**Лекція 2. Правові та організаційні основи ЦЗ**

**ПЛАН**

**1. ОСНОВИ ДЕРЖАВНОЇ ПОЛІТІКИ У СФЕРІ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ**

**1.1. ЄДИНА ДЕРЖАВНА СИСТЕМА ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ**

**1.2 СИЛИ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ**

**1.3 РЕЖИМИ ФУНКЦІОНУВАННЯ ЄДИНОЇ СИСТЕМИ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ**

**1.4 ОРГАНІЗАЦІЯ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ НА ОБ’ЄКТІ ГОСПОДАРСЬКОЇ ДІЯЛЬНОСТІ**

**2. УКРИТТЯ НАСЕЛЕННЯ У ЗАХИСНИХ СПОРУДАХ У РАЗІ ВИНИКНЕННЯ НС.**

**3. МЕДИЧНИЙ ЗАХИСТ**

**4. БІОЛОГІЧНИЙ ЗАХИСТ НАСЕЛЕННЯ, ТВАРИН І РОСЛИН ВКЛЮЧАЄ**

**5. ІНЖЕНЕРНИТЙ ЗАХИСТ**

**6. ПСИХОЛОГІЧНИЙ ЗАХИСТ НАСЕЛЕННЯ.**

**Відповіді на питання**

**1. ОСНОВИ ДЕРЖАВНОЇ ПОЛІТІКИ У СФЕРІ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ**

Правовою основою цивільного захисту є Конституція України, Кодекс цивільного захисту, інші закони України, а також укази Президента та нормативні документи Кабінету Міністрів України.

Під час НС потенційні небезпеки для життя і здоров’я людей проявляються більшою мірою, з більшою ймовірністю негативних наслідків.

Кожен громадянин відповідно до Конституції України має право на захист свого життя і здоров’я від наслідків аварій, катастроф, стихійного лиха, застосування зброї, а також на вимогу гарантованого забезпечення реалізації цього права від органів виконавчої влади, керівників підприємств, організацій, установ незалежно від форм власності і підпорядкування. Держава як гарант цього права створює і розвиває Єдину державну систему цивільного захисту.

Цивільний захист – це система заходів (організаційних, інженерно-технічних, санітарно-гігієнічних, протиепідемічних тощо), які вживають центральні і місцеві органи виконавчої влади та підпорядковані їм сили, підприємства, установи та організації для запобігання та ліквідації НС, що загрожують життю та здоров’ю людей, завдають матеріальних збитків у мирний час і в особливий період.

## Вирішення проблем природно-техногенної безпеки України забезпечує проведення на державному рівні таких заходів:

* здійснення управління техногенними ризиками, що забезпечить стале, гарантоване зменшення кількості та наслідків НС техногенного і природного характеру.
* створення цілісної міжвідомчої системи моніторингу і налагодження державної служби прогнозування та попередження природних і техногенних НС.
* створення загальнодержавного реєстру потенційно небезпечних об’єктів і територій та механізмів їх моніторингу.
* підвищення ефективності роботи органів державного нагляду за станом і функціонуванням потенційно небезпечних виробництв.

Засобом розв’язання проблеми захисту від техногенних і природних НС є створення в Україні Єдиної державної системи ЦЗ населення і територій, основне завдання якої – запобігати та реагувати на НС.

Запобігання виникненню НС передбачає підготовку та реалізацію заходів, спрямованих на регулювання техногенної та природної безпеки, проведення оцінювання ступенів ризику, завчасне реагування на події, що становлять загрозу виникнення НС для запобігання лиху або пом’якшення його можливих наслідків.

Реагування на НС – це скоординовані дії підрозділів Єдиної державної системи цивільного захисту щодо реалізації планів локалізації та ліквідації аварій (катастроф) для усунення загрози життю та здоров’ю людей, надання невідкладної допомоги потерпілим.

## Цивільний захист здійснюється за такими принципами:

* гарантування та забезпечення державою конституційних прав громадян на захист життя, здоров’я та власності;
* комплексного підходу до вирішення завдань цивільного захисту;
* пріоритетності завдань, спрямованих на рятування життя та збереження здоров’я громадян;
* максимально можливого, економічно обґрунтованого зменшення ризику виникнення надзвичайних ситуацій;
* централізації управління, єдиноначальності, підпорядкованості, статутної дисципліни Оперативно-рятувальної служби цивільного захисту, аварійно- рятувальних служб;
* гласності, прозорості, вільного отримання та поширення публічної інформації про стан цивільного захисту, крім обмежень, встановлених законом;
* добровільності – у разі залучення громадян до здійснення заходів цивільного захисту, пов’язаних з ризиком для їхнього життя і здоров’я;
* відповідальності посадових осіб органів державної влади та органів місцевого самоврядування за дотримання вимог законодавства з питань цивільного захисту;
* виправданого ризику та відповідальності керівників сил цивільного захисту за забезпечення безпеки під час проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт.

# ЄДИНА ДЕРЖАВНА СИСТЕМА ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ

Єдина державна система ЦЗ (ЄСЦЗ) населення і територій створена для реалізації державної політики, спрямованої на забезпечення безпеки та захисту населення і територій, матеріальних і культурних цінностей, довкілля від негативних наслідків НС у мирний час та особливий період, подолання наслідків НС.

