# Лекція № 4. Екологічна регламентація антропогенної діяльності.

**План**

Вступ

* 1. Основні положення Закону України «Про екологічну експертизу».
	2. Управління у галузі природокористування. Висновки

# Вступ

Головне місце в системі здійснення природоохоронного контролю за- ймає екологічна експертиза.

**Екологічна експертиза в Україні –** вид науково-практичної діяльнос- ті уповноважених державних органів, еколого-експертних формувань та об'є- днань громадян, що ґрунтується на міжгалузевому екологічному досліджен- ні, аналізі та оцінці передпроектних, проектних та інших матеріалів чи об'єк- тів, реалізація і дія яких може негативно впливати або впливає на стан навко- лишнього природного середовища, і спрямована на підготовку висновків про відповідність запланованої чи здійснюваної діяльності нормам і вимогам за- конодавства про охорону навколишнього природного середовища, раціона- льне використання і відтворення природних ресурсів, забезпечення екологіч- ної безпеки.

# Основні положення Закону України «Про екологічну експерти**зу».**

5 лютого 1995 р. вийшла постанова Верховної Ради України про вве- дення в дію Закону України «Про екологічну експертизу».

**Метою екологічної експертизи** є запобігання негативному впливу антропогенної діяльності на стан навколишнього природного середовища та здоров‘я людей, а також оцінка ступеня екологічної безпеки господарської діяльності та екологічної ситуації на окремих територіях і об‘єктах.

# Основними завданнями екологічної експертизи є:

1. Визначення ступеня екологічного ризику і безпеки запланованої чи здійснюваної діяльності;
2. Організація комплексної, науково обґрунтованої оцінки об'єктів екологічної експертизи;
3. Встановлення відповідності об'єктів експертизи вимогам екологіч- ного законодавства;
4. Оцінка впливу діяльності об'єктів екологічної експертизи на стан навколишнього природного середовища, і якість природних ресурсів;
5. Оцінка ефективності, повноти, обґрунтованості та достатності захо- дів щодо охорони навколишнього природного середовища;
6. Підготовка об'єктивних, всебічно обґрунтованих висновків екологі- чної експертизи.

# Основними принципами екологічної експертизи є:

1. Гарантування безпечного для життя та здоров‘я людей навколишньо- го природного середовища;
2. Збалансованість екологічних, економічних, медико-біологічних і со- ціальних інтересів та врахування громадської думки;
3. Наукова обґрунтованість, незалежність, об‘єктивність, комплекс- ність, варіантність, превентивність, гласність;
4. Екологічна безпека, територіально-галузева і економічна доцільність реалізації об'єктів екологічної експертизи, запланованої чи здійснюваної дія- льності;
5. Державне регулювання;
6. Законність.

**Об’єктами екологічної експертизи** є проекти законодавчих та інших нормативно-правових актів, документація по впровадженню нової техніки, технологій, матеріалів, речовин, продукції, генетично модифікованих організмів, реалізація яких може призвести до порушення екологічних нормативів, негативного впливу на стан навколишнього природного середовища.

Екологічній експертизі можуть підлягати екологічні ситуації, що скла- лися в окремих населених пунктах і регіонах, а також діючі об'єкти та ком- плекси, що мають значний негативний вплив на стан навколишнього природ- ного середовища.

Військові, оборонні та інші об'єкти, інформація про які становить дер- жавну таємницю, підлягають екологічній експертизі відповідно до цього За- кону та інших спеціальних законодавчих актів України.

**Форми екологічної експертизи** в Україні наступні – державна, відом- ча, виробнича та громадська. Висновки державної екологічної експертизи є обов‘язковими для виконання. Висновки громадської та іншої екологічної експертизи мають рекомендаційний характер і можуть бути враховані при проведенні державної екологічної експертизи, а також при прийнятті рішень щодо подальшої реалізації об‘єкта екологічної експертизи.

**Порядок проведення екологічної експертизи** – передбачає вирішення еколого-експертними органами чи формуваннями завдань експертного дослі- дження і оцінку об‘єктів екологічної експертизи, підготовку обґрунтованого об'єктивного висновку.

**Загальний порядок проведення** екологічної експертизи може бути умовно розділений на такі стадії:

* представлення заявки на експертизу та необхідної документації;
* перевірка документації;
* розгляд документації із залученням необхідних спеціалістів, виїздом на місце і т. ін.;
* оцінка представленої документації і винесення відповідного рішення. Державне управління в галузі екологічної експертизи здійснюють

КМУ, Уряд Автономної Республіки Крим, місцеві ради народних депутатів, органи виконавчої влади на місцях, Міністерство охорони навколишнього природного середовища та ядерної безпеки України як спеціально уповноважений орган у цій галузі і його органи на місцях.

# Державній екологічній експертизі підлягають:

1. Державні інвестиційні програми, проекти схем розвитку і розміщен- ня продуктивних сил, розвитку окремих галузей народного господарства.
2. Проекти генеральних планів населених пунктів, схем районного пла- нування.
3. Документація по перепрофілюванню, консервації та ліквідації дію- чих підприємств, окремих цехів, виробництв та інших промислових і госпо- дарських об'єктів, які можуть негативно впливати на стан навколишнього природного середовища, в тому числі військового та оборонного призначен- ня.
4. Проекти законодавчих та інших нормативно-правових актів, що ре- гулюють відносини в галузі забезпечення екологічної (в тому числі радіацій- ної) безпеки, охорони навколишнього природного середовища і використан- ня природних ресурсів, діяльності, що може негативно впливати на стан на- вколишнього природного середовища.
5. Документація по впровадженню нової техніки, технологій, матеріа- лів і речовин (у тому числі тих, що закуповують за кордоном), які можуть створити потенційну загрозу навколишньому природному середовищу.
6. Документація щодо генетично модифікованих організмів, що приз- начаються для використання у відкритій системі.

# Державна екологічна експертиза проводиться у разі:

* наявної або можливої потенційної небезпеки об‘єктів екологічної ек- спертизи для навколишнього природного середовища;
* прийняття відповідного рішення Кабінетом Міністрів України, Уря- дом Автономної Республіки Крим, місцевими Радами чи їх виконавчими ко- мітетами, судом та правоохоронними органами відповідно до законодавства;
* обумовленості загальнодержавними екологічними інтересами. Державна екологічна експертиза видів діяльності та об‘єктів, що стано-

влять підвищену екологічну небезпеку, проводиться після оголошення замовником через засоби масової інформації заяви про екологічні наслідки діяль- ності і подання еколого-експертними органами документів з обґрунтуванням оцінки впливу на навколишнє середовище.

Порядок передачі документації на державну екологічну експертизу ви- значається Кабінетом Міністрів України.

# Граничні строки проведення державної екологічної експертизи об'єктів:

* групами спеціалістів еколого-експертних підрозділів, установ чи ор- ганізацій центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну полі- тику у сфері охорони навколишнього природного середовища, обласних, Ки- ївської, Севастопольської міських державних адміністрацій, а на території Автономної Республіки Крим – органу виконавчої влади Автономної Респуб- ліки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища, із залу- ченням інших органів виконавчої влади – до 45 календарних днів з продов- женням у разі потреби до 60 днів, а у виняткових випадках, залежно від скла- дності проблеми, – до 120 днів;
* спеціально створеними спеціалізованими організаціями – до 90 кале- ндарних днів;
* за доопрацьованими матеріалами відповідно до висновків поперед- ньої екологічної експертизи – до 30 календарних днів.

Початком державної експертизи вважається день подання еколого- експертному органу комплекту необхідних матеріалів і документів, а у разі необхідності – і додаткової науково-дослідної інформації з тих питань, що виникли під час проведення експертизи.

**Позитивний висновок державної екологічної експертизи** є дійсним протягом **трьох років** від дня його видачі.

# Управління у галузі природокористування.

Управління охороною навколишнього природного середовища полягає у здійсненні **в цій галузі функцій:**

* спостереження;
* екологічної експертизи;
* контролю, прогнозування, програмування;
* інформування населення та іншої виконавчо-розпорядної діяльності.

Контроль за якістю компонентів біосфери здійснюється з допомогою екологічного моніторингу.

**Державний моніторинг навколишнього природного середовища** – це система спостережень, збору, обробки, передачі, збереження та аналізу інформації про стан навколишнього середовища.

# Система контролю включає основні види діяльності:

* систематичні спостереження за станом навколишнього середовища;
* визначення ступеня антропогенного впливу на нього;
* з‘ясування факторів і джерел такого впливу.

Залежно від призначення здійснюється загальний, оперативний та фоновий моніторинг.

**Загальний (стандартний) моніторинг** навколишнього середовища – це оптимальні за кількістю параметрів спостереження на пунктах, об‘єднаних в єдину інформаційно-технологічну мережу, які дають змогу на основі оцін- ки й прогнозування стану навколишнього середовища регулярно розробляти управлінські рішення на всіх рівнях.

**Оперативний (кризовий) моніторинг** навколишнього середовища – це спостереження спеціальних показників на цільовій мережі пунктів у реа- льному масштабі часу за окремими об‘єктами – джерелами підвищеного еко- логічного ризику в окремих регіонах, а також у районах аварії зі шкідливими

екологічними наслідками з метою забезпечення оперативного реагування на кризові ситуації та створення безпечних умов для населення.

**Фоновий (науковий) моніторинг** навколишнього природного середо- вища – це спеціальні високоточні спостереження за всіма складовими навко- лишнього середовища, а також за характером, складом, міграцією забрудню- ючих речовин, за реакцією організмів на забруднення на рівні окремих попу- ляцій, екосистем і біосфери в цілому. Фоновий моніторинг здійснюється в природних та біосферних заповідниках, на інших територіях, що охороня- ються, на базових станціях.

# Екологічний моніторинг здійснюється на чотирьох рівнях:

* локальному: на території окремих об‘єктів, міст, на ділянках ландша- фтів. Для ефективного контролю за забрудненням атмосфери в містах з насе- ленням до 100 тис. осіб доцільно мати три контрольні станції; від 100 тис. до 300 тис. – не менше п‘яти, від 300 тис до 500 тис. – сім, у містах з населенням понад 1 млн. чоловік – 11 – 24 пункти.

Промислові системи екологічного моніторингу контролюють викиди промислових підприємств, рівень забруднення промислових майданчиків і прилеглих до них районів.

* регіональному: на територіях економічних і природних регіонів. Та- кий рівень моніторингу забезпечує отримання даних про забруднення атмос- фери, водойм від міських і промислових контрольних станцій;
* національному: на території країни в цілому моніторинг означає об- робку та аналіз даних про забруднення навколишнього середовища від регіо- нальних систем, зі штучних супутників Землі та від космічних станцій.

**Глобальні** системи моніторингу навколишнього середовища викорис- товуються для досліджень і охорони природи та здійснюються на основі мі- жнародних угод у цій сфері.

# Таким чином, моніторинг повинен вирішувати такі завдання:

* спостереження за станом біосфери, визначення змін, обумовлених ді- яльністю людини, узагальнення результатів спостережень за різноманітними параметрами стану середовища, спостереження за реакцією біоти;
* прогноз і визначення тенденцій у зміні біосфери;
* оцінка змін біосфери шляхом порівняння з деякими критеріями (ГДК), які вказують на межу екологічного навантаження на середовище.

Для збереження фонового рівня якості середовища, порівняно з якими визначався б і рівень впливу людини на атмосферу, створено мережу біосфе- рних заповідників. Вона охоплює всі основні типи природних зон.

Державний моніторинг навколишнього природного середовища Украї- ни в межах своїх повноважень здійснюють кілька організацій: Міністерство екології та природних ресурсів, Державний комітет з гідрометеорології, Мі- ністерство охорони здоров‘я, Міністерство сільського господарства і продо- вольства, Державний комітет з геології та використання надр, Міністерство лісового господарства, Національний комітет авіації України.

В Україні існує декілька незалежних мереж спостереження, які працю- ють за різними методами, що ускладнює формування об‘єктивних уявлень про стан середовища. Мережа моніторингу не охоплює всіх населених пунк- тів, недостатньо контролюються ґрунти і сільськогосподарська продукція.

Для контролю за забрудненням окремих компонентів біосфери викори- стовуються екологічні стандарти. Екологічні нормативи і стандарти юридич- но закріплюються в спеціальних нормативно-технічних документах, затвер- джуються державними органами і мають обов‘язковий характер.

**Екологічні стандарти** – єдині й обов‘язкові для всіх об‘єктів даного виду та рівня системи норм і вимог щодо ставлення до навколишнього при- родного середовища. Є стандарти міжнародні, державні, галузеві й стандарти підприємств.

Найпоширенішим серед них є **гранично допустима концентрація** – це та найбільша концентрація речовини в середовищі і джерелах біологічного споживання (повітрі, воді, ґрунті, продуктах харчування), яка при більш чи менш тривалому впливі на організм не шкодить здоров‘ю і не викликає від- далених ефектів.

Концентрацію наявних у повітрі, воді чи ґрунті шкідливих домішок у певний час на певній території називають **фоновою концентрацією**. Конт- роль за якістю біосфери здійснюється зіставленням фонової концентрації з гранично допустимою. Найбільш істотним із розроблених стандартів є еко- логічний паспорт промислового підприємства.

**Екологічний паспорт** – це нормативно-технічний документ, який міс- тить дані про використання підприємством ресурсів і визначення впливу йо- го виробництва на навколишнє середовище.

У сучасній концепції структура екологічного паспорта має **наступний вигляд:**

1. Найменування об‘єкту і його реквізити.
2. Природно-кліматична характеристика району розташування.
3. Сировина, споживана підприємством у процесі функціонування: в основному це енергоносії, рудні і нерудні матеріали, вода, повітря; підпри- ємств.
4. Викиди: організовані і неорганізовані. Тут наведено нормативи ГДВ для кожної забруднюючої речовини.
5. Скиди: у поверхневі водойми, у системи каналізації й у систему обо- ротного водопостачання.
6. Несанкціоновані, аварійні (залпові) викиди і скиди. У цьому розділі наведено середні і розрахункові значення даних показників по об‘єктах і фа- ктичне значення по роках, починаючи з року складання даного екологічного паспорта, а також рекомендації й алгоритми несанкціонованих залпових ви- кидів і скидів.

У пп. 3 – 6 також наведено питомі характеристики кількості скидів, ви- кидів і твердих відходів на штатну одиницю об‘єкта, а також кількість сиро- вини (і, можливо, енергії), витраченої на компенсацію впливу або утилізацію.

Поля фізичних впливів. Наведено нормативи граничнодопустимих рівнів шуму, вібрації, ЕМІ, тепла, радіації і їх фактичні значення.

1. Пилогазоочисне устаткування, очисні споруд і пристрої, що знижу- ють вплив забруднюючих речовин, фізичних полів і їхня ефективність.
2. Санітарно-захисні зони.
3. Відходи. Наведено характеристику відходів, що утворюються в процесі функціонування і вимоги до їх розміщення, нормативи обсягів роз- міщення.
4. Характеристика земельного відводу. Наведено норми відводу зе- мель під даний об‘єкт з урахуванням місць розміщення відходів, фактичне використання землі.
5. Наведено критерій (коефіцієнт), що характеризує екологічну небез- пеку об‘єкту, еколого-економічні нормативи, що включають: ліміти на вико- ристання (споживання) природних ресурсів, включаючи воду і землю, вики- ди і скиди забруднюючих речовин у середовище і розміщення відходів; нор- мативи плати і розміри платежів за використання природних ресурсі, подат- кові пільги за впровадження безвідхідних технологій і застосування нетради- ційних видів енергії, за проведення робіт з охорони навколишнього природ- ного середовища, установку нового або модернізацію старого пилогазоочис- ного устаткування, ефективних очисних споруджень; питання екологічного страхування.
6. Система екологічного контролю об‘єкту:
* підсистема екологічного контролю викидів;
* підсистема екологічного контролю скидів;
* перспективи розвитку системи екологічного контролю.

# До формуляру розробляються такі обов’язкові додатки:

1. Додаток 1 – «Схеми»:
* ситуаційний план;
* схема генерального плану, з зазначенням джерел викидів забрудню- ючих речовин в атмосферу та експлікація будівель і споруд;
* схема мереж водопостачання і каналізації, з зазначенням вводів, во- допровідних мереж, випусків стічних вод, найменуванням об‘єктів-

приймачів стічних вод, місць установки водовимірювальних приладів, лока- льних очисних споруд та ін.;

* технологічна схема очищення стічних вод гальванічного виробницт-

ва;

* технологічна схема очищення стічних вод на власних спорудах біо-

логічної очистки;

* загальна схема технологічного процесу ремонту основного виду продукції;
* схема розміщення джерел енергетичного впливу, з зазначенням зон негативної дії.
1. Додаток 2 – «Водоспоживання та водовідведення»:
* зведена таблиця водоспоживання та водовідведення з зазначенням об‘єму води, переданої іншим організаціям, та об‘єму стічних вод, скинутих іншими організаціями в каналізаційну мережу підприємства;
* розрахунок витрати води на потреби виробництва;
* розрахунок об‘єму води, циркулюючої в водооборотних системах;
* розрахунок об‘єму стічних вод;
* розрахунок витрати води на господарсько-питні потреби.

