

**Затвердження конструкції
транспортних засобів – комплексний
підхід до адаптації
транспортного законодавства
України до законодавства
Європейського Союзу**

Єдина транспортна система Європи

Застосовують правові норми Європейської угоди 1971 року,
що доповнює Конвенцію про дорожній рух



Основні напрямки адаптації законодавства України до законодавства ЄС у сфері забезпечення використання КТЗ

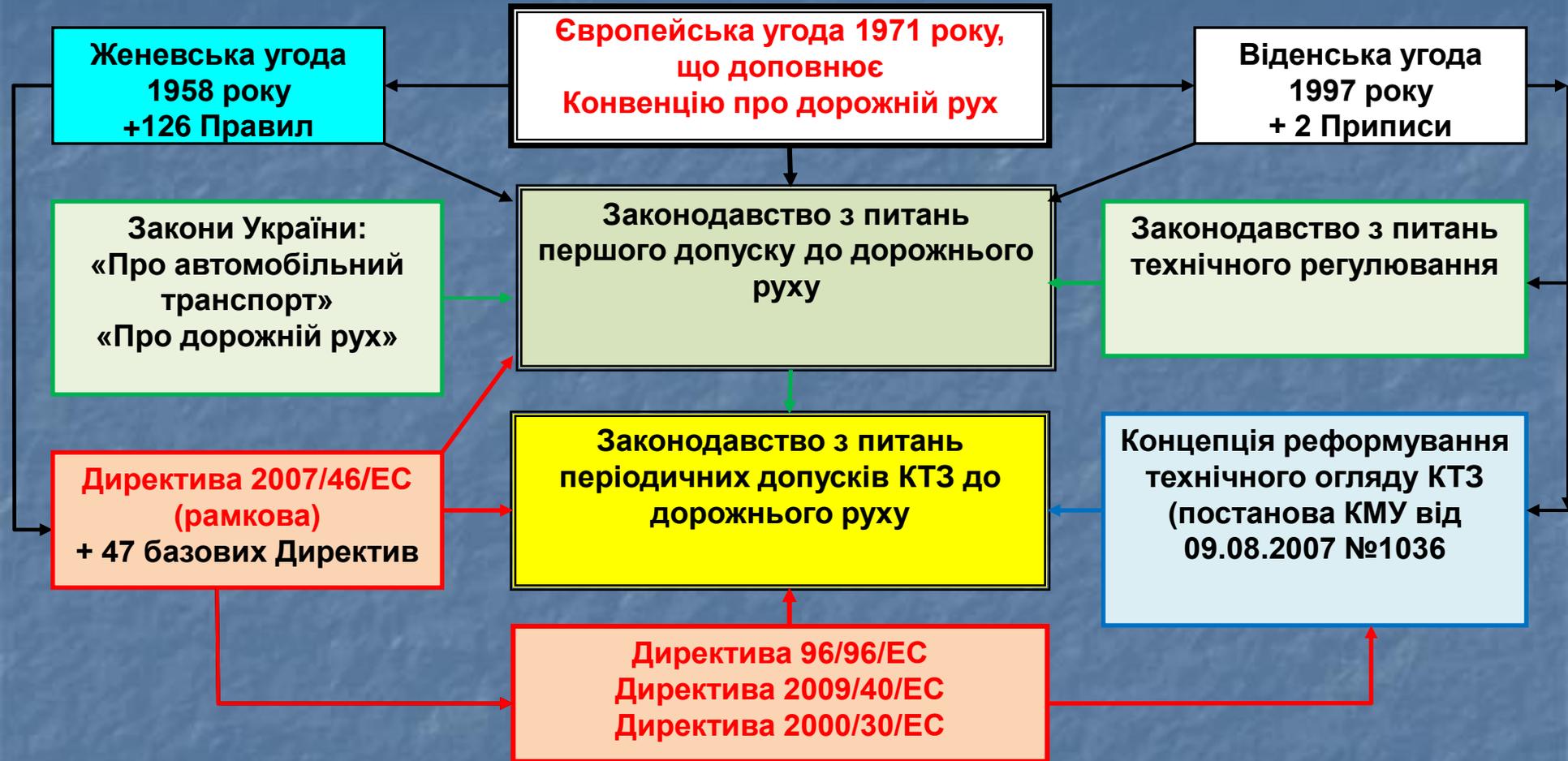
1. Перший допуск КТЗ до використання

(проекування, затвердження типу, Правила ЄЕК ООН, технічні регламенти, норми, стандарти, повторний допуск при зміні типу, удосконалення безпеки КТЗ)