## Головні завдання ЄСЦЗ:

* прогнозування та оцінювання соціально-економічних наслідків НС;
* розробка та здійснення заходів, спрямованих на запобігання виникненню НС;
* створення, збереження і раціональне використання матеріальних ресурсів, необхідних для запобігання НС;
* оповіщення населення про загрозу та виникнення НС, своєчасне інформування про обстановку і вжиті заходи;
* організація захисту населення і територій у разі виникнення НС;
* проведення рятувальних та інших невідкладних робіт з ліквідації наслідків НС та організація життєзабезпечення постраждалого населення;
* здійснення нагляду і контролю у сфері цивільного захисту;
* надання оперативної допомоги населенню в разі виникнення несприятливих побутових або нестандартних ситуацій;
* навчання населення способам захисту в разі виникнення НС та побутових нестандартних ситуацій;
* міжнародне співробітництво у сфері цивільного захисту.

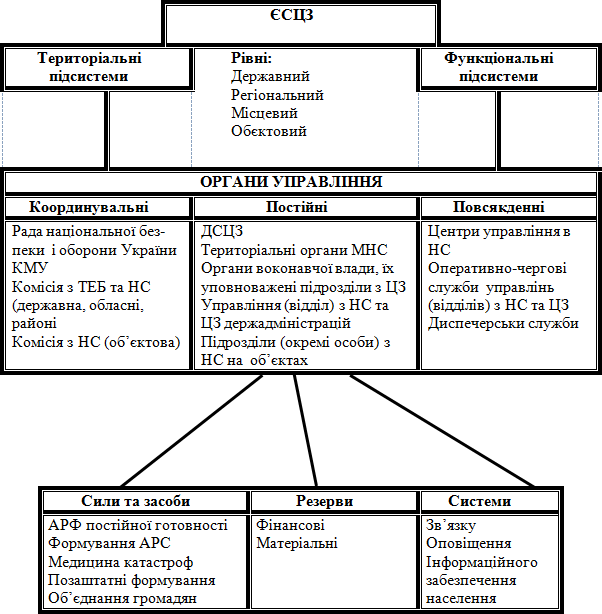
# Структура ЄСЦЗ.

До єдиної системи цивільного захисту входять територіальні і функціональні підсистеми (рис. 1.1). Територіальні підсистеми створюються в областях та місті Києві, функціональні – в міністерствах і відомствах.

Кожна підсистема має чотири рівні: загальнодержавний, регіональний, місцевий та об’єктовий.

До складу підсистеми належать:

* органи управління;
* сили і засоби;
* резерви матеріальних та фінансових ресурсів;
* системи зв’язку, оповіщення та інформаційного забезпечення.



|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **ЄСЦЗ** |  |  |
| **Територіальні підсистеми** | **Рівні:**  Державний Регіональний Місцевий  Обєктовий |  | **Функціональні підсистеми** |
|  | **ОРГАНИ УПРАВЛІННЯ** |  |  |
| **Координувальні** | **Постійні** |  | **Повсякденні** |
| Рада національної без- пеки і оборони України КМУ  Комісія з ТЕБ та НС (державна, обласні, районі  Комісія з НС (об’єктова) | ДСЦЗ  Територіальні органи МНС Органи воконавчої влади, їх уповноважені підрозділи з ЦЗ Управління (відділ) з НС та  ЦЗ держадміністрацій Підрозділи (окремі особи) з НС на об’єктах | Ди | Центри управління в НС  Оперативно-чергові служби управлінь (відділів) з НС та ЦЗ  спечерськи служби |

# *Рис. 1.1.* Структура Єдиної державної системи цивільного захисту Органи управління цивільним захистом та їх функції

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Сили та засоби** | **Резерви** | **Системи** |
| АРФ постійної готовності Формування АРС Медицина катастроф Позаштатні формування Об’єднання громадян | Фінансові Матеріальні | Зв’язку Оповіщення  Інформаційного забезпечення населення |

Загальне керівництво ЄСЦЗ здійснює Кабінет міністрів України. Начальником ЦЗ України є Прем’єр-міністр України.

Безпосереднє керівництво діяльністю ЄСЦЗ покладається на спеціально уповноважений центральний орган виконавчої влади з питань ЦЗ – Державна служба цивільного захисту (ДСЦЗ). Керівник цього органу є заступником начальника ЦЗ України.

Керівництво територіальними підсистемами ЄСЦЗ здійснюють органи виконавчої влади в областях та місті Києві. Начальниками територіальних підсистем ЄСЦЗ є голови держадміністрацій, а їх заступниками – керівники територіальних органів ДСЦЗ.

ДСЦЗ є спеціально уповноважений центральний орган виконавчої влади з питань цивільного захисту:

* забезпечує реалізацію державної політики у сфері цивільного захисту;
* контролює організацію здійснення заходів щодо захисту населення і територій від НС усіма органами виконавчої влади, підприємствами, організаціями та установами незалежно від форми власності;
* перевіряє наявність і готовність до використання засобів індивідуального та колективного захисту, майна ЦЗ, їх утримання та облік;
* забезпечує нагляд за дотриманням вимог стандартів, нормативів і правил у сфері цивільного захисту;
* з’ясовує причини виникнення НС, невиконання заходів із запобігання цим ситуаціям;
* здійснює нормативне регулювання у сфері цивільного захисту, зокрема з питань техногенної та пожежної безпеки;
* здійснює інші заходи, передбачені законом.

ДСЦЗ здійснює свої повноваження через територіальні органи відповідно до адміністративно-територіального поділу, до районів включно.

*Постійними органами управління* є ДСЦЗ, територіальні органи ДСЦЗ, органи виконавчої влади на відповідному рівні та уповноважені підрозділи цих органів (управління, відділи) з питань НС та ЦЗ населення, а на об’єктовому рівні – підрозділ (відділ, сектор) або спеціально призначені особи з питань НС.

*Органи повсякденного управління* – це центри управління в НС, оперативно- чергові служби уповноважених органів з питань НС та захисту населення усіх рівнів; диспетчерські служби центральних і місцевих органів виконавчої влади, державних підприємств, організацій, установ.