# На основі інформації, що міститься в екологічному паспорті, вирі- шуються такі екологічні завдання:

* + оцінюється вплив викидів забруднюючих речовин і відходів на природне середовище та здоров‘я населення;
	+ встановлюються нормативи викидів забруднюючих речовин і складування відходів;
	+ плануються і оцінюються природоохоронні заходи на підприємс-

тві;

* + аналізується дотримання підприємством законодавства, стандар- тів і нормативно-технічної документації з охорони навколишнього середо- вища;
	+ розробляються заходи з підвищення ефективності використання природних і мінеральних ресурсів, енергії і вторинної сировини.

Основними джерелами інформації для складання екологічного паспор- та є показники виробництва, розрахункові і фактичні викиди, дозволи на природокористування, паспорти на очисне обладнання, інвентаризація дже- рел забруднення, дані про діяльність підприємств і фонові показники стану природного середовища в регіоні. Щорічно паспорт коригується і уточнюєть- ся.

Останнім часом активно розвиваються екологічний аудит та екологіч- ний менеджмент.

**Екологічний аудит** – це екологічне обстеження підприємства, поста- новка «діагнозу» його «здоров‘я», перевірка здатності виробничих систем до самоочищення й випуску екологічно чистої продукції. Це інструмент, за до- помогою якого оцінюють екологічну ефективність керування підприємством з метою збереження навколишнього природного середовища.

**Екологічний менеджмент** – це система ефективного управління при- родоохоронною діяльністю з використанням нових підходів, на базі адмініс- тративних механізмів управління (дотримання екологічних норм, стандартів, правил, затверджених для галузі) та економічного стимулювання.

До **інформаційних методів управління** належать: екологічний моні- торинг, екологічне картографування, державні природні кадастри, географіч- ні інформаційні системи, математичне моделювання і прогнозування особли- востей природних процесів під впливом людської діяльності з використанням природних ресурсів.

**Адміністративні методи управління** охоплюють ліцензування приро- докористування, оцінку впливу на навколишнє середовище, екологічну екс- пертизу, екологічний аудит і екологічну сертифікацію.

**Ринково-економічні методи** передбачають різні економічні механізми управління охороною природи і використанням природних ресурсів, екологі- чне страхування та ін.

# Висновки

Таким чином, на лекції було розглянуто основні вимоги Закону Украї- ни «Про екологічну експертизу», який було прийнято Верховною Радою України 5.02.1995 року, розглянуто структуру екологічного паспорту типово- го підприємства, зосереджено увагу на питаннях організації управління у га- лузі природокористування.

# Завдання на самопідготовку

Закріпити отримані на лекції знання та підготувати доповіді за темами:

1. Аналіз варіантів Закону України «Про екологічну експертизу» від 1995 року з урахуванням зміна станом на 01.01.2013 р.
2. Небезпечні підприємства України, що підлягають екологічній пас- портизації
3. Характеристика екологічних паспортів регіонів
4. Екологічний моніторинг в Україні
5. Екологічний моніторинг в світі
6. Методика розрахунків екологічних збитків за розміщення відходів
7. Методика розрахунків екологічних збитків за забруднення гідросфери

# Рекомендована література

1. Кучерявий В.П. Загальна екологія [Текст]: підруч. для студ. вищ. навч. закл. / В.П. Кучерявий. – Л. : Світ, 2010. – 520 с.
2. Джигирей В. С. Екологія та охорона навколишнього природного сере- довища [Текст] : навч. посіб./ В.С. Джигирей; 3-тє вид., випр. і доп. – К. : Т- во «Знання», КОО, 2004. – 309 с.
3. Збірник нормативно-правових актів з питань надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру. Вип. 3. [Текст] /Під заг. ред. В.В. Дурдинця.-– Київ: Агентство «Чорнобильінтерінформ», 2001. – 532 с.