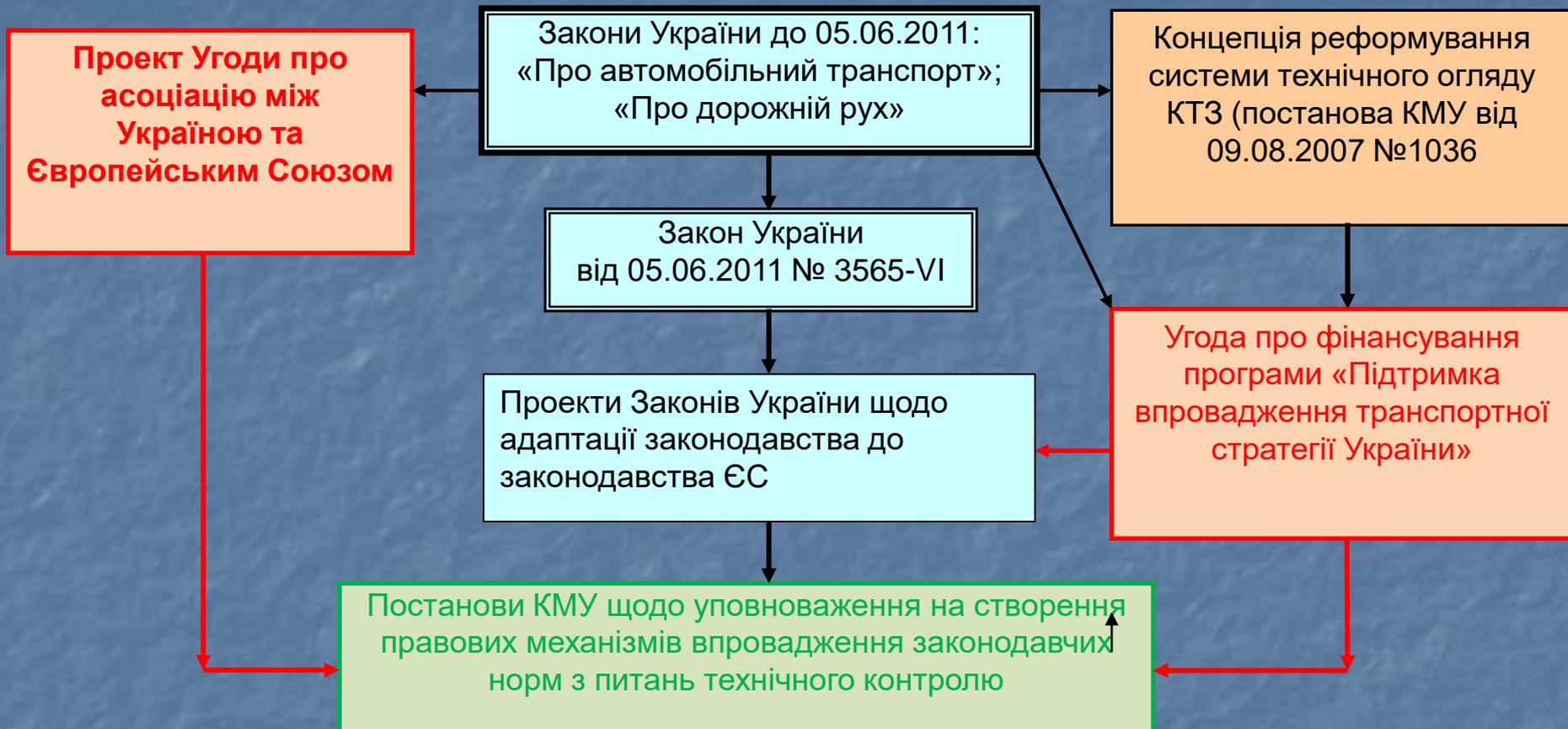
2. Періодичний допуск до використання

(обов'язковий технічний контроль, контроль власниками, технічне регулювання сфери автосервісу, контроль на дорозі)

1. Допуск КТЗ до використання (до руху)



2. Технічний контроль КТЗ



3. Конструкція транспортних засобів

Угода про прийняття єдиних технічних приписів для колісних транспортних засобів, предметів обладнання та частин, які можуть бути встановлені та/або використані на колісних транспортних засобах, і про умови взаємного визнання офіційних затверджень, виданих на основі цих приписів, 1958 року з поправками 1995 року (Женевська угода 1958 року, Закон України від 10.02.2000 № 1448 – III)

Постанови КМУ

від 14.02.2001 № 143, від 13.03.2002 № 288,

від 13.09.2002 № 1371, від 22 грудня 2010 р. № 1166, від 09.06.2011 № 738

визначають вимоги до КТЗ, класифікацію КТЗ, компетенцію Мінінфраструктури щодо технічного регулювання у сфері безпеки КТЗ, допуску КТЗ до експлуатації та використання, забезпечення виконання міжнародних договорів у галузі транспорту (у колі відання ЄЕК ООН)

В Україні на цей час застосовують 94 Правила ЄЕК ООН, а саме № 1, 2, 3, 4, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 13Н, 14, 16, 17, 18, 19, 20, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 43, 44, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 59, 60, 61, 62, 63, 66, 67, 69, 70, 71, 72, 73, 74, 75, 76, 77, 78, 79, 80, 81, 82, 83, 85, 86, 87, 88, 89, 90, 91, 92, 93, 94, 95, 96, 101, 103, 104, 105, 106, 107, 108, 109, 110, 111

(накази Міністерства транспорту України 04.06.2002 № 361 та від 11.09.2007 № 793).

В тому числі 47 Правил ЄЕК ООН застосовують в законодавчо регульованій сфері при обов'язковій сертифікації КТЗ та складових частин.

(«Перелік продукції, що підлягає обов'язковій сертифікації в Україні», затверджений наказом Держспоживстандарту України від 01.02.2005 № 28).

Женевська Угода 1958 року

Договірні Сторони застосовують додані до Угоди єдині технічні *приписи* (регламенти) через затвердження за типом конструкції

Колісні транспортні засоби, предмети обладнання або частини, стосовно яких будь-яка Договірна Сторона надала офіційне затвердження, ... *вважатимуться такими що відповідають законодавству всіх Договірних Сторін*

виготовлювач засвідчує, що всі транспортні засоби, предмети обладнання та частини, що з'явилися на ринку, *були виготовлені у повній відповідності до офіційно затвердженого типу*

При наявності можливої загрози безпеці дорожнього руху або навколишньому середовищу ... Договірні Сторони можуть заборонити на своїй території продаж і використання таких колісних транспортних засобів, предметів обладнання або частин

Перевірка *наявності задовільних заходів* і процедур щодо забезпечення ефективного контролю, для того *щоб транспортні засоби, предмети обладнання або частини в процесі виробництва відповідали затвердженому типу*

Чинні міжнародні договори, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, є частиною національного законодавства України

(Стаття 9 Конституції України)

технічний регламент -

Закон України або нормативно правовий акт, прийнятий Кабінетом Міністрів України, у якому визначено характеристики продукції або пов'язані з нею процеси чи способи виробництва, а також вимоги до послуг, включаючи відповідні положення, дотримання яких є обов'язковим. Він може також містити вимоги до термінології, позначок, пакування, маркування чи етикетування, які застосовуються до певної продукції, процесу чи способу виробництва

(ЗАКОН УКРАЇНИ “Про стандарти, технічні регламенти та процедури оцінки відповідності”)

Правова модель впровадження Женевської угоди 1958 року

У Європейському Союзі:

Женевська угода 1958 року – Рішення Ради 97/836/ЕС - Директива 70/156-2007/46/ЕС – Урядові акти Договірних Сторін – Акти компетентних органів (КВА - Німеччина, VCA – Великобританія тощо), CARS 21

‘regulatory act’ means a separate directive or regulation or a UNECE Regulation annexed to the Revised 1958 Agreement

*Директиви ЄС та Правила ООН
рівноправні регуляторні акти (регламенти)*

В Україні:

Женевська угода 1958 року, Закон про приєднання, Закони “Про дорожній рух” та “Про автомобільний транспорт”, постанови КМУ (143, 738), накази Мінінфраструктури

4. Реформування системи сертифікації

«Деякі питання сертифікації транспортних засобів, їх частин та обладнання» (Постанова КМУ, прийнята 9 червня 2011 № 738)

«Про затвердження Порядку затвердження конструкції транспортних засобів, їх частин та обладнання»

«Про затвердження Порядку ведення реєстру сертифікатів типу та сертифікатів відповідності, виданих виробниками транспортних засобів, їх частин та обладнання»

«Про затвердження Плану заходів щодо переходу від сертифікації транспортних засобів у Системі УкрСЕПРО до процедур затвердження конструкції транспортних засобів, їх частин та обладнання»

Проекти наказів МІУ (на погодженні ЦОВ)

Постанова Кабінету Міністрів України №738 від 9 червня 2011 р.

Деякі питання сертифікації транспортних засобів, їх частин та обладнання

Пропуск колісного транспортного засобу для реєстрації, предметів обладнання та частин, на митну територію України з метою вільного обігу, а також перша державна реєстрація транспортного засобу, введення в обіг обладнання здійснюється за наявності **сертифіката відповідності**, виданого згідно з **порядком затвердження конструкції транспортних засобів, їх частин та обладнання**

МІНІСТЕРСТВО ІНФРАСТРУКТУРИ

за погодженням з Міністерством економічного розвитку і торгівлі, Міністерством фінансів, Міністерством внутрішніх справ **затверджує у шестимісячний строк порядок** затвердження конструкції транспортних засобів, їх частин та обладнання і **порядок** ведення реєстру сертифікатів типу транспортних засобів та обладнання і виданих виробниками сертифікатів відповідності транспортних засобів або обладнання

упроваджує з 1 січня 2013 р. єдині технічні приписи для транспортних засобів, які перевозять **інвалідів та інші маломобільні групи** населення, ввозяться на митну територію України і виготовляються в Україні

разом з Міністерством економічного розвитку і торгівлі затверджує у двомісячний строк **план заходів щодо забезпечення переходу протягом трьох років** від процедури сертифікації транспортних засобів та обладнання згідно з Українською державною системою сертифікації продукції до процедури затвердження їх конструкції відповідно до вимог Женевської Угоди 1958 року та з урахуванням відповідних положень директив Європейського Союзу

визначає уповноважені органи та оформлює **подання до Мінекономрозвитку на призначення органів із сертифікації**

отримує доступ до Державного реєстру сертифікатів відповідності транспортних засобів або обладнання, виданих уповноваженими органами або органами із сертифікації

МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ

Призначає органи із сертифікації за поданням Міністерства інфраструктури

Отримує доступ до реєстру виданих сертифікатів типу транспортних засобів та обладнання, що формується за повідомленнями уповноважених органів, і сертифікатів відповідності нових транспортних засобів або обладнання, виданих виробником, який веде Державна інспекція з безпеки на наземному транспорті

Забезпечує доступ до Державного реєстру сертифікатів відповідності транспортних засобів або обладнання, виданих уповноваженими органами або органами із сертифікації, Міністерству інфраструктури, Державній інспекції з безпеки на наземному транспорті, Міністерству внутрішніх справ та Державній митній службі

Погоджує порядок затвердження конструкції транспортних засобів, їх частин та обладнання і порядок ведення реєстру сертифікатів типу транспортних засобів та обладнання і виданих виробниками сертифікатів відповідності транспортних засобів або обладнання

Разом з Мінінфраструктури затверджує у двомісячний строк план заходів щодо забезпечення переходу протягом трьох років від процедури сертифікації транспортних засобів УкрСЕПРО до затвердження конструкції відповідно до вимог Женевської Угоди 1958 року та з урахуванням відповідних положень директив Європейського Союзу

МІНІСТЕРСТВО ВНУТРІШНІХ СПРАВ ТА ДЕРЖАВНА МИТНА СЛУЖБА

Отримують доступ до реєстру виданих сертифікатів типу транспортних засобів та обладнання, що формується за повідомленнями уповноважених органів, і сертифікатів відповідності нових транспортних засобів або обладнання, виданих виробником, який веде Державна інспекція з безпеки на наземному транспорті

Отримують доступ до Державного реєстру сертифікатів відповідності транспортних засобів або обладнання, виданих уповноваженими органами або органами із сертифікації

МІНІСТЕРСТВО ВНУТРІШНІХ СПРАВ ТА МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ

Погоджують порядок затвердження конструкції транспортних засобів, їх частин та обладнання і порядок ведення реєстру сертифікатів типу транспортних засобів та обладнання і виданих виробниками сертифікатів відповідності транспортних засобів або обладнання

ДЕРЖАВНА ІНСПЕКЦІЯ З БЕЗПЕКИ НА НАЗЕМНОМУ ТРАНСПОРТІ

Веде реєстр виданих сертифікатів типу транспортних засобів та обладнання, що формується за повідомленнями уповноважених органів, і сертифікатів відповідності нових транспортних засобів або обладнання, виданих виробником, та забезпечує доступ до зазначеного реєстру Міністерству економічного розвитку і торгівлі, Міністерству внутрішніх справ та Державній митній службі

Отримує доступ до Державного реєстру сертифікатів відповідності транспортних засобів або обладнання, виданих уповноваженими органами або органами із сертифікації

УПОВНОВАЖЕНІ ОРГАНИ

визначені Міністерством інфраструктури органи із сертифікації, **акредитовані** відповідно до законодавства і **нотифікованими** Організацією Об'єднаних Націй згідно з Женевською Угодою 1958 року **видають сертифікат типу** транспортного засобу або обладнання, конструкція яких відповідає вимогам єдиних технічних приписів

УПОВНОВАЖЕНІ ОРГАНИ та ОРГАНИ ІЗ СЕРТИФІКАЦІЇ

акредитовані відповідно до законодавства, **призначені** Міністерством економічного розвитку і торгівлі **за поданням** Міністерства інфраструктури **видають сертифікат відповідності** на кожний новий транспортний засіб або партію обладнання, які відповідає вимогам єдиних технічних приписів, але відповідність типу яких не підтверджена сертифікатом типу транспортного засобу або обладнання, а також на ті, що були у користуванні

ВИРОБНИК, УПОВНОВАЖЕНИЙ ПРЕДСТАВНИК ВИРОБНИКА — РЕЗИДЕНТ УКРАЇНИ

Видає сертифікат відповідності на кожний транспортний засіб або партію обладнання, тип яких відповідає вимогам єдиних технічних приписів, що підтверджується сертифікатом типу транспортного засобу або обладнання