* 1. **СИЛИ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ**

# Склад та основні завдання сил цивільного захисту

## До сил цивільного захисту належать:

* оперативно-рятувальна служба цивільного захисту;
* аварійно-рятувальні служби;
* формування цивільного захисту;
* спеціалізовані служби цивільного захисту;
* пожежно-рятувальні підрозділи (частини);
* добровільні формування цивільного захисту.

## Основними завданнями сил цивільного захисту є:

* проведення робіт та вжиття заходів щодо запобігання надзвичайним ситуаціям, захисту населення і територій від них;
* проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт;
* гасіння пожеж;
* ліквідація наслідків надзвичайних ситуацій в умовах екстремальних температур, задимленості, загазованості, загрози вибухів, обвалів, зсувів, затоплень, радіоактивного, хімічного забруднення та біологічного зараження, інших небезпечних проявів;
* проведення піротехнічних робіт, пов’язаних із знешкодженням вибухонебез- печних предметів, що залишилися на території України після воєн;
* проведення вибухових робіт для запобігання виникненню надзвичайних ситуацій та ліквідації їх наслідків;
* проведення робіт щодо життєзабезпечення постраждалих;
* надання екстреної медичної допомоги постраждалим у районі надзвичайної ситуації і транспортування їх до закладів охорони здоров’я;
* надання допомоги іноземним державам щодо проведення аварійно- рятувальних та інших невідкладних робіт, ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій;
* проведення аварійно-рятувального обслуговування суб’єктів господарювання та окремих територій, на яких існує небезпека виникнення надзвичайних ситуацій.

Сили цивільного захисту можуть залучатися до проведення відновлювальних робіт.

*Оперативно-рятувальна служба цивільного захисту* функціонує в системі центрального органу виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері цивільного захисту, і складається з органів управління, аварійно-рятувальних формувань центрального підпорядкування, аварійно- рятувальних формувань спеціального призначення, спеціальних авіаційних, морських та інших формувань, державних пожежно-рятувальних підрозділів (частин), навчальних центрів, формувань та підрозділів забезпечення.

Організація та порядок повсякденної діяльності оперативно-рятувальної служби цивільного захисту та функціонування її під час виконання завдань за призначенням визначаються Положенням про оперативно-рятувальну службу цивільного захисту.

Оперативно-рятувальної служби цивільного захисту рішенням керівника центрального органу виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері цивільного захисту, встановлюються зони відповідальності щодо реагування на надзвичайні ситуації.

## До повноважень Оперативно-рятувальної служби цивільного захисту належить:

* аварійно-рятувальне обслуговування на договірній основі об’єктів підвищеної небезпеки та окремих територій, що перебувають у власності, володінні або користуванні суб’єктів господарювання, на яких існує небезпека виникнення надзвичайних ситуацій;
* невідкладне інформування керівників суб’єктів підвищеної небезпеки, про виявлення порушень вимог техногенної безпеки;
* безперешкодний доступ на об’єкти суб’єктів господарювання та їх територію для виконання аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт, робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, гасіння пожеж;
* право вимагати від усіх осіб, які перебувають у зоні надзвичайної ситуації, додержання встановлених заходів безпеки;
* проведення під час ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій документування, кіно- і відеозйомки, фотографування та звукозапису;
* участь у роботі комісій з розслідування причин виникнення надзвичайних ситуацій у суб’єктів господарювання і на територіях, що нею обслуговуються;
* тимчасова заборона або обмеження руху транспортних засобів і пішоходів поблизу та в межах зони надзвичайної ситуації, місці гасіння пожежі, а також доступу громадян на окремі об’єкти і території;
* здійснення аварійно-рятувального забезпечення туристичних груп та окремих туристів.

## Аварійно-рятувальні служби поділяються на:

* державні, регіональні, комунальні, об’єктові та громадських організацій;
* спеціалізовані та неспеціалізовані;
* професійні та непрофесійні.

## Аварійно-рятувальні служби утворюються:

* державні – центральним органом виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері цивільного захисту, іншими центральними органами виконавчої влади;
* регіональні – державними адміністраціями областей та міста Києва відповідно;
* комунальні – органами місцевого самоврядування у місті, районі міста, селищі, селі;
* об’єктові – керівником суб’єкта господарювання, що експлуатує об’єкти підвищеної небезпеки;
* громадських організацій – громадською організацією відповідно до закону.

Непрофесійні об’єктові аварійно-рятувальні служби створюються з числа інженерно-технічних та інших досвідчених працівників суб’єктів господарювання, які мають необхідні знання та навички у проведенні аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт і здатні за станом здоров’я виконувати роботи в екстремальних умовах.

Особливим видом аварійно-рятувальних служб є *служби медицини катастроф*, які діють у складі центрів екстреної медичної допомоги та медицини катастроф системи екстреної медичної допомоги, що створюються органами влади областей та міста Києва відповідно до закону.

## На аварійно-рятувальні служби покладається виконання таких завдань:

* аварійно-рятувальне обслуговування на договірній основі суб’єктів господарювання та окремих територій, на яких існує небезпека виникнення надзвичайних ситуацій;
* подання місцевим державним адміністраціям, органам місцевого самоврядування та суб’єктам господарювання пропозицій щодо поліпшення протиаварійного стану суб’єктів господарювання і територій та усунення виявлених порушень вимог щодо дотримання техногенної безпеки;
* проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт, робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій у разі їх виникнення;
* виконання робіт із запобігання виникненню та мінімізації наслідків надзвичайних ситуацій і щодо захисту від них населення і територій;
* пошук і рятування людей на уражених об’єктах і територіях, надання у можливих межах невідкладної, у тому числі медичної, допомоги особам, які перебувають у небезпечному для життя й здоров’я стані, на місці події та під час евакуації до лікувальних закладів;
* контроль за готовністю об’єктів і територій, що ними обслуговуються, до проведення робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій;
* участь у підготовці працівників підприємств, установ та організацій і населення до дій в умовах надзвичайних ситуацій.

