**ст**

**Ш**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | |  |
|  |  |
|  | **ЛЕКЦІЯ 2.**  **З ДИСЦИПЛІНИ: «БЕЗПЕКА ЖИТТЄДІЯЛЬНОСТІ та ЦИВІЛЬНИЙ ЗАХИСТ»**  **Тема:**  **МЕНЕДЖМЕНТ БЕЗПЕКИ, ПРАВОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ**  **Й ОРГАНІЗАЦІЙНО-ФУНКЦІОНАЛЬНА СТРУКТУРА ЗАХИСТУ НАСЕЛЕННЯ ТА АДМІНІСТРАТИВНО-ТЕРИТОРІАЛЬНИХ**  **ОДИНИЦЬ У НАДЗВИЧАЙНИХ СИТУАЦІЯХ** | |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  | | |

**че**

**а 1**

**21!**

# Лекція

# Тема: Менеджмент безпеки, правове забезпечення й організаційно- функціональна структура захисту населення та адміністративно- територіальних одиниць у надзвичайних ситуаціях

**Навчальна мета:** формувати розуміння поняття менеджменту безпеки; розширювати обізнаність студентів стосовно правового забезпечення захисту населення у надзвичайних ситуаціях; розширювати та поглиблювати знання студентів стосовно структура захисту населення та адміністративно-територіальних одиниць у надзвичайних ситуаціях.

**Виховна мета:** підвищувати у майбутніх спеціалістів мотивацію з отримання знань в галузі безпеки життєдіяльності; виховувати здатність до самостійної роботи; розвивати вміння приймати важливі самостійні рішення; формувати норми поведінки, прагнення досягнення суспільно-корисних цілей.

**Розвивальна мета:** розвивати інтерес до вивчення питань з управління безпекою; спонукати до пізнавальної, творчої діяльності; навчити студентів інтерпретувати і використовувати в професійній діяльності статистичні дані менеджменту безпеки.

**Методична мета:** показати методику проведення лекцій з використанням інтерактивних технологій як засобу активізації процесу навчання.

# План

1. Зонування території за можливою дією вражаючих факторів надзвичайних ситуацій.
2. Загальні засади моніторингу надзвичайної ситуації та порядок його здійснення. Застосування захисних бар’єрів та видів цивільного захисту.
3. Загальні функції управління, пов’язані з прогнозуванням, плануванням, регулюванням, координацією та контролем.
4. Інформаційна підтримка та процедурне забезпечення прийняття й реалізації рішень, пов’язаних з усуненням загрози виникнення надзвичайної ситуації або реагуванням на неї та організації ліквідації її наслідків.

# Технічні засоби навчання:

* + мультимедійний проектор;
  + персональний комп’ютер.

# Наочність:

* + тематична презентація в Power Point;
  + опорний конспект лекцій.

# Питання для самостійного опрацювання

Головні положення про навчання персоналу підприємств установ організацій, дій та способів захисту в разі виникнення НС та аварій, система інструктажів. Програми підготовки населення до дій у НС, спеціальні об'єктові навчання й тренування. Навчання керівних працівників і фахівців, які здійснюють заходи цивільного захисту.

# Література:

Безпека життєдіяльності. Методичні рекомендації для самостійної роботи. / Уклад.: Касько Н.Р., Кутна Н.В. – К.: НМЦ Укоопосвіта, 2013. – С.29-34.

# Питання 1. Зонування території за можливою дією вражаючих факторів надзвичайних ситуацій

**Зона надзвичайної ситуації** – це офіційно оголошені території, де склалася надзвичайна ситуація техногенного чи природного характеру. У рішенні компетентного державного органу про оголошення відповідної зони екологічно небезпечною має бути зазначено ступінь небезпеки та вид зони.

Класифікація цих зон, їх статус і правові наслідки, що випливають з факту віднесення територій до встановлених категорій, у тому числі стосовно компенсацій та пільг громадянам, що мешкають або перебувають тимчасово в їх межах, визначається законодавством України. ***Така класифікація проводиться за певними ознаками:*** джерелами виникнення, наслідками, масштабами, ступенем небезпеки, залежно від причин виникнення тощо.