СТРУКТУРНА СХЕМА ПРОЦЕСУ ЗАТВЕРДЖЕННЯ ТИПУ

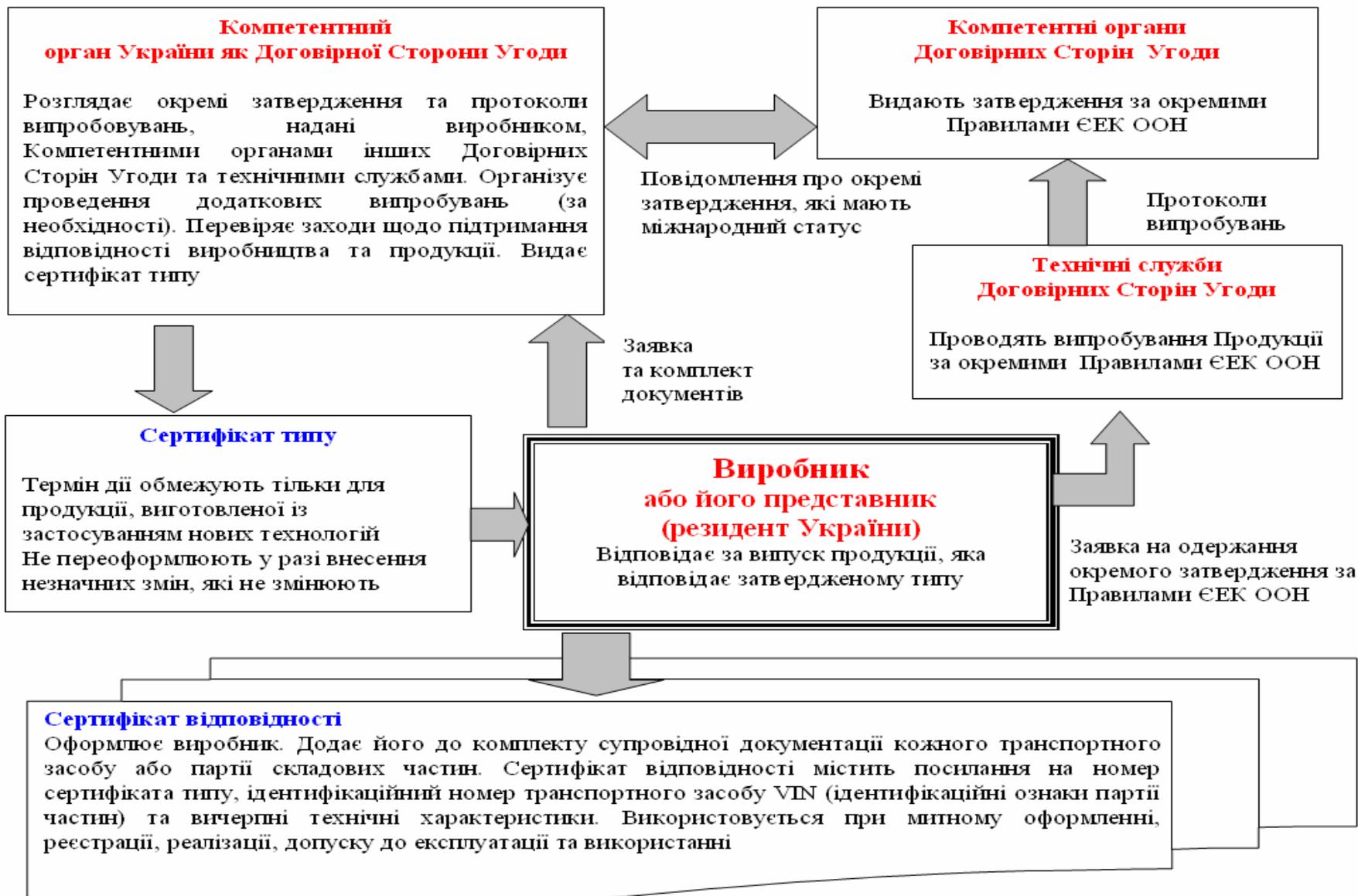
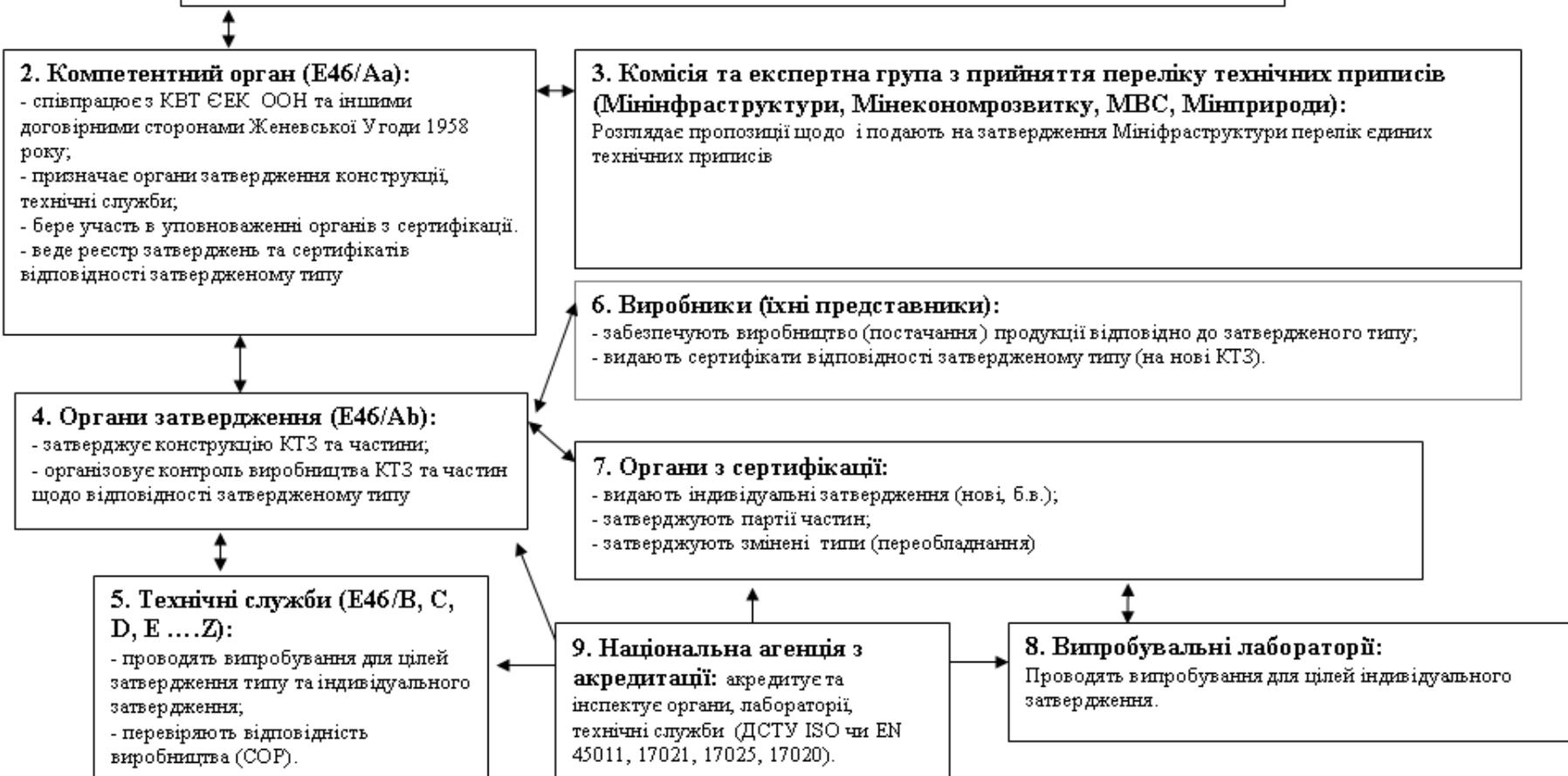


