**Лекція 2**

**Загальні поняття транскордонного співробітництва**

План

1. Поняття та визначення транскордонного співробітництва (ТКС)
2. Основні завдання ТКС
3. Форми реалізації ТКС

# Поняття ТКС

Активне залучення України та її регіонів до системи міжнародної співпраці в умовах розвитку світових інтеграційних процесів обумовило необхідність організації ефективного прикордонного співробітництва. Така форма співпраці реалізується на основі спільно розроблених програм торговельно-економічного, науково-технічного, природоохоронного екологічного, культурного, історично-релігійного співробітництва. Активний розвиток регіонів розглядається як один з елементів загальноєвропейської системи пріоритетів, який відповідає принципові інтеграції держав через інтеграцію регіонів. Така діяльність передбачає прискорення соціально- економічного розвитку транскордонних регіонів, кадрову інфраструктурну підготовку регіонів і країни в цілому для поглиблення співробітництва з ЄС, вирішення нагальних питань з сусідами пострадянського простору; прискорення європейських процесів інтеграції.

**Транскордонне співробітництво (ТКС)** – це спільні дії, спрямовані на встановлення і поглиблення економічних, соціальних, екологічних, науково- технічних, культурних та інших відносин між територіальними громадами, їх представницькими установами, місцевими органами виконавчої влади України та територіальними громадами й відповідними органами влади інших держав у межах компетенції, визначеної їх національним законодавством.

За сучасних умов розширення процесів глобалізації зростає роль прикордонного співробітництва регіонів, що відкриває нові можливості для активізації господарської діяльності на периферійних територіях і підвищення їх конкурентоспроможності. Транскордонне співробітництво має на меті усунення економічних, соціальних, адміністративних та правових бар'єрів, визначених кордонами, згладжування диспропорцій у рівнях розвитку прикордонних регіонів. ***Основна ідея транскордонного співробітництва – це співпраця суміжних територій сусідніх держав, тобто наявність кордону між співпрацюючими регіонами є визначальним фактором.*** Наприклад, характерною рисою сучасної Європи ***є*** швидкий розвиток міжнародного співробітництва регіонів – однієї з найефективніших рушійних сил європейської інтеграції та об'єднання людей.

# Основні завдання ТРС

Транскордонне співробітництво є ефективним засобом вирішення наступних завдань:

1. в сучасних умовах розвитку інтеграційних процесів ТКС має властивість прискорювати процеси вирівнювання якості життя населення прикордонних територій та сприяти створенню умов для вільного переміщення людей, товарів, капіталів та послуг через кордон, є передумовою економічної інтеграції;
2. транскордонне співробітництво відіграє також важливу роль в якості специфічного засобу адаптації та випробування європейського законодавства та механізмів фінансової підтримки;
3. транскордонне співробітництво сприяє підвищення життєвого рівня населення прикордонних територій завдяки мобілізації та ефективному використанню місцевого інтегрального ресурсного потенціалу;
4. в рамках транскордонного співробітництва об'єднуються зусилля для вирішення спільних проблем прикордонних регіонів держав-учасників, зокрема для вирішення питань національної безпеки, дотримання екологічної рівноваги.

Транскордонне співробітництво для України, з одного боку, є **важливим елементом інтеграційного процесу**, що здійснюється шляхом оптимального поєднання можливостей і ресурсів прикордонних регіонів суміжних країн, а з іншого – **допомагає розв'язанню спільних проблем і сприяє соціально- економічному розвитку цих регіонів**. Такий тип двостороннього співробітництва є істотним чинником поліпшення міждержавного клімату, а також дієвим засобом ліквідації диспропорцій в економічному і соціальному розвитку по обидва боки кордону.

# Форми реалізації ТКС

Транскордонне співробітництво реалізується у таких формах, як спільні проекти та програми; угоди про транскордонне співробітництво; єврорегіони; робочі співдружності; безпосередні взаємозв'язки учасників транскордонного співробітництва в межах повноважень, наданих їм національним законодавством за взаємним погодженням сторін. Україна завдяки вигідному геополітичному положенню має значні потенційні можливості щодо розвитку ТКС, оскільки 19 з 25 її регіонів є прикордонними, а зовнішній кордон – найдовший серед європейських країн. Особливістю ТКС України є те, що воно відбувається не тільки на кордонах України з країнами Європейського Союзу.

В Україні транскордонне співробітництво сьогодні розглядається у двох площинах – як інструмент розвитку прикордонних територій і як фактор реалізації її євроінтеграційних прагнень. Таким чином, транскордонне співробітництво прикордонних областей України можна умовно розділити на два напрямки: 1) транскордонне співробітництво, що відбувається на кордоні України з країнами ЄС; 2) транскордонне співробітництво уздовж кордонів колишніх радянських республік. Розвиток транскордонного співробітництва у пострадянському прикордонні, поряд із завданнями економічної і культурної співпраці, має вирішити проблему психологічного дискомфорту, що виник у місцевих жителів територій.

Європейська практика транскордонного співробітництва в основному використовує поняття ***"єврорегіон"*** – це певний географічний простір, який включає частини територій двох або більше країн, що домовляються про координацію своєї діяльності в економічній, соціальній, культурній та інших сферах суспільного життя. За визначенням професора Я.Б. Олійника, "єврорегіон є формою транскордонного співробітництва між територіальними общинами або місцевими органами влади прикордонних регіонів двох або більше держав, що мають спільний кордон, спрямована на координацію взаємних зусиль і здійснення узгоджених заходів у різних сферах життєдіяльності відповідно до національних законодавств і норм міжнародного права для розв'язання спільних проблем і в інтересах людей, які населяють його територію по обидва боки державного кордону" [45].