Залежно від місцезнаходження джерела виникнення надзвичайної ситуації (НС) можна поділити на внутрішні та зовнішні.

**Внутрішні НС** – джерело, що розташоване безпосередньо на території України, зовнішні – за її межами.

Залежно від причин виникнення можна виділити чотири групи НС:

* техногенного;
* природного;
* соціально-політичного;
* військового характеру.

Залежно від ступеня небезпеки, складності екологічного стану, наслідків НС у науковій літературі іноді виділяються:

* критичні;
* гострокритичні;
* кризові;
* катастрофічні ситуації.

За наслідками НС можна класифікувати на незворотні, тривалі, тимчасові й суттєві.

За ступенем гостроти виділяють реальні та потенційні НС.

За швидкістю розвитку – поділяються на ситуації, що протікають стрімко, швидко або слабко.

Для визначення рівня НС встановлюються такі критерії:

* територіальне поширення та обсяги технічних та матеріальних ресурсів, що необхідні для ліквідації наслідків надзвичайної ситуації;
* кількість постраждалих людей або умови життєдіяльності яких було порушено внаслідок надзвичайної ситуації;
* розмір заподіяних (очікуваних) збитків.

Масштаби наслідків НС визначаються на основі експертної оцінки, прогнозу або результатів модельних експериментів, проведених кваліфікованими експертами.

Для забезпечення організації взаємодії центральних та місцевих органів виконавчої влади, підприємств, установ та організацій у процесі вирішення питань,

пов'язаних з НС та ліквідацією їх наслідків, законодавством здійснюється

**класифікація за їх рівнями:**

* - державного;
* - регіонального;
* - місцевого або об'єктового.

# Запитання для самоперевірки

1. Що означає поняття "зона надзвичайної ситуації"?
2. За якими ознаками проводиться класифікація екологічно небезпечних зон?
3. Як визначають рівень надзвичайних ситуацій?

# Питання 2. Загальні засади моніторингу надзвичайної ситуації та порядок його здійснення

**Моніторинг** – це програма цілеспрямованих спостережень за станом об'єкту контролю (моніторингу), яка містить:

* + спостереження;
  + оцінку і прогноз зовнішніх цілей;
  + виявлення джерел впливів, причин змін об'єкту моні- торингу.

У якості предмету моніторингу визначають життєве середовище людини, процедури функціонування системи "людина – техніка – життєве середовище" (ЛТС), взаємодії та небезпечні ситуації в системі ЛТС.

**Об'єкти моніторингу** – це природні, техногенні або природно-техногенні явища, інфраструктура, життєве середовище людини або їхні частини, в межах яких за визначеною програмою здійснюються регулярні спостереження з метою контролю за станом, аналізу процесів, що відбуваються для своєчасного прогнозування та оцінки їх можливих змін.

З метою забезпечення здійснення заходів із запобігання виникненню надзвичайних ситуацій в Україні проводиться постійний моніторинг та прогнозування надзвичайних ситуацій.

**Моніторинг надзвичайних ситуацій –** це система безперервних спостережень для оцінки стану захисту населення і територій та небезпечних процесів, які можуть призвести до загрози або виникнення надзвичайних ситуацій, а також своєчасне виявлення тенденцій до їх зміни.

Спостереження включають збирання, опрацювання та передання інформації про стан навколишнього природного середовища, забруднення продуктів харчування, продовольчої сировини, фуражу, води радіоактивними та хімічними речовинами, зараження збудниками інфекційних хвороб та іншими небезпечними біологічними агентами.

Для проведення моніторингу і прогнозування надзвичайних ситуацій в Україні створюється й функціонує система моніторингу та прогнозування надзвичайних ситуацій.