Схема побудови та загальні функції системи затвердження конструкції КТЗ

1. Комітет з внутрішнього транспорту ЄЕК ООН, WP.29



ПРОЦЕДУРИ ЗАТВЕРДЖЕННЯ

(визначені Порядком затвердження конструкції транспортних засобів,
їх частин та обладнання)

Затвердження – сукупність процедур з підтвердження наданням об'єктивних доказів, що тип продукції чи окремих її зразок відповідає вимогам законодавства

Затвердження типу – сукупність процедур та відповідний комплект документів, за допомогою яких Уповноважений орган підтверджує, що тип продукції відповідає вимогам та технічним приписам, визначеним Порядком

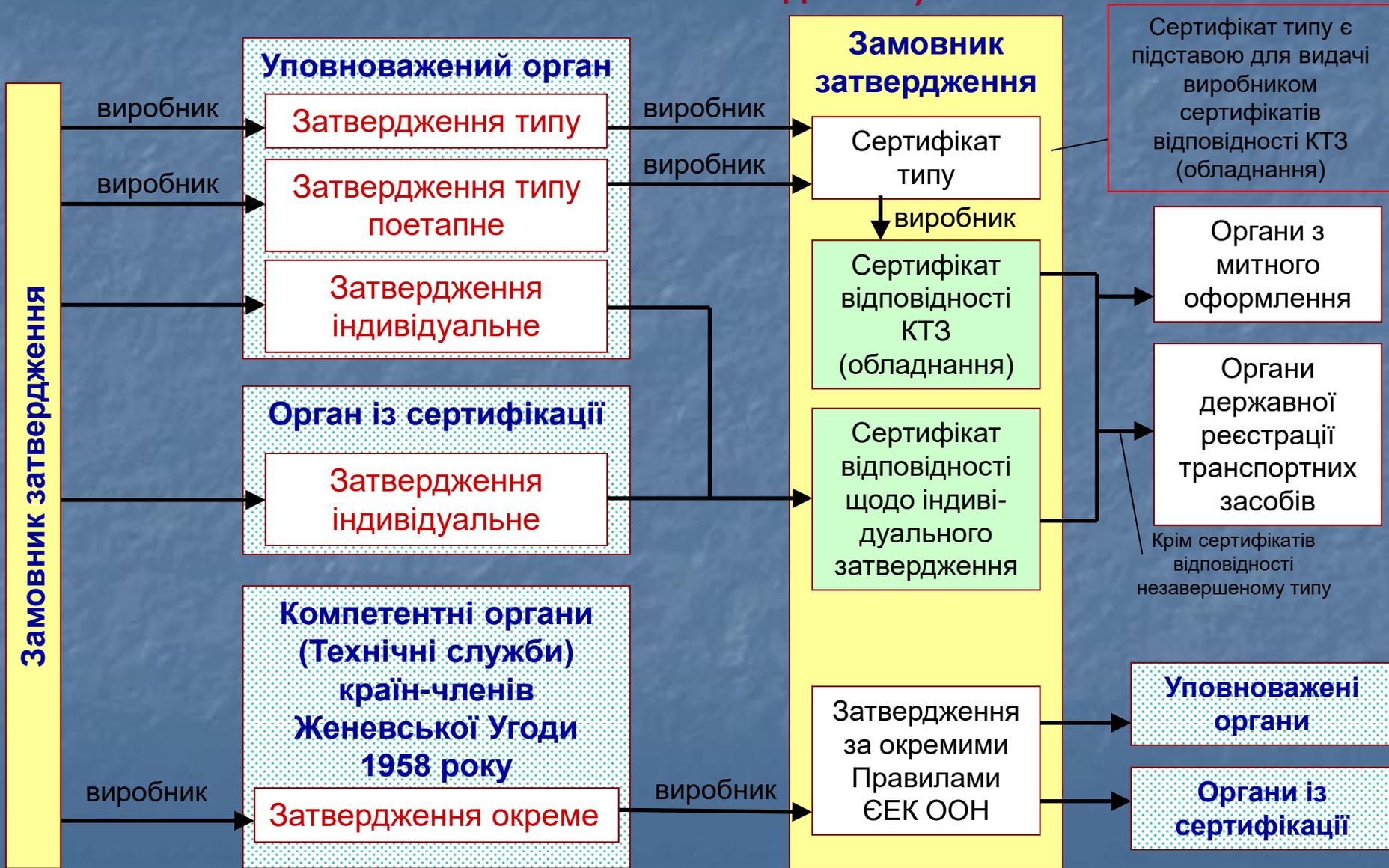
Затвердження типу поетапне – сукупність послідовних процедур та відповідні комплекти документів, за допомогою яких Уповноважені органи, що виконують процедури затвердження типу підтверджують, що незавершений або завершений тип колісного транспортного засобу відповідає необхідному, залежно від етапу завершеності, переліку вимог Порядку

Затвердження індивідуальне – сукупність процедур та відповідний комплект документів, за допомогою яких Уповноважений орган чи орган із сертифікації підтверджують, що конкретний окремо взятий колісний транспортний засіб, частина та обладнання (партія частин та обладнання) відповідають усім вимогам та технічним приписам, визначеним порядком