Головними рисами, що характеризують єврорегіони є: а) географічна – єврорегіон, це територія, яка має конкретне географічне положення;

б) політична, адже частини цієї території знаходяться під юрисдикцією суверенних держав, що мають спільний кордон; в) адміністративна, єврорегіон утворюють прикордонні регіони держав, що мають спільний кордон; г) функціональна, єврорегіон це форма транскордонного співробітництва. Як правило, єврорегіони це багатонаціональні території, де проживають представники кількох етнічних груп. У багатьох випадках на територіях суміжних прикордонних регіонів живуть представники досить чисельної національної меншини, яка репрезентує національну більшість країни, розташованої по інший бік кордону.

Транскордонне співробітництво реалізується, як на регіональному, так і на локальному рівні. Значно швидше й ефективніше процеси співпраці відбуваються на локальному рівні. Регіональний рівень передбачає; налагодження нових та відновлення існуючих зв'язків між партнерами регіону; визначення стратегії розвитку; розробку і забезпечення програм розвитку; створення вільних економічних зон.

Участь у транскордонному співробітництві та входження до єврорегіону є добровільними. В першу чергу, від такої співпраці очікуються економічні вигоди, пожвавлення інвестиційних надходжень, запровадження пільгового оподаткування. Важливе значення має також співробітництво в галузі науки і культури, взаємне пізнання і порозуміння між представниками певних територій та створення сприятливіших умов життєдіяльності. У Західній і Центральній Європі налічується майже 100 єврорегіонів. Розвиток єврорегіонів надає можливість Україні на практиці випробувати європейський інтеграційний потенціал. Метою створення даних єврорегіонів є організація та координація спільної діяльності, сприяння економічному, науковому, екологічному, освітньому співробітництву, а також підтримка окремих проектів розвитку прикордонної інфраструктури сусідніх територій, сприяння розвиткові контактів між громадянами країн - членів єврорегіонів, визначення потенційних напрямів багатостороннього співробітництва країн-учасниць. Єврорегіони повинні стати сполучною ланкою і сприяти співробітництву їхніх країн-членів з міжнародними організаціями, установами та агентствами.

Метою заснування ***"Карпатського" єврорегіону*** є формування добросусідських відносин, сприяння економічній ефективності, забезпечення соціальної стабільності на прикордонних територіях п'яти суміжних держав – України, Угорщини, Румунії, Польщі та Словаччини. Співробітництво в межах "Карпатського" єврорегіону відбувається за напрямками: збереження карпатської культурно-історичної спадщини; оптимізація міжнаціональних відносин; розвиток науки та культури; співпраця у сфері екології та охорони навколишнього середовища.

***Єврорегіон "Буг"*** покликаний розвивати співпрацю по обидва боки українсько-білоруського і українсько-польського кордону (по річці Західний Буг), а також сприяти розвитку: економічних, торгівельних, транспортно- комунікаційних, інфраструктурних, культурних відносин; транскордонного туризму на основі туристично-рекреаційних ресурсів Шацького національного природного парку; збереженню навколишнього природного середовища; взаємодії прикордонних регіонів суміжних країн; розбудові взаємовідносин у гуманітарній сфері; прикордонній логістиці.

До основних цілей ***єврорегіону "Верхній Прут"*** належать розвиток і вдосконалення торговельних та економічних відносин; розвиток лісової, деревообробної, легкої промисловості та АПК; спільне впровадження інновацій; розвиток інфраструктури та логістики; збільшення екологічно чистих виробництв; розробка спільної політики в галузі техногенно- екологічної безпеки, запобігання забрудненню басейнів Дунаю, Дністра і Чорного моря, попередження і ліквідація наслідків промислових аварій і стихійних лих; підтримка національних меншин, реалізація молодіжної політики; розвиток охорони здоров'я, рекреаційної діяльності й туризму.

Програма співробітництва в межах ***єврорегіону "Нижній Дунай"*** передбачає інтеграцію транспортно-логістичної інфраструктури в мережу міжнародних транспортних коридорів; гармонізацію та збалансованість розвитку економічної діяльності в прикордонних регіонах України, Молдови, Румунії; забезпечення зайнятості та соціального захисту населення; зменшення міжетнічної напруженості; підвищення рівня якості життя населення прикордонних регіонів; боротьба з організованою злочинністю, незаконним порушенням державного кордону; охорона довкілля; попередження і ліквідація наслідків стихійних лих і техногенних катастроф, збереження акваторії Чорного моря.

Проектами подальшого транскордонного співробітництва визначено створення єврорегіону "Дністер" (Вінницька, Одеська області України та прикордонні області Республіки Молдова), "Сян" (Львівська область України та Підкарпатське воєводство Республіки Польща), а також вирішується питання про включення Миколаївської області до складу єврорегіону "Померанія" .

Отже, транскордонне співробітництво в Україні має всі перспективи подальшого успішного розвитку. Найактивніше реалізовується співпраця в проектах єврорегіонів, дотичних до західного кордону України, особливо – "Карпатський", "Верхній Прут", "Нижній Дунай", в першу чергу, завдяки залученню коштів європейських фондів та програм. Дане співробітництво дає змогу оперативно вирішувати прикордонні проблеми на місцевому рівні, створювати гнучкі господарські структури з залучення зовнішніх інвестицій для будівництва та удосконалення транскордонної інфраструктури, налагоджувати прикордонну торгівлю, туризм, розширювати співробітництво в культурній, соціальній, природоохоронній сфері, вирішувати проблеми національних меншин. Все це позитивно сприяє розвитку не тільки прикордонних регіонів, але і країни в цілому. Активізації в даному контексті потребує діяльність держави з формування міжнародної мережі транспортних коридорів.