**Практична робота**

**Тема.** Стан управління небезпечними відходами в Україні

**Мета:** ознайомитися з нормативно-правовою базою, що регулює управління відходами в Україні; проаналізувати стан управління небезпечними відходами в Україні

**Теоретичні відомості**

*Дозвіл на здійснення операцій у сфері поводження з відходами*

Відповідно до ст. 32 Закону України «Про відходи», з метою збереження довкілля, провадити будь-яку господарську діяльність, пов’язану з утворенням відходів без одержання дозволу на здійснення операцій у сфері поводження з відходами забороняється. Втім, не будь яка діяльність з утворення відходів, в тому числі небезпечних, потребує одержання дозволу. Лише та, при якій обсяги утворення відходів перевищують граничний поріг, що встановлений законом (тобто, показник загального утворення відходів (далі – Пзув) перевищує 1000 од).

Для розрахунку Пзув необхідним є визначення класу небезпеки відходів. Усі небезпечні відходи за ступенем їх шкідливого впливу поділяються на чотири класи небезпеки, які визначаються утворювачем відходів. На своєму офіційному сайті Мінприроди радить клас небезпеки визначати відповідно до **ДСанПіН 2.2.7.029-*99***«Гігієнічні вимоги поводження з промисловими відходами та визначення їх класу небезпеки для здоров'я населення»*,* попри те, що із 16 вересня 2014 року їх дію було зупинено.

Дозвіл на здійснення операцій у сфері поводження з відходами повинен видаватися Департаментами екології та природних ресурсів відповідних обласних державних адміністрацій. Однак, декілька років такий дозвіл суб’єкт господарювання отримати не має змоги, оскільки відсутній порядок його видачі, де б зазначалося про перелік та вимоги до документів, які необхідно подавати, строки розгляду таких документів, форма дозволу та ін.

У 2014 році Україна підписала Угоду про асоціацію з Європейським Союзом, відповідно до якої національне законодавство повинно бути приведене у відповідність до європейського. Однією з Директив, яку Україна повинна імплементувати є Директива про промислові викиди (всеохоплююче запобігання і контроль забруднень). Остання передбачає запровадження інтегрованого екологічного дозволу, суть якого полягає у тому, що викиди забруднюючих речовин у повітря, воду, ґрунт, а також низка інших впливів на навколишнє середовище повинні оцінюватися разом. Впровадження такого дозволу в національне законодавство та практику допомагатиме створенню більш сприятливого середовище для бізнесу, адже останнім не прийдеться одержувати низку дозволів для функціонування однієї установки (дозволу на викиди, дозволу на здійснення операцій у сфері поводження з відходами, дозволу на спецводокористування), а також зменшить корупційні ризики у діяльності державних органів, які ці дозволи видають. Втім, безумовною перевагою інтегрованого дозволу є те, що умови видачі дозволів, включаючи граничні значення викидів повинні базуватися на найкращих доступних технологій (Best Available Technique (BAT). Для визначення таких технологій, Європейська Комісія організовує обмін інформацією із спеціалістами з країн-членів ЄС, представниками галузі промисловості та природоохоронних організацій. Ця робота координується Європейським бюро з комплексного попередження та контролю забруднення Інституту перспективних технологічних досліджень в Об'єднаному дослідницькому центрі ЄС. Цей процес призводить до появи документів з найкращими доступними технологіями і довідкових документів (BREF)[[1]](#footnote-1). BAT означає найбільш ефективну та прогресивну стадію в розвитку видів діяльності та методів їх здійснення, з тим щоб забезпечити найменший вплив на довкілля та здоров’я людей.

*Ліцензія на поводження з небезпечними відходами*

Поводження з небезпечними відходами є одним із видів діяльності, які підлягають ліцензуванню, відповідно до ст. 7 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності». Під «поводженням» розуміють такі види діяльності як збирання, перевезення, зберігання, перероблення, утилізація, видалення, знешкодження та захоронення. Не підлягає ліцензуванню зберігання (накопичення) суб’єктом господарювання утворених ним небезпечних відходів, якщо протягом року з дня утворення небезпечні відходи передаються суб’єктам господарювання, що мають ліцензію на поводження з небезпечними відходами.

Для отримання ліцензії на поводження з небезпечними відходами здобувачі ліцензії подають до органу ліцензування (Мінприроди) такі документи:

1. Заяву.
2. Відомості про наявність матеріально-технічної бази, необхідної для провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами, разом з копіями підтвердних документів, а також копіями документів, що підтверджують право власності або оренди на зазначену матеріально-технічну базу.
3. Відомості про наявність декларації безпеки і плану локалізації та ліквідації аварії на об’єкті (у разі внесення об’єкта до Державного реєстру об’єктів підвищеної небезпеки).
4. Відомості про наявність власних або орендованих виробничих площ (приміщень), необхідних для провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами, разом із копіями документів, що підтверджують право власності або оренди на виробничі площі (приміщення).
5. Відомості про наявність документів дозвільного характеру.
6. Перелік небезпечних відходів, на поводження з якими отримується ліцензія.
7. Паспорт місця видалення відходів (у разі здійснення видалення чи захоронення небезпечних відходів).
8. Реєстрову карту об’єкта оброблення та утилізації відходів за формою, встановленою Мінприроди.
9. Технологічний регламент.

**Практичне завдання**

1. Опрацювати ключові нормативно-правові акти України, що регулюють поводження з небезпечними відходами
2. Виявити основні колізії та прогалини в законодавстві
3. Порівняти українську нормативно-правову базу з європейськими стандартами (на прикладі однієї з країн ЄС)
4. Обрати один вид небезпечних відходів (медичні відходи, відпрацьовані люмінесцентні лампи, непридатні пестициди тощо)
5. Провести аналіз діяльності 3-5 підприємств, що мають ліцензію на поводження з обраним видом небезпечних відходів
6. Дослідити публічну інформацію про їхню матеріально-технічну базу та реальну спроможність здійснювати операції з відходами

1. [↑](#footnote-ref-1)