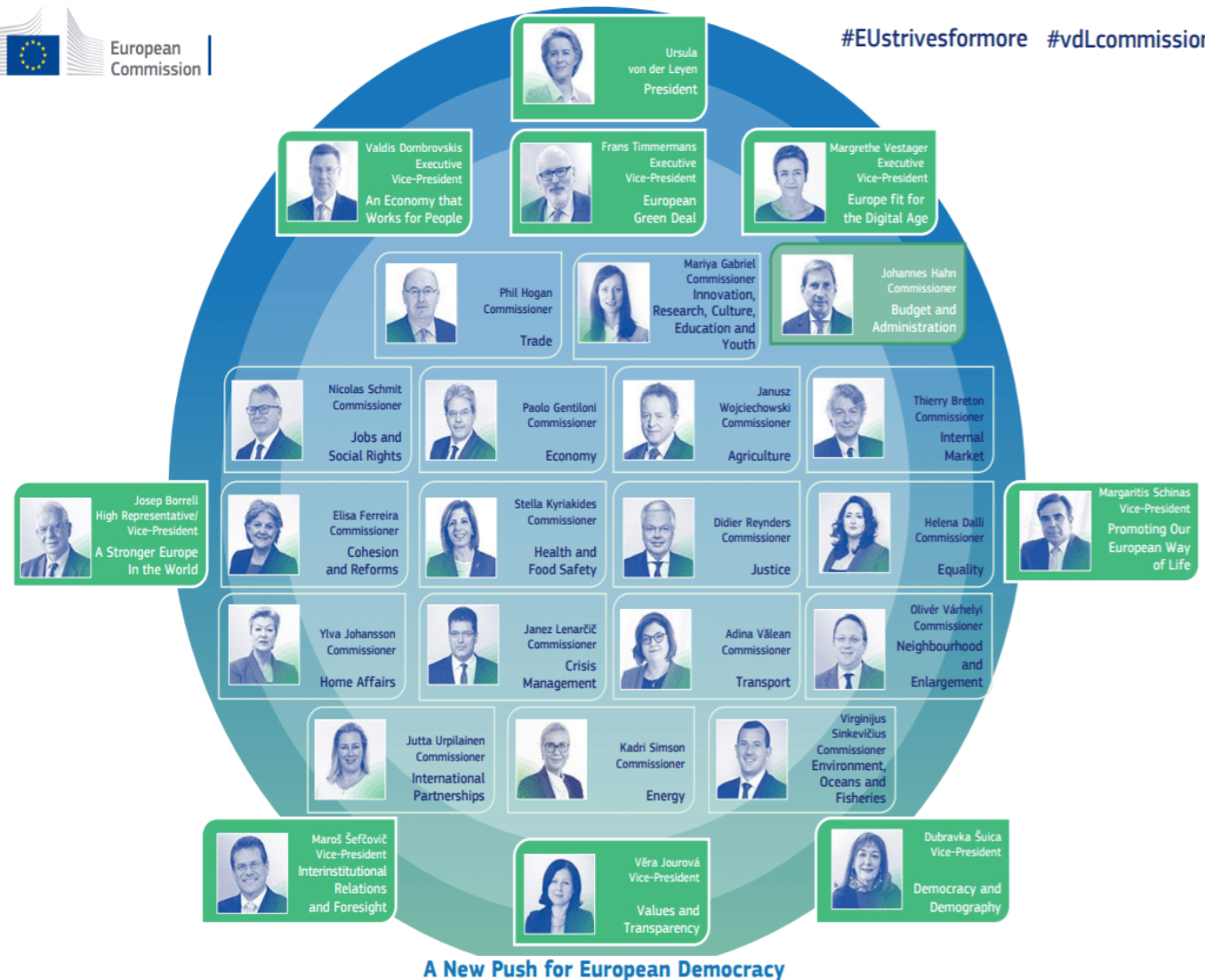
- **Рада Європейського Союзу як ключовий орган ЄС**
- **Рада Європейського Союзу є головною інституцією**, що ухвалює рішення Європейського Співтовариства. З одного боку, Рада ЄС діє як орган Співтовариства, з іншого – є своєрідним форумом, у рамках якого країни-члени Європейського Союзу мають можливість озвучити свої національні інтереси.
- **Рада ЄС** схвалює законодавство Союзу, укладає міжнародні угоди, відповідає за координацію спільної економічної політики держав-членів. До її складу входять по одному представнику на рівні міністра від кожної країни-члена.
- **Веде переговори та приймає закони ЄС.**
- **Координує політику держав-членів**
- **Розробляє спільну зовнішню політику та політику безпеки ЄС**
- **Укладає міжнародні угоди.**
- **Приймає бюджет ЄС**
- **Призначає членів допоміжних органів ЄС – Економічного і соціального комітету, Комітету регіонів.**
- **Вимагає відставки члена Європейської комісії.**