Порядок функціонування системи моніторингу та прогнозування надзвичайних ситуацій, їх проведення, перелік установ та організацій, які належать до суб’єктів моніторингу, спостереження, лабораторного контролю і прогнозування надзвичайних ситуацій, визначаються Кабінетом Міністрів України.

Суб’єкти моніторингу, спостереження, лабораторного контролю та прогнозування надзвичайних ситуацій на регіональному, місцевому та об’єктовому рівні визначаються Радою міністрів, відповідними місцевими державними адміністраціями, органами місцевого самоврядування, суб’єктами господарювання.

***Створення і функціонування системи моніторингу ґрунтується на таких принципах:***

* + - узгодженості нормативно-правового та організаційно-методичного забезпечення, сумісності технічного, інформаційного і програмного забезпечення її складових;
    - систематичності спостережень за станом довкілля та техногенними об’єктами, що впливають на нього;
    - своєчасності отримання, комплексності опрацювання та використання інформації, що надходить і зберігається в системі моніторингу;
    - об’єктивності первинної, аналітичної і прогнозової інформації та оперативності її доведення до органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, громадських організацій, засобів масової інформації, населення України, зацікавлених міжнародних установ та світового співтовариства.

Діяльність із моніторингу та прогнозування надзвичайних ситуацій природного і техногенного характеру є багатоплановою.

Суб'єктами, що відповідають за виконання моніторингу на території України є: Державна служба України з надзвичайних ситуацій, Міністерство охорони здоров'я (МОЗ), Міністерство аграрної політики і продовольства України, Державне агентство лісових ресурсів України, Міністерство екології та природних ресурсів України, Державне агентство водних ресурсів, Державне агентство земельних ресурсів України, їх органи на місцях, а також підприємства, установи та організації, що належать до сфери їх управління за загальнодержавною і регіональними (місцевими) програмами реалізації відповідних заходів захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій.

# Запитання для самоперевірки

1. Що таке моніторинг?
2. Назвіть об'єкти і суб'єкти моніторингу?
3. Який порядок здійснення моніторингу надзвичайної ситуації?

# Питання 3. Загальні функції управління, пов’язані з прогнозуванням, плануванням, регулюванням, координацією та контролем

**Управління** – це процес, у якому можна в загальному випадку виділити кілька функцій:

* + аналіз та оцінка стану об’єкту;
  + прогнозування та планування заходів для досягнення мети та завдань управління;
  + безпосереднє формування керованої та керуючої систем;
  + система спостереження та перевірки за ходом організації управління;
  + визначення ефективності заходів;
  + стимулювання – форми впливу, що спонукають учасників управління творчо вирішувати проблеми управління.

**У БЖД виділяють наступні аспекти:** світоглядний, фізіологічний, психологічний, соціальний, виховний, ергономічний, екологічний, медичний, технічний, організаційно-оперативний, правовий (юридичний), економічний.

**Відповідно до аспектів існує багато засобів керування БЖД**. До них, зокрема, відносяться: виховання культури безпечної поведінки; професійна освіта; професійний відбір; медичний відбір; психологічний вплив на суб’єктів керування; раціоналізація режимів праці та відпочинку; технічні та організаційні засоби коллективного захисту (ЗКЗ); засоби індивідуального захисту (ЗІЗ); система пільг та компенсацій тощо.

Управління безпекою пов’язане із виділенням у складній системі більш простих елементів. Цей процес називається декомпозицією діяльності. Рівень деталізації залежить від особливостей системи, умов та мети керування та інших чинників. Для аналізу звичайного трудового процесу в загальному випадку можна виділити наступні елементи: предмети, засоби та продукти праці; енергія; технологія; інформація; природно-кліматичні фактори; рослини, тварини; працівники колективу.

Кожний з названих елементів системи за своєю природою системний і за необхідності може піддаватися процесу декомпозиції. Аналіз розвитку НС та прийняття оперативних рішень ускладнюються дуже істотною невизначеністю оцінок їх основних факторів, неоднозначністю у виборі способів їх ліквідації, складністю кількісної оцінки ефективності прийнятих рішень. Керівним органам навіть при значних матеріальних ресурсах доводиться діяти в умовах гострого дефіциту часу, обмеженої точності та достовірності інформації, що може призвести до прийняття нераціональних і навіть помилкових рішень, і, як наслідок, до великих втрат не тільки матеріального характеру. Проектування умов безпеки достатньо складний процес, що вимагає відповідної підготовки осіб, яким він ввіряється.

Система підтримки прийняття управлінських рішень в надзвичайних ситуаціях являє собою універсальний засіб:

* + автоматизації обробки даних, що надходять;
  + планування операцій з ліквідації НС та контролю їх
  + виконання;
  + оцінки наслідків і аналізу НС.

**Основне призначення системи** – це скорочення часу, необхідного для вироблення та прийняття оптимального рішення, спрямованого на ліквідацію наслідків НС, з метою зменшення втрат серед населення, фінансового та екологічного збитку тощо.

Система є потужним інструментом підтримки прийняття рішень, спрямованих на ліквідацію НС. Система дозволяє координувати діяльність підрозділів, керувати ними й забезпечувати інформаційну взаємодію між усіма учасниками операцій з ліквідації наслідків НС.

# Управлінські рішення дозволяють:

* + відстежувати і наочно відображати сили та засоби, оперативну обстановку та додаткову інформацію;
  + оперативно і своєчасно отримувати інформацію про реальні надзвичайні ситуації;
  + відстежувати розвиток НС та операцій з її ліквідації;
  + автоматично реєструвати інформацію, що надходить;
  + прогнозувати за допомогою інструментів математичного моделювання параметри НС та варіанти її розвитку, а також відтворювати НС, що мали місце в реальності;
  + виконувати оцінку необхідних сил і засобів, наслідків НС тощо;
  + планувати хід операції, розробляти довільну кількість управлінських рішень з метою вибору оптимального та здійснювати загальний оперативний контроль;
  + проводити аналіз НС та її наслідків;
  + забезпечити повноту інформації, яка використовується для прийняття рішень з організації захисту населення;
  + забезпечити наочне відображення великих обсягів інформації з метою збільшення ефективності сприйняття інформації особами, що приймають рішення;
  + використати частину робочих місць в якості тренажерного комплексу.

# Запитання для самоперевірки

* + 1. Що таке управління?
    2. З чим пов’язане управління безпекою?
    3. Що являє собою система підтримки прийняття управлінських рішень в надзвичайних ситуаціях?
    4. Яке основне призначення системи підтримки прийняття управлінських рішень в надзвичайних ситуаціях?
    5. Що дозволяють управлінські рішення?

# Питання 4. Інформаційна підтримка та процедурне забезпечення прийняття й реалізації рішень, пов’язаних з усуненням загрози виникнення надзвичайної ситуації або реагуванням на неї, та організації ліквідації її наслідків

У межах певної території, залежно від становища з надзвичайної ситуації (НС), за рішенням органів виконавчої влади певного рівня, встановлюється один з режимів функціонування системи захисту населення:

1. Режим повсякденного функціонування (нормальні умови).
2. Режим підвищеної готовності (істотне погіршення обстановки).
3. Режим надзвичайної ситуації (у випадку виникнення НС).
4. Режим надзвичайного становища (вводиться відповідно до законів України).

# Стратегії запобігання причин виникнення НС

**Перша стратегія** – це запобігання причин виникнення НС передбачає недопущення дій чи процесів, які несуть загрозу населенню. Вона здійснюється шляхом відмови від будівництва небезпечних об'єктів або знищенням чи перепрофілюванням виробництв – джерел підвищеної небезпеки.

**Друга стратегія** – це запобігання НС передбачає недопущення виходу небезпечного процесу з-під контролю шляхом використання надійних аварійних

систем, сигналізації, автоматики та інших заходів з підвищення надійності і стійкості роботи підприємств, а також завдяки заходам превентