**Лекція 4.**

**ПРАВОВА ОСНОВА ЕКОТУРИЗМУ. ЛАНДШАФТИ УКРАЇНИ.**

Найважливішими нормативно-правовими актами, що стосуються екотуризму, можна вважати закони України: “Про туризм” (1995 р.), “Про природно-заповідний фонд України” (1992 р.), “Про підприємництво” (1991 р.), “Про державну реєстрацію юридичних і фізичних осіб — підприємців” (2003 р.). Крім того, мають бути згадані Податковий кодекс України та Господарський кодекс України.

Порівняно з первісним виглядом, усі ці документи зазнали істотних змін, що потрібно враховувати у практичній діяльності.

Більше того, ці зміни відбуваються постійно і відбуватимуться у майбутньому. За цих умов керівникам туристичних фірм доводиться витрачати чимало часу на відстеження змін, а інколи звертатися до фахівців нормативно-правової сфери.

Закон “Про туризм” було ухвалено два десятиліття тому — в 1995 р. У першому розділі, що має назву “Загальні положення”, дано визначення основних понять, які використовуються в туризмі. Зокрема, у ст. 4 “Організаційні форми та види туризму”, вказано, що залежно від цілей, об’єктів, які використовують або відвідують, виділяють кілька видів туризму:

культурно пізнавальний

лікувально-оздоровчий

спортивний

релігійний;

екологічний (зелений).

Як видно, екологічний туризм згаданий у законі і тому він має повне право на існування. Крім того, згадано сільський, підводний, гірський, пригодницький та інші види туризму. У цьому розділі дано тлумачення того, хто є основними суб’єктами підприємницької діяльності: туроператори і турагенти.

У другому розділі (“Державна політика та державне регулювання в галузі туризму”) сказано, що держава проголошує туризм одним з пріоритетних напрямів економіки, культури і створює належні умови для туристичної діяльності. Причому одним з найголовніших видів туризму є екологічний.

Третій розділ (“Безпека туризму”) висвітлює основні положення, які стосуються названої сфери: медичної та фінансової допомоги, страхування та ін.

У четвертому розділі закону (“Організація туристичної діяльності”) наголошено, що для забезпечення інтересів громадян у сфері надання їм туристичних послуг туроператори повинні мати ліцензію. У первісному варіанті закону вона була потрібна і для турагентів, однак цю вимогу в 2010 р. було скасовано. Разом з тим для турагентів усе ж залишили певні вимоги: наявність

приміщення певної площі, відповідна освіта керівника та персоналу. Останнє може бути замінено стажем роботи в туристичній сфері тривалістю 3 роки.

За два десятиліття, які минули після прийняття закону “Про туризм”, розвиток туризму став таким, що відповідний закон, навіть із правками, часто не відповідає сьогоденню. Так, означення “зелений”, яке використано як додаток до поняття екологічного туризму, нині частіше використовують до так званого сільського зеленого туризму. Висловимо думку, що означення “зелений” взагалі зайве, адже передбачає існування ще кількох “кольорових” видів туризму.

Закон “Про природно-заповідний фонд України” важливий тому, що стосується об’єктів, які часто привертають увагу екотуристів. Згідно із цим законом, до складу ПЗФ України входять природні території та об’єкти і штучно створені об’єкти, що мають найбільшу природну цінність. До перших належать природні та біосферні заповідники, національні природні та регіональні ландшафтні парки, заказники, пам’ятки природи, заповідні урочища. Штучно створені об’єкти — це ботанічні сади, дендрологічні та зоологічні парки, а також парки-пам’ятки садовопаркового мистецтва.

Відповідно до згаданого закону, на землях природоохоронного та історико-культурного призначення заборонено будь-яку діяльність, що негативно впливає або може негативно впливати на стан природних комплексів та об’єктів чи перешкоджає їх використанню за цільовим призначенням.

Загалом, виконати сформульовану вимогу дуже важко, адже багато об’єктів стають об’єктами ПЗФ, коли в їх межах живуть люди, які звикли тут господарювати. Зрозуміло, що навіть збирання ягід і грибів можна розглядати як негативний вплив.

Згідно із законом, природні та біосферні заповідники, національні природні та регіональні ландшафтні парки є юридичними особами, тобто мають адміністрацію. Те саме стосується дендрологічних парків і зоологічних парків загальнодержавного значення.

Заказники поділяють на ландшафтні, лісові, ботанічні, загально-зоологічні, іхтіологічні, гідрологічні тощо. Подібним є поділ пам’яток природи.

Об’єкти ПЗФ використовують лише з такою метою:

• природоохоронною;

• науково-дослідною;

• оздоровчою і рекреаційною;

• освітньо-виховною;

• для потреб моніторингу.

Відповідно до закону, перелічене не стосується всіх об’єктів ПЗФ. Так, оздоровча і рекреаційна функції не передбачені у природних заповідниках. Водночас ця функція є однією з головних у національних природних парках і регіональних ландшафтних парках. Насправді всі без винятку об’єкти ПЗФ можуть відвідувати туристи. Щоправда, для відвідання природних заповідників і заповідних зон біосферних заповідників потрібен дозвіл.

Закон “Про підприємництво” містить низку положень, з яких найбільшої уваги потребують кілька статей. Так, стаття 8 регламентує те, як реєструють підприємства. Це здійснюють виконавчі комітети міст або районів, іншими словами, міські або районні держадміністрації.

Найпростішою є реєстрація фізичної особи-підприємця (інша назва — суб’єкт підприємницької діяльності). Ця форма зручна тим, що в ній спрощено ведення бухгалтерії, зокрема, є право сплати єдиного податку. Для реєстрації підприємства в місцевий орган влади необхідно подати реєстраційну картку встановленого зразка, копію ідентифікаційного номера (коду), квитанцію про сплату реєстраційного збору та пред’явити паспорт. Результатом реєстрації є отримання свідоцтва про державну реєстрацію підприємця. У цьому свідоцтві записано види дозволеної діяльності.

Після цього необхідно відвідати ще дві установи: Податкову інспекцію та Управління Пенсійного фонду України. Після реєстрації підприємця як платника податків орган податкової служби оформляє довідку про взяття на облік платника податків за формою № 4-ОПП.

Згідно із законом, фізична особа-підприємець не має права створювати турпродукт. Разом з тим тут існують певні нюанси, які фактично таку можливість надають. Це, зокрема, можна здійснити уклавши договір між туристами і турагентом на послуги інструктора, на оренду майна (намет, човен) тощо.

Закон “Про державну реєстрацію юридичних і фізичних осібпідприємців” містить положення про правочинне функціонування будь-якого суб’єкта підприємницької діяльності лише після державної реєстрації на підставі певних документів, які проходять перевірку. Реєстрацію здійснюють за місцезнаходженням юридичної особи або місцем проживання фізичної особипідприємця. Відомості про юридичну особу чи фізичну особупідприємця вносять в Єдиний державний реєстр.

Потребує уваги закон України “Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування”.

Згідно з цим законом, будь-який суб’єкт підприємницької діяльності (наприклад туристична фірма) є платником єдиного внеску, який призначений для соціального страхування, зокрема в разі тимчасової непрацездатності та для пенсійного забезпечення. Єдиний внесок нараховується на заробітну плату і сплачується підприємством.

Відповідно до Податкового кодексу України (до речі, дуже великого за обсягом документа), суб’єкти підприємницької діяльності мають сплачувати податки залежно від виду діяльності. Для малих підприємств (фізична особа-підприємець) передбачено спрощене оподаткування через сплату єдиного податку, який буває трьох груп. Перші дві передбачають найменші платежі, але мають обмеження щодо річного доходу.

Сплата кількох податків, які є досить великими, визначає те, що багато підприємців прагнуть приховати свої прибутки, а інші навіть відмовляються від підприємницької діяльності. Поширеною є практика обслуговування туристів, так би мовити, у вільний час. Протягом робочого часу працівники туристичних фірм чи екскурсійних бюро сумлінно виконують свою роботу, а потім пропонують туристам ще якусь послугу, наприклад похід у вільний для них час.

Доволі часто малі підприємства виконують свої бухгалтерські зобов’язання, користуючись послугами найманих бухгалтерів, які, буває, працюють на кількох підприємствах.

**ВИМОГИ ДО ЕКОТУРИЗМУ**

Головними вимогами до екотуризму є безпека туристів і мінімізація негативного впливу на природу. Цього досягають багатьма засобами, перелік найважливіших з них наведено нижче.

• Відповідна організація турів та інфраструктури, за яких мінімізується ризик для учасників туру.

• Мінімальний вплив туристів на довкілля. Ще на початку туру його учасників інформують про необхідність бережливого ставлення до природи. Сміття слід забирати з собою. Мінімальним є використання одноразового пластикового посуду або від нього повністю відмовляються. Крики і галас є недоречними.

Туристів ведуть стежками (їх ще називають екостежками), які прокладені не лише для зручності і безпеки пересування, а й для мінімізації тиску на природу. Коли є стежка, туристи не йдуть як кому заманеться. Цю вимогу — триматися стежки — формулює гід на початку маршруту. Зупинки на відпочинок організовують у чітко відведених місцях, зокрема, з мінімальною небезпекою як для туристів, так і природи.

• Об’єкти, зведені для обслуговання екотуристів, мають перебувати в гармонії з навколишньою природою. Так, готелі не повинні мати яскравих архітектурних рішень, вони мають добре вписуватися в ландшафт. Інколи дахи будинків, в яких розміщені туристи, перекривають очеретом або іншим подібним матеріалом. Водночас прагнуть використовувати і деякі сучасні природоохоронні технології, зокрема, сонячні батареї. Зовнішнє освітлення має бути лише на рівні, необхідному для орієнтації та безпеки. У ванних кімнатах інколи вішають таблички, де йдеться про можливість швидкої заміни рушника за першої вимоги клієнта, а також про те, що миючі засоби забруднюють довкілля. Отже, клієнт має сам визначитися.

• Простота і природне походження їжі, пропонованої туристам. До її складу мають входити місцеві продукти. Досить часто пропонують фрукти, овочі, чай із трав. Можливим є частування гостей парним молоком. У цілому кількість пропонованих страв є обмеженою.

• Мінімальний вплив на довкілля транспортних засобів, передусім таких, що чинять значні викиди і шум. Зокрема, над цінними об’єктами природи обмежується рух літаків і вертольотів на невеликій висоті. Одним із способів пересування є коні.

Інколи їх використовують для їзди верхи, інколи запрягають у вози. Останнє, зокрема, практикують у біосферному заповіднику “Асканія-Нова”.

• Належне інформаційне забезпечення, в якому головну увагу приділяють природі. Це наявність відповідних стендів, плакатів та ін. Тури проводять фахівці-природознавці.

• Розробка заходів, завдяки яким частина отриманих коштів залишається в місцях проведення екотурів. Для цього передбачені платність перебування, екскурсійного обслуговування, продаж друкованої продукції, сувенірів, а також харчування туристів.

• Час проведення подорожей має враховувати особливості життєдіяльності живих організмів. З цією метою обмежують, зокрема, проведення подорожей у період гніздування птахів і нересту риби.

Водночас потрібно сказати і про те, що туристам дозволяється. Можливим, зокрема, є торкання окремих рослин і тварин, взяття їх на руки, фотографування. Більше того, у межах національних і регіональних природних парків дозволено розводити вогнища, щоправда, у чітко визначених місцях, аби вони не були розкидані на всій території.