# Формування цивільного захисту

Формування цивільного захисту утворюються для проведення великих обсягів робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій чи терористичних актів, а також для проведення відновлювальних робіт, які потребують залучення великої кількості фахівців і техніки.

Формування цивільного захисту поділяються на *об’єктові та територіальні.*

*Об’єктові* – на об’єктах господарської діяльності, які володіють спеціальною технікою і майном, а працівники підготовлені до дій в умовах надзвичайних ситуацій – суб’єктом господарювання;

*Територіальні* (шляхом об’єднання об’єктових формувань цивільного захисту на відповідній території):

* в області, місті Києві, районі;
* у місті обласного значення.

# Спеціалізовані служби цивільного захисту

Спеціалізовані служби цивільного захисту (енергетики, захисту сільськогосподарських тварин і рослин, інженерні, комунально-технічні, матеріального забезпечення, медичні, зв’язку і оповіщення, протипожежні, торгівлі та харчування, технічні, транспортного забезпечення, охорони громадського порядку) утворюються для проведення спеціальних робіт і заходів з цивільного захисту та їх забезпечення, що потребують залучення фахівців певної спеціальності, техніки і майна спеціального призначення:

* об’єктові – на об’єкті господарської діяльності шляхом формування з працівників об’єкта ланок, команд, груп, що складають відповідні спеціалізовані служби цивільного захисту;
* галузеві – у системі центрального органу виконавчої влади (шляхом зведення об’єктових підрозділів у відповідну галузеву спеціалізовану службу цивільного захисту) – центральним органом виконавчої влади. Перелік центральних органів виконавчої влади, в яких утворюються спеціалізовані служби цивільного захисту, визначається Положенням про єдину державну систему цивільного захисту;
* територіальні (шляхом об’єднання об’єктових підрозділів у відповідну територіальну спеціалізовану службу цивільного захисту місцевого рівня або об’єднання територіальних спеціалізованих служб цивільного захисту місцевого рівня у регіональну спеціалізовану службу цивільного захисту):
* в області, місті Києві, районі;
* у місті обласного значення.

## Органом управління спеціалізованою службою цивільного захисту є:

* відповідний орган, визначений місцевою державною адміністрацією, органом місцевого самоврядування;
* відповідний структурний підрозділ центрального органу виконавчої влади.

*Добровільні формування цивільного захисту* утворюються під час загрози або виникнення надзвичайних ситуацій для проведення допоміжних робіт із запобігання або ліквідації наслідків таких ситуацій за рішенням центрального органу виконавчої влади, місцевої державної адміністрації, органу місцевого самоврядування.

До добровільних формувань цивільного захисту включаються громадяни на добровільних засадах.

## Громадяни, які виконують завдання із запобігання або ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій у складі добровільного формування цивільного захисту, мають право на:

* забезпечення і використання під час виконання завдань із запобігання та ліквідації наслідків надзвичайної ситуації засобів індивідуального захисту;
* відшкодування шкоди, заподіяної їхньому життю, здоров’ю під час виконання завдань із запобігання та ліквідації наслідків надзвичайної ситуації;
* медичну допомогу та медико-психологічну реабілітацію у разі отримання фізичних та психологічних травм під час виконання завдань із запобігання та ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.

# Залучення Збройних Сил України, інших військових формувань та правоохоронних органів спеціального призначення, які утворені відповідно до законів України, для ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій

Для ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій відповідно до закону можуть залучатися Збройні Сили України, інші військові формування та правоохоронні органи спеціального призначення, утворені відповідно до законів України.

Умови залучення Збройних Сил України, інших військових формувань та правоохоронних органів спеціального призначення, утворених відповідно до законів України, для ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій визначаються відповідно до Конституції України, законів України «Про правовий режим надзвичайного стану», «Про Збройні Сили України» та інших законів.

# Громадські організації

З метою виконання окремих функцій у сфері цивільного захисту можуть утворюватися громадські організації.

Громадські організації залучаються на добровільних або договірних засадах до робіт із запобігання та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій за наявності в учасників ліквідації відповідного рівня підготовки.

* 1. **РЕЖИМИ ФУНКЦІОНУВАННЯ ЄДИНОЇ СИСТЕМИ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ**

Залежно від існуючої або прогнозованої обстановки, масштабів і особливостей НС рішенням органу виконавчої влади у межах конкретної території можуть встановлюватися такі режими функціонування системи ЄСЦЗ:

* + 1. *Режим повсякденного функціонування* – за нормальної виробничо- промислової, радіаційної, хімічної обстановки. у цьому режимі провадять такі заходи:
       - спостереження і контроль за станом довкілля, обстановкою на потенційно небезпечних об’єктах і прилеглих до них територій;
       - розробку і виконання заходів щодо запобігання НС, забезпечення захисту населення, зменшення можливих матеріальних утрат;
       - створення і поновлення матеріальних резервів для ліквідації наслідків НС;
       - постійне прогнозування обстановки, погіршення якої може призвести до НС.
    2. *Режим підвищеної готовності* – у разі істотного погіршення виробничо- промислової, радіаційної, хімічної та іншої обстановки. у цьому режимі здійснюють заходи режиму повсякденного функціонування, і додатково:
       - формування оперативних груп для виявлення причини погіршення обстановки;
       - посилення спостереження і контролю за ситуацією на потенційно небезпечних об’єктах, а також обстановкою, і прогнозування можливості виникнення нс та її масштабів;
       - здійснення заходів для запобігання виникнення нс, захисту населення і територій;
       - приведення у стан підвищеної готовності наявних сил і засобів тощо.
    3. *Режим надзвичайної ситуації* – у разі виникнення і під час ліквідації наслідків НС. у цьому режимі:
       - організовують захист населення і територій;
       - організовують роботу, пов’язану з локалізацією або ліквідацією наслідків

НС;

* + - * забезпечують стале функціонування об’єктів економіки та об’єктів першочергового життєзабезпечення постраждалого населення;
      * постійно контролюють стан довкілля тощо.
    1. *Режим надзвичайного стану* – встановлюють відповідно до вимог закону україни «Про правовий режим надзвичайного стану».
  1. **ОРГАНІЗАЦІЯ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ НА ОБ’ЄКТІ ГОСПОДАРСЬКОЇ ДІЯЛЬНОСТІ**

Об’єкт господарської діяльності (підприємство, установа, організація) – основна ланка в системі ЦЗ держави. На об’єкті, де зосереджено людські і матеріальні ресурси, здійснюють економічні і захисні заходи.

Відповідно до законодавства, керівництво підприємств, установ і організацій незалежно від форм власності і підпорядкування забезпечує своїх працівників засобами індивідуального та колективного захисту, місцем у захисних спорудах, організовує евакозаходи, створює сили для ліквідації наслідків НС та забезпечує їх готовність, виконує інші заходи з ЦЗ і несе пов’язані з цим матеріальні та фінансові витрати. Власники потенційно небезпечних об’єктів відповідають також за оповіщення і захист населення, що проживає в зонах можливого ураження від наслідків аварій на цих об’єктах.

*Начальником ЦЗ об’єкта* є керівник об’єкта. Він відповідає за організацію і стан ЦЗ об’єкта, керує діями органів і сил цз під час проведення рятувальних робіт на ньому. Заступники начальника ЦЗ об’єкта допомагають йому з питань евакуації, матеріально-технічного постачання, інженерно-технічного забезпечення тощо (рис. 1.2.).



**Начальник ЦЗ об’єкта - керівник об’єкта**

**Відділ з НС Розвідувальна група**

**Заступник начальника ЦЗ**

* перший заступник:
* з інженерно-технічних питань
* з інженерно-технічного постачання

-з -евакуації

**Служба ЦЗ**

* оповіщення і звязку
* медична
* протипожежна
* аварійно-технічна
* сховищ і укриттів та інше

**Формування загального призначення**

* рятувальні команди (групи, ланки)
* зведені рятувальні команди

**Евакомісія Формування служб: команди (групи, ланки)**

# *Рис. 1.2.* Структура ЦЗ об’єкта господарської діяльності

*Органом повсякденного управління* ЦЗ є відділ (сектор) з НС, який організовує і забезпечує повсякденне керівництво виконанням завдань ЦЗ на об’єкті.

Для підготовки та втілення в життя заходів з окремих напрямів створюють служби зв’язку та оповіщення, сховищ і укриттів, протипожежної охорони, охорони громадського порядку, медичної допомоги, протирадіаційного і протихімічного захисту, аварійно-технічного та матеріально-технічного забезпечення тощо. Начальниками служб призначають начальників установ, відділів, лабораторій, на базі яких вони утворюються.

*Службу оповіщення і зв’язку* створюють на базі вузла зв’язку об’єкта. Головне завдання служби – забезпечити своєчасне оповіщення керівного складу та службовців про загрозу аварії, катастрофи, стихійного лиха, нападу противника; організувати зв’язок і підтримувати його в стані постійної готовності.

*Протипожежну службу* створюють на базі підрозділів відомчої пожежної охорони. Служба розробляє протипожежні профілактичні заходи і контролює їх виконання; організовує локалізацію і гасіння пожежі.

*Медичну службу* формують на базі медичного пункта, поліклініки об’єкта. На неї покладають організацію проведення санітарно-гігієнічних та профілактичних заходів, надання медичної допомоги потерпілим та евакуацію їх у лікувальні установи, медичне обслуговування робітників, службовців і членів їхніх сімей у місцях розосередження.

*Службу охорони громадського порядку* створюють на базі підрозділів відомчої охорони. Її завдання – організувати і забезпечити надійну охорону об’єкта,

громадського порядку в умовах НС, під час ліквідації наслідків аварії, стихійного лиха, а також у воєнний час.

*Службу протирадіаційного і протихімічного захисту* організовують на базі хімічної лабораторії чи цеху. На неї покладають розробку та здійснення заходів щодо захисту робітників і службовців, джерел водозабезпечення, радіаційного і хімічного спостереження, проведення заходів з ліквідації радіаційного і хімічного зараження та здійснення дозиметричного контролю.

*Службу сховищ та укриттів* організовують на базі відділу капітального будівництва, житлово-комунального відділу. Вона розробляє план захисту робітників, службовців та їх сімей з використанням сховищ та укриттів, забезпечує їх готовність та правильну експлуатацію.

*Аварійно-технічну службу* створюють на базі виробничо-технічного відділу або відділу головного механіка. Служба розробляє та здійснює попереджувальні заходи, що підвищують стійкість основних споруд, інженерних мереж та комунікацій у нс, організовує проведення робіт з ліквідації і локалізації аварії на комунально-енергетичних мережах.

*Службу матеріально-технічного забезпечення* створюють на базі відділу матеріально-технічного постачання об’єкта. Вона організовує своєчасне забезпечення формувань усіма засобами оснащення, постачання продуктів харчування і предметів першої необхідності робітників та службовців на об’єкті та у місцях розосередження, ремонт техніки і майна.

*Транспортну службу* організовують на базі транспортного відділу, гаражу об’єкта. Вона розробляє і здійснює заходи із забезпечення перевезень, пов’язаних із розосередженням працівників та доправлення їх до місця роботи, проведення рятувальних робіт.

Кожна служба створює, забезпечує, готує *формування* служби (групи, ланки) і керує ними під час виконання робіт.

*Формування загального призначення* – рятувальні загони (команди, групи, ланки), зведені рятувальні загони (команди), підпорядковані безпосередньо начальнику цз об’єкта. Кожне з них має свою структуру і можливості. Наприклад, зведена рятувальна команда (ЗРК) у своєму складі має підрозділи різного призначення, такі як ланка зв’язку і розвідки, дві рятувальні групи, група механізації, санітарна дружина тощо. ЗРК може самостійно виконувати основні *рятувальні* та інші *невідкладні* роботи (РНР) в осередку ураження.

# Заходи на об’єкті господарської діяльності у сфері ЦЗ.

На підприємствах, в установах та організаціях незалежно від форм власності і підпорядкуювання у сфері ЦЗ проводять такі заходи:

* планування і здійснення заходів щодо безпеки і захисту працівників від НС, зниження ризиків аварій, забезпечення сталого функціонування об’єкта в НС;
* розроблення планів локалізації і ліквідації аварій ;
* підтримування у готовності до застосування сил і засобів із запобігання та ліквідації наслідків НС;
* створення матеріальних резервів на випадок НС;
* забезпечення своєчасного оповіщення працівників про загрозу або виникнення НС.

На об’єкті планування роботи з питань запобігання і реагування на НС відбувається на підставі експертної оцінки, прогнозу наслідків можливих НС.

На об’єкті розроблюють «План дій» – мотивоване рішення керівника (начальника ЦЗ об’єкта) щодо організації і здійснення цивільного захисту об’єкта. Основне завдання «Плану дій» – збереження життя і здоров’я людей, мінімізація матеріальних втрат. «План дій» складається з п’яти розділів.

*У першому розділі* оцінено (аналізовано) природний (топографічний), техногенний та екологічний стан місцевості (території), де розміщений об’єкт, наявність потенційно небезпечних об’єктів і можливий характер надзвичайних ситуацій.

*Другий розділ* присвячено оцінюванню (аналізу) об’єкта ЦЗ з урахуванням розташування його на місцевості, оцінюванню факторів, що будуть полегшувати або ускладнювати організацію та ведення ЦЗ об’єкта, пошуку шляхів уникнення або зменшення впливу негативних факторів.

*У третьому розділі*, крім рішень керівника щодо організації і ведення ЦЗ об’єкта в період запобігання або реагування на НС, окремо зазначено, як реагувати на можливі НС, пов’язані з потенційно небезпечними об’єктами, організувати спостереження, радіаційний, хімічний, медичний захист та евакуаційні заходи.

*Четвертий розділ* присвячено матеріально-технічному забезпеченню ЦЗ (протирадіаційне, протихімічне, медичне, протипожежне, транспортне, матеріальне тощо).

Заходи щодо організації управління, зв’язку, оповіщення та взаємодії наведено в *п’ятому розділі.*

До «Плану дій» додають:

* схему управління, зв’язку, оповіщення і взаємодії;
* план евакуації об’єкта в заміську зону (план розосередження робітників і службовців);
* план-календар дій у режимах діяльності (повсякденної, підвищеної готовності, НС);
* карту (схему) регіону з позначеними на ній місцями розташування об’єкта, можливої техногенної, природної, екологічної небезпеки, графічну частину плану евакуації (розосередження) з необхідними розрахунками;
* особисті плани дій керівного складу об’єкта, командирів формувань тощо.

«План дій» з планом реагування (якщо він розроблений окремо) та додатками, що забезпечують організоване та чітке виконання заходів ЦЗ щодо запобігання та реагування на НС, є «Планом цивільного захисту об’єкта».

* 1. **ОСНОВНІ ЗАХОДИ У СФЕРІ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ**

Для ефективного виконання завдань [ЦЗ](http://moodle.udec.ntu-kpi.kiev.ua/moodle/mod/glossary/showentry.php?courseid=135&concept=%D0%A6%D0%97) реалізують систему заходів, а саме:

## Оповіщення та інформування населення про загрозу чи виникнення [НС](http://moodle.udec.ntu-kpi.kiev.ua/moodle/mod/glossary/showentry.php?courseid=135&concept=%D0%9D%D0%A1).

Центральні та місцеві органи виконавчої влади повинні надавати населенню оперативну і достовірну інформацію про стан захисту населення і території від НС техногенного і природного характеру, про виникнення НС, методи та способи захисту, про вжиті заходи щодо забезпечення захисту.

Оповіщення про загрозу виникнення НС і постійне інформування населення про перебіг подій і зміну обстановки здійснюють за допомогою завчасно створених загальнодержавної і територіальних автоматизованих систем центрального оповіщення, систем оповіщення на об’єктах господарювання, локальних систем оповіщення в зонах можливого катастрофічного затоплення, у районах розміщення радіаційно- і хімічно небезпечних підприємств, інших об’єктів підвищеної небезпеки. У системі оповіщення використовують технічні засоби загальнодержавної і галузевих систем зв’язку, радіо- і телемереж та інших засобів передавання інформації.

*Оповіщення* – це доведення до органів виконавчої влади, підприємств, установ, організацій та населення сигналів і повідомлень про загрозу та виникнення НС.

Система оповіщення має бути своєчасно створена на загальнодержавному, регіональному, місцевому та об’єктовому рінях, підтримуватися в постійній готовності до оповіщення населення про НС та постійного інформування його про наявну обстановку.

*Система оповіщення* – це комплекс організаційно-технічних заходів, апаратури та технічних засобів (зв’язку, мережі радіомовлення та телебачення).

Система централізованого оповіщення у сфері ЦЗ забезпечує можливість циркулярного та вибіркового оповіщення посадових осіб центральних та місцевих органів виконавчої влади, керівників підприємств, установ та організацій, а також населення.

На потенційно небезпечних підприємствах створюються локальні або об’єктові системи оповіщення працівників та населення прилеглих територій, а також інших підприємств, організацій, установ, які можуть опинитися в зоні ураження в разі виникнення на них НС. Локальні системи сполучені з регіональними системами централізованого оповіщення.

Для прийому повідомлень ЦЗ на підприємствах, в установах і організаціях встановлюють гучномовці, які підключаються до міської (районної) радіотрансляційної мережі. У будинках та квартирах репродуктор слід тримати постійно увімкненим.

Оповіщення керівного складу об’єкта може здійснюватися за допомогою телефону за списком, або ж за допомогою розсильних як транспортом, так і пішки. Оповіщення населення покладається на оперативних чергових відповідних територіальних органів управління ЦЗ, а також можуть залучатися сили і засоби МВС.

Оповіщення населення у разі будь-якої НС здійснюється за єдиним сигналом: **«**УВАГА ВСІМ!**»** Сигнал доводиться до населення уривчастим звучанням електросирен, гудками підприємств, транспорту тощо.

За цим сигналом населення повинно ввімкнути радіо- і телемовлення та уважно слухати інформацію (повідомлення), що передаються територіальними органами ЦЗ, потенційно небезпечними підприємствами.

На пунктах управління, звідки здійснюється оповіщення, заздалегідь розроблено і закладено в систему варіанти текстів для передавання повідомлення в різних можливих ситуаціях у мирний час та на період війни.

## Встановлено такі сигнали оповіщення населення в мирний час у разі НС:

* «Аварія на атомній електростанції»;
* «Аварія на хімічно небезпечному об’єкті»;
* «Землетрус»;
* «Затоплення»;
* «Штормове попередження».

## Сигнали оповіщення населення у воєнний час такі:

* «Повітряна тривога». Цим сигналом населення попереджають про небезпеку ураження від застосування противником зброї. По радіо передається текст: «Увага! Увага! Повітряна тривога! Повітряна тривога!» За сигналом об’єкти припиняють роботу, транспорт зупиняється і все населення укривається в захисних спорудах;
* «Відбій повітряної тривоги». За цим сигналом населення залишає захисні споруди і повертається на свої робочі місця і в житлові приміщення;
* «Радіаційна небезпека» – подається в населених пунктах і в районах, в напрямку яких переміщується радіоактивна хмара, що утворилась від вибуху ядерного боєприпаса;
* «Хімічна тривога» – подається у разі загрози або безпосереднього виявлення хімічного чи/або бактеріального нападу (зараження).

Формалізований зміст тексту повідомлення органу ЦЗ про надзвичайну ситуацію в разі аварії на хімічно небезпечному об’єкті може бути такий:

**«**УВАГА! Говорить штаб цивільного захисту міста

Громадяни! Сталася аварія на із викидом небезпечної хімічної речовини . Хмара зараженого повітря поширюється в напрямку

Населенню, що проживає на вулицях , необхідно перебувати у приміщеннях, провести герметизацію квартир (будинків). Населенню, що проживає на вулицях , негайно залишити житлові будинки, приміщення підприємств, установ, організацій та вийти в район .

Отриману інформацію сповістити сусідам. Надалі діяти відповідно до вказівок органу цивільного захисту».

## Укриття населення у захисних спорудах у разі виникнення НС.

З цією метою створюють фонд захисних споруд через:

* + освоєння підземного простору населених пунктів, пристосування і використання приміщень для укриття населення в НС;
  + дообладнання з урахуванням вимог захисту підвальних та інших заглиблених приміщень, гірничих виробок і природних порожнин;
  + будівництво окремих сховищ і протирадіаційних укриттів;
  + будівництво в період загрози виникнення НС найпростіших сховищ та укриттів.

В умовах недостатнього забезпечення захисними спорудами в особливий період основним способом захисту населення міст, де розташовані небезпечні об’єкти, є його евакуація і розміщення у зонах, безпечних для проживання.

Для своєчасного та організованого (без паніки і загибелі людей) проведення евакуації здійснюють підготовку, планування та управління проведенням евакуації.

## Медичний захист

Це заходи, спрямовані на запобігання або зменшення ступеня ураження людей завдяки своєчасному застосуванню медичних препаратів, наданню медичної допомоги постраждалим і їх лікуванню та психологічному відновленню, забезпеченню нормального епідемічного стану в зонах НС, контролю за станом довкілля, санітарно-гігієнічною та епідемічною ситуацією.

Медичний захист може бути здійснений на належному рівні за умови завчасного створення та підготовки спеціальних медичних формувань, накопичення медичних засобів захисту, медичного та спеціального майна та техніки, планування і використання наявних сил та засобів, закладів охорони здоров’я незалежно від форми власності та господарювання.

Важливу роль у реалізації медичних заходів відіграє Державна служба медицини катастроф, що складається з медичних сил і засобів та лікувальних закладів центрального і територіального рівнів, а також Центри медико- психологічної реабілітації, створені у структурі санаторно-курортних закладів, що функціонують.

Організаційно-медичне керівництво Служби медицини катастроф здійснює Міністерство охорони здоров’я. Координує її діяльність на випадок НС Комісія з техногенно-екологічної безпеки та НС на відповідному рівні.

## Медичний захист і забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення включає:

* надання медичної допомоги постраждалим внаслідок надзвичайних ситуацій, рятувальникам та іншим особам, які залучалися до виконання аварійно- рятувальних та інших невідкладних робіт, гасіння пожеж, проведення їх медико- психологічної реабілітації. Медична допомога населенню забезпечується службою медицини катастроф, керівництво якою здійснює центральний орган виконавчої

влади, який забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони здоров’я:

* планування і використання сил та засобів закладів охорони здоров’я незалежно від форми власності;
* своєчасне застосування профілактичних медичних препаратів та своєчасне проведення санітарно-протиепідемічних заходів;
* контроль за якістю та безпекою харчових продуктів і продовольчої сировини, питної води та джерелами водопостачання;
* завчасне створення і підготовку спеціальних медичних формувань;
* утворення в умовах надзвичайних ситуацій необхідної кількості додаткових тимчасових мобільних медичних підрозділів або залучення додаткових закладів охорони здоров’я;
* накопичення медичного та спеціального майна і техніки;
* підготовку та перепідготовку медичних працівників з надання екстреної медичної допомоги;

## Біологічний захист населення, тварин і рослин включає:

* + своєчасне виявлення чинників та осередку біологічного зараження, його локалізацію і ліквідацію;
  + прогнозування масштабів і наслідків біологічного зараження, розроблення та запровадження своєчасних протиепідемічних, профілактичних, протиепізоотичних, протиепіфітотичних і лікувальних заходів;
  + проведення екстреної неспецифічної та специфічної профілактики біологічного зараження населення;
  + своєчасне застосування засобів індивідуального та колективного захисту;
  + запровадження обмежувальних протиепідемічних заходів, обсервації та карантину;
  + здійснення дезінфекційних заходів в осередку зараження, знезараження суб’єктів господарювання, тварин та санітарної обробки населення;
  + надання екстреної медичної допомоги ураженим біологічними патогенними агентами;
  + інші заходи біологічного захисту залежно від ситуації, що склалася.

Біологічний захист населення, тварин і рослин додатково включає встановлення протиепідемічного, протиепізоотичного та протиепіфітотичного режимів та їх дотримання суб’єктами господарювання, закладами охорони здоров’я та населенням.

Здійснення заходів біологічного захисту покладається на суб’єктів забезпечення цивільного захисту.

## Інженерний захист території

Здійснюється для створення умов безпечного проживання населення на території з підвищеним технологічним навантаженням та ризиком виникнення НС, а саме:

* + урахування під час розроблення генеральних планів забудови населених пунктів і ведення містобудування можливих проявів небезпечних і катастрофічних явищ;
  + раціональне розміщення потенційно небезпечних об’єктів з урахуванням можливого впливу їх діяльності на безпеку населення і довкілля у разі виникнення надзвичайних ситуацій;
  + будівництво споруд, будинків, інженерних мереж, транспортних комунікацій із заданими рівнями безпеки та надійності;
  + будівництво протизсувних, протиповеневих, протиселевих, протилавових, протиерозійних інженерних споруд спеціального призначення та інші заходи.

## Інженерний захист територій включає:

* + проведення районування територій за наявністю потенційно небезпечних об’єктів і небезпечних геологічних, гідрогеологічних та метеорологічних явищ і процесів, а також ризику виникнення надзвичайних ситуацій, пов’язаних з ними;
  + віднесення міст до відповідних груп цивільного захисту та віднесення суб’єктів господарювання до відповідних категорій цивільного захисту;
  + розроблення та включення вимог інженерно-технічних заходів цивільного захисту до відповідних видів містобудівної і проектної документації та реалізація їх під час будівництва і експлуатації;
  + урахування можливих проявів небезпечних геологічних, гідрогеологічних та метеорологічних явищ і процесів та негативних наслідків аварій під час розроблення генеральних планів населених пунктів і ведення містобудування;
  + розміщення об’єктів підвищеної небезпеки з урахуванням наслідків аварій, що можуть статися на таких об’єктах;
  + розроблення і здійснення заходів щодо безаварійного функціонування об’єктів підвищеної небезпеки;
  + будівництво споруд, будівель, інженерних мереж і транспортних комунікацій із заданими рівнями безпеки та надійності;
  + будівництво протизсувних, протиповеневих, протиселевих, протилавинних, протиерозійних та інших інженерних споруд спеціального призначення, їх утримання у функціональному стані;
  + обстеження будівель, споруд, інженерних мереж і транспортних комунікацій, розроблення та здійснення заходів щодо їх безпечної експлуатації;
  + інші заходи інженерного захисту територій залежно від ситуації, що склалася.

Здійснення заходів інженерного захисту територій покладається на суб’єктів забезпечення цивільного захисту.

Вимоги інженерно-технічних заходів цивільного захисту, дотримання яких обов’язкове під час розроблення містобудівної та проектної документації, визначаються відповідно до Закону України «Про будівельні норми».

## Психологічний захист населення.

Заходи психологічного захисту населення спрямовуються на зменшення та нейтралізацію негативних психічних станів і реакцій серед населення у разі загрози та виникнення надзвичайних ситуацій і включають:

* + планування діяльності, пов’язаної з психологічним захистом;
  + своєчасне застосування ліцензованих та дозволених до застосування в Україні інформаційних, психопрофілактичних і психокорекційних методів впливу на особистість;
  + виявлення за допомогою психологічних методів чинників, які сприяють виникненню соціально-психологічної напруженості;
  + використання сучасних психологічних технологій для нейтралізації негативного впливу чинників надзвичайних ситуацій на населення;
  + здійснення інших заходів психологічного захисту залежно від ситуації, що склалася.

Організація та здійснення заходів психологічного захисту населення покладаються на центральний орган виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері цивільного захисту.