Європейська Комісія

- **Європейська Комісія була створена у 1957 році** та наразі включає 27 уповноважених членів, включаючи її Президента. Вона діє в загальних інтересах ЄС з повною незалежністю від національних урядів і підзвітний Європейському парламенту.
- Вона має право **пропонувати закони** у широкому діапазоні політичних напрямків.
- Як **Європейський Парламент і Рада, громадяни ЄС** можуть також **закликати Комісію пропонувати закони** за допомогою Європейської Громадянської Ініціативи.
- Комісія **має право приймати незаконодавчі акти**, зокрема делеговані та виконавчі акти, і має важливі повноваження для забезпечення справедливих умов конкуренції між підприємствами ЄС.
- Комісія здійснює **нагляд за виконанням законодавства ЄС**.
- **виконує бюджет ЄС** та керує програмами фінансування.
- **здійснює координаційні, виконавчі та управлінські функції**, як це передбачено Договорами, представляє ЄС у всьому світі у сферах, які не охоплені загальною зовнішньою політикою та політикою безпеки, наприклад, у торговій політиці та гуманітарній допомозі.
- До складу Комісії входять Генеральні дирекції (департаменти) та Служби, які розташовані переважно в Брюсселі та Люксембурзі.





- **Європейська комісія** – один з головних інститутів ЄС наднаціонального характеру, якому належить провідне місце в системі управління ЄС.
- За своїм статусом, місцем і роллю в механізмі Європейського Союзу, за багатьма іншими параметрами Європейська комісія схожа з урядом держави.
- Однак в ЄС повністю відсутній один з найважливіших атрибутів відповідального уряду – формування Європейської комісії на партійно-політичній основі.
- Європейська комісія як виконавчий орган Європейського Союзу сприяє загальному інтересу Союзу та вживає відповідних ініціатив з цією метою

Склад Європейської Комісії на чолі з Президентом У. Фон дер Ляєн

Вибори Президента

- Кожні п'ять років Європейська рада, що складається з глав держав та урядів ЄС, пропонує кандидату в Президенти комісії від Європейського парламенту. Цей кандидат у Президенти пропонується, виходячи з політичного складу парламенту після виборів до Європейського парламенту.
- Як правило, його обирають із найбільшої політичної групи в Парламенті. Для обрання кандидата потрібна згода абсолютної більшості членів Парламенту.



- 30 червня – 2 липня 2019 року було проведено спеціальне засідання Європейської ради. Кандидатура Урсули фон дер Ляен, яка не була представлена в офіційних перегонах, була оголошена серед інших претендентів. Важливо, що А.Меркель, єдина серед глав урядів країн-членів ЄС, утрималася при голосуванні по кандидатурі У.Фон дер Ляен. Після дебатів 16 липня Європейський парламент затвердив У. Фон дер Ляен на посаді Президента Європейської Комісії (383 голоси «за», 327 – «проти»).
- Німкеня, яка народилася в Брюсселі, мати сімох дітей, яка в минулому займала посади міністра у справах сім'ї (2005-2009), міністра праці й соціальних питань (2009-2013), міністра оборони (2013-2019) Німеччини, стала ідеальним кандидатом для більшості, втіленням європейського способу життя, європейських цінностей, європейської безпеки.

Вибори команди

- Обраний Президент Європейської комісії обирає потенційних віце-президентів та уповноважених на основі пропозицій країн ЄС.
- Список кандидатур має бути затверджений усіма головами держав чи урядів ЄС на засіданнях Європейської ради.
- Кожен кандидат має постати перед відповідним парламентським комітетом.
- Потім члени комітету голосують про придатність кандидата на посаду.
- Після затвердження 27 кандидатур Парламент в цілому голосує, чи затверджувати всю команду чи ні.
- Після голосування парламенту Комісарів призначає Європейська рада.

Підзвітність

- Європейська комісія несе демократичну відповідальність перед Європейським парламентом, який має право затвердити та звільнити все політичне керівництво Комісією. Європейська комісія також відповідає за виконання бюджету ЄС. Щорічно Парламент вирішує надати (чи ні) своє схвалення Європейській комісії на виконання бюджету ЄС. Парламент ґрунтує своє рішення на кількох доповідях Європейського аудиторського суду та Європейської комісії, включаючи щорічний звіт про управління та результати виконання бюджету ЄС.
- *Прийняття рішень*
- Усі члени Комісії є рівноправними у процесі прийняття рішень і несуть однакову відповідальність за ці рішення. Комісія приймає колективні рішення щодо своєї роботи шляхом письмової чи усної процедури.

Основними повноваженнями Європейської Комісії є:

- забезпечення дотримання і впровадження положень установчих договорів і здійснення ініціатив, що вживаються в цих цілях;
- контроль за дотриманням права ЄС, участь у правотворчій діяльності;
- здійснення функцій керівництва, координації й управління в сфері внутрішньої політики;
- повноваження у фінансово-бюджетній сфері;
- повноваження в сфері зовнішніх відносин.
- *Щотижневі збори комісарів*
- Колегія комісарів, що складається з 27 уповноважених, **збирається, як правило, не рідше одного разу на тиждень.**

Ця щотижнева процедура прийняття рішень називається усною процедурою. На практиці комісари збираються **щосереді вранці в Брюсселі.**

- **Однак під час пленарних засідань Європейського парламенту у Страсбурзі засідання відбувається у вівторок.**
- Окрім тижневих засідань, Президент Комісії також може вимагати **проведення позачергових засідань Комісії, коли цього вимагають обставини.** Вони проводяться для обговорення певної теми або у відповідь на конкретну подію.

Порядок денний засідань Комісії

- Порядок денний кожного засідання визначається Президентом Комісії та тісно пов'язаний з річною робочою програмою Комісії. Кожен пункт порядку денного подається Уповноваженим, відповідальним за відповідну область. Потім колективно рішення щодо цього питання приймається усіма присутніми комісарами.

Колективне прийняття рішень

- Комісія функціонує за принципом колегіальності. Рішення приймаються колегіально Колегією комісарів, яка відповідає перед Європейським парламентом за прийняті рішення. Кожен з 27 комісарів має однакову вагу в процесі прийняття рішень, і вони однаково відповідають за прийняті рішення.

Європейський омбудсмен Офіс омбудсмена був створений в 1995 році і знаходиться в Страсбурзі (Франція)

- розслідує скарги на установи, органи, офіси та агенції ЄС.
- розслідує скарги на незадовільнене адміністрування з боку установ ЄС або інших органів ЄС.

Вони можуть подаватися громадянами або резидентами країн ЄС або об'єднаннями або підприємствами, що базуються в ЄС.

розслідує різні типи незадовільненого адміністрування, наприклад:

- недобросовісна поведінка;
- дискримінація;
- зловживання владою;
- відсутність інформації або відмова її надавати;
- зайві затримки;
- проведення неправильних процедур.

• **Європейський Парламент обирає Омбудсмана** на 5-річний термін, що може бути продовжений. Омбудсмен розпочинає розслідування у відповідь на скарги або за власною ініціативою. Він є неупередженим органом, який не приймає доручень від будь-якого уряду чи організації.

• Омбудсмен може вирішити проблему, просто повідомивши відповідну установу. Якщо потрібно більше, докладаються всі зусилля для того, щоб досягти миролюбного рішення, яке виправить ситуацію. Якщо цього не вдається, омбудсмен може дати певні рекомендації для установи. Якщо вони не будуть прийняті, омбудсмен може скласти спеціальний звіт до Європейського Парламенту, який потім повинен вжити відповідних заходів.



Емілі О'Рейлі



Уповноважений ВР з прав людини **Дмитро Лубінець** заявив, що виходить зі складу Європейського інституту Омбудсмена. Причиною стало незаконне вивезення членом організації з Австрії до росії двох українських дітей



- **Європейська служба зовнішніх справ** керує дипломатичними відносинами ЄС з іншими країнами поза блоком та проводить зовнішню політику та політику у сфері безпеки ЄС. Служба була створена в 2011 році і знаходиться в **Брюсселі** (Бельгія).
 - Європейська служба зовнішніх справ – **це дипломатична служба** ЄС.
 - спрямована на те, щоб зробити зовнішню політику ЄС більш **узгоджено** ефективною, тим самим збільшуючи глобальний вплив Європи.
- Європейська служба зовнішніх справ:**
- підтримує дії Верховного представника Європейського Союзу з питань закордонних справ і політики безпеки у проведенні зовнішньої політики та політики безпеки ЄС;
 - керує дипломатичними відносинами та стратегічними партнерствами з країнами, які не є членами ЄС;
 - співпрацює з національними дипломатичними службами країн ЄС, ООН та інших провідних держав.
 - Верховний представник є також віце-президентом Європейської комісії. Він представляє зовнішню політику та безпеку ЄС у всьому світі, координує роботу Європейської комісії з питань зовнішніх зв'язків ЄС та очолює зустрічі міністрів закордонних справ, оборони та розвитку ЄС. Верховний представник / віце-президент здійснює політику ЄС та зовнішню безпеку разом із країнами ЄС та використовує національні та ресурси ЄС. Це допомагає забезпечити узгодженість зовнішньої політики в Європейському Союзі.
 - Поза межами своїх кордонів Європейський Союз представлений низкою представництв в країнах – делегацій ЄС, які мають аналогічну до посольства роль.