В умовах децентралізації місцеві органи влади реалізують державну політику через суб’єкти управління – об’єднані територіальні громади. Стан економічного розвитку країни прямо залежить від можливості та зацікавленості громад займатися місцевим розвитком на своїй території. Основні результати проведення реформи децентралізації в Україні із супроводом їх нормативно-законодавчого забезпечення, починаючи з 2014 року до тепер, представлено у таблиці 1.

Таблиця 1.

Динаміка результатів проведення реформи децентралізації в Україні

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *№* | | *Період* | | *Результати* | *Нормативно-правове забезпечення* | |
| 1 | | 2014-2019 рр. | | Реформа децентралізації передбачає передачу всіх повноважень у прийнятті рішень, у тому числі і фінансових, від органів виконавчої влади до органів місцевого самоврядування. Розширення повноважень органів місцевого самоврядування та оптимізація надання базових адміністративних послуг.  На кінець 2019 р. на території України зареєстровано 806 ОТГ | «Європейська хартія місцевого самоврядування» - основа політики реформи децентралізації в Україні Концепція реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади | |
| Фінансова децентралізація відбулась на основі внесених змін у Податковий та Бюджетний кодекси.  Фінансування місцевих бюджетів збільшилось у 4,0 рази, з 68,6 млрд в 2014 р. до 275 млрд грн у 2019 р. | Бюджетний кодекс України  Податковий кодекс України | |
| На основі прийнятих Законів України сформовано базовий рівень повноважень та фінансової підтримки органів місцевого самоврядування.  У 2018 р. ОТГ отримали більше 1,5 млн га сільськогосподарських земель за межами населених пунктів у комунальну власність | Про добровільне об’єднання територіальних громад | |
| Для вирішення спільних проблем територій, а саме: переробки сміття, утилізації промислових відходів, розвиток спільної інфраструктури ОТГ укладають договори про співробітництво і цей процес продовжується.  На початок 2019 р. 1188 ОТГ уклали 538 договорів про співробітництво | Про співробітництво територіальних громад | |
| Зростання державної підтримки ОТГ. За період 2015-2019 рр. за рахунок державної підтримки реалізовано більше, ніж 12 тис. проєктів розвитку ОТГ.  Обсяги фінансової державної підтримки розвитку територій за період 2014-2019 рр. зросли у 41,5 рази | Про засади державної регіональної політики | |
| 2 | 2020 р. | | Збільшення кількості ОТГ до 1146 у 2020 р. У 2020 р. на території України згідно прийнято законодавства утворено 136 районів замість 490 попередніх. | | | Про утворення та ліквідацію районів |
| 3 | 2021 р. | | Більшість існуючих малочисельних ОТГ об’єднуються, станють спроможними перебрати на себе більшість повноважень, належним чином використовувати ресурси і нести відповідальність за свої дії чи бездіяльність перед людьми та державою.  Це створює стійке підгрунтя для наступних кроків реформи децентралізації, а також сприє прискоренню реформ у сфері охорони здоров’я, освіти, культури, соціальних послуг, енергоефективності та інших секторах | | | Оновлення законів про місцеве самоврядування, про місцеві державні адміністрації.  Прийняття ряду важливих законів щодо розвитку децентралізації |
| 4 | З 2022 р. | | Завершальний етап реформи повинен був проведений протягом 2022 р., проте в результаті широкомасштабного військового вторгнення російської федерації на території України та в зв’язку з оголошенням воєнного стану по всій території України завершення реформи децентралізації призупинено на невизначений час. | | | Очікуваними результатами завершального етапу реформи децентралізації влади було: розмежування повноважень між рівнями управління за принципом субсидіарності, мешканці громад мали отримати механізми та інструменти впливу на місцеву владу та участі у прийнятті рішень, і як завершальний результат внесення змін в Конституцію України щодо децентралізації влади. |

За узагальненими результатами процесу децентралізації та утворення ОТГ на території України зроблено висновок, що реформа де централізації триває, процес створення ОТГ проходить інтенсивно, процес внесення змін у нормативно-правову базу, яка регламентує процес проходження децентралізації, також продовжується.

Данні питання все ще залишаються відкритими, а в зв’язку з повномасштабною війною, що триває в Україні вже майже рік та її наслідками було виявлено ряд проблем з якими стикаються місцеві органи влади та мешканці територіальних громад. Відповідно продовження реформ в напрямі посилення децентралізації в Україні повинно враховувати можливості подолання наслідків військової агресії рф.

Отже враховуючи позитивні здобутки та виявлені недоліки в ході проведення означених вище реформ, а також наслідки військових дій наступний етап реформи децентралізації влади повинен включати такі кроки:

- створення правових передумов для функціонування місцевих державних адміністрацій префектурного типу;

- врегулювання законодавчих норм відповідно до викликів сьогодення та проведених раніше реформ відповідно повноважень обласних державних адміністрацій та районних державних адміністрацій;

- законодавче врегулювання питань відносно адміністративно-територіального устрою, а саме: утворення, ліквідація, встановлення і зміна меж адміністративно-територіальних одиниць, приведення та впорядкування адміністративно-територіального устрою до унітарного устрою держави;

- врегулювання відносин пов’язаних з набуттям, здійсненням та припиненням права комунальної власності на майно, що належить територіальним громадам;

- подальше удосконалення механізмів місцевої демократії;

- подальше зміцнення рівня фінансового забезпечення місцевих органів влади, а саме: надання права здійснювати місцеві запозичення сільським та селищним територіальним громадам; перегляд та розширення податкових джерел формування доходів місцевих бюджетів; удосконалення видаткових повноважень та приведення у відповідність сучасним вимогам та викликам, що постають перед територіальними громадами.