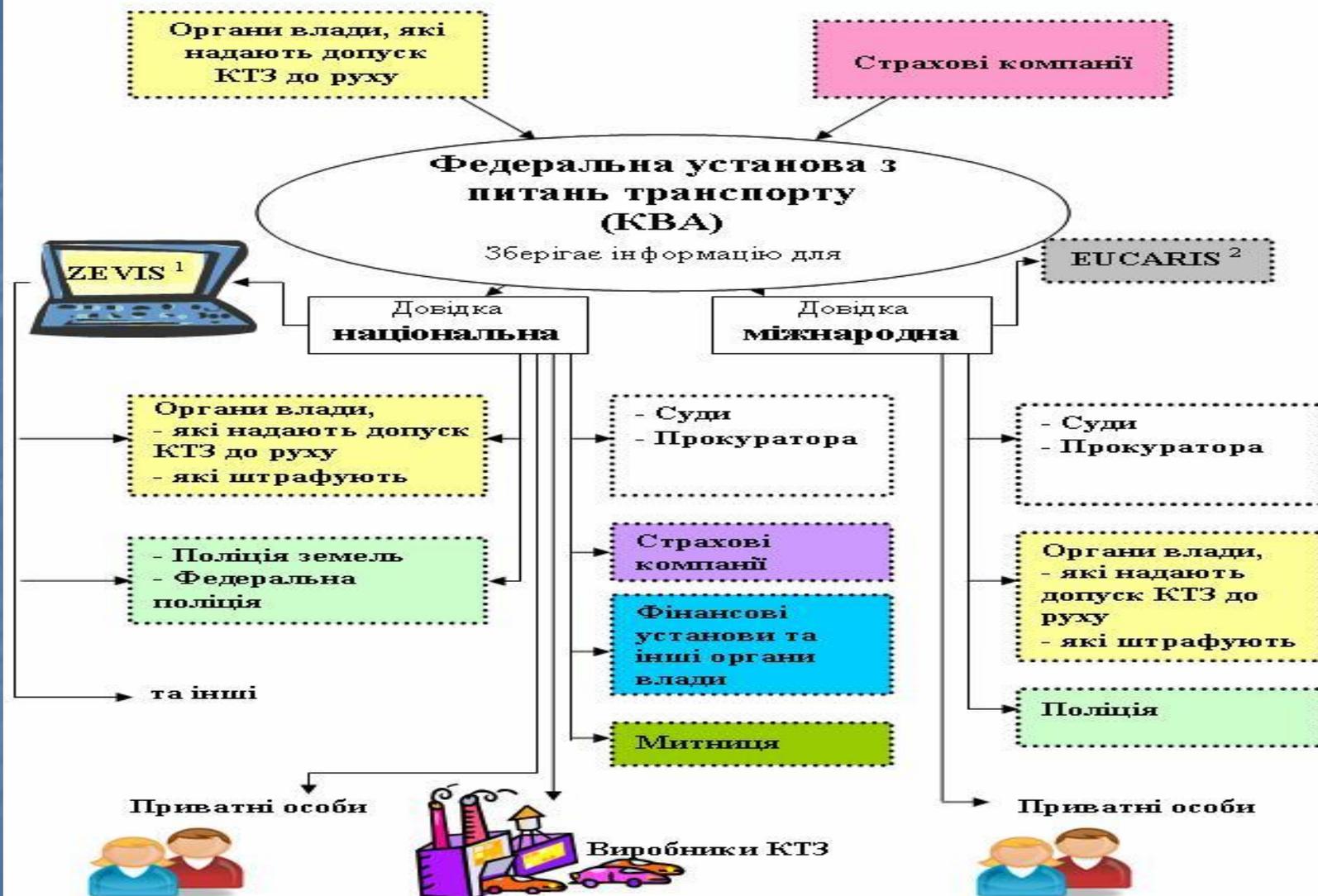
Затвердження окреме – сукупність процедур та відповідний комплект документів, за допомогою яких підтверджують, що тип продукції відповідає вимогам Женевської Угоди 1958 року та окремого Правил ЄЕК ООН

ПРОЦЕДУРИ ЗАТВЕРДЖЕННЯ

(визначені Порядком затвердження конструкції транспортних засобів, їх частин та обладнання)



База даних транспортних засобів Німеччини



¹ **Zentrales Verkehrsinformationssystem** – Центральна система інформації про КТЗ

² **European Car and Driving Licence Information System** – Європейська система інформації про КТЗ та права водіїв

ПЛАН ЗАХОДІВ

щодо забезпечення переходу протягом трьох років від процедури сертифікації транспортних засобів, їх частин та обладнання згідно з Українською державною системою сертифікації продукції до процедури затвердження їх конструкції

(пропозиції до проекту)

Протягом 2012-2013 років

1. Створення робочої групи з представників Міністерства інфраструктури та Міністерства економічного розвитку і торгівлі
2. Розроблення та затвердження „Порядку затвердження конструкції транспортних засобів, їх частин та обладнання” та „Порядку ведення реєстру сертифікатів типу транспортних засобів та обладнання і виданих виробниками сертифікатів відповідності”
3. Призначення органів з сертифікації на проведення робіт із сертифікації транспортних засобів, їх частин та обладнання відповідно до постанови Кабінету міністрів України від 24 січня 2007 р. № 59 „Про затвердження Порядку здійснення процедури призначення органів з

4. Добровільне застосування підприємствами „Порядку затвердження конструкції транспортних засобів, їх частин та обладнання” під час проведення процедури оцінки відповідності
5. Внесення у разі потреби змін до „Порядку затвердження конструкції транспортних засобів, їх частин та обладнання” та „Порядку ведення реєстру сертифікатів типу транспортних засобів та обладнання ...”

З 2014 року

6. Обов'язкове застосування „Порядку затвердження конструкції транспортних засобів, їх частин та обладнання” для всіх виробників та постачальників колісних транспортних засобів, їх частин та обладнання

Міністерством інфраструктури підготовлено пропозиції щодо внесення змін до розділу 21 "Дорожні транспортні засоби, їх складові частини та приладдя" „Переліку продукції, що підлягає обов'язковій сертифікації в Україні”, які передбачають встановлення з 01.01.2013 року вимог щодо обладнання транспортних засобів як нових, так і тих, що були у користуванні та ввозяться в Україну категорій:

- N1, N2, N3, M1, M2 та M3 (крім автобусів категорії M2 масою більше 3,5 тон та категорії M3, що мають спеціальні місця, призначені для пасажирів, що стоять) - ременями безпеки
- категорій N2, N3, M2 та M3 - обмежувачами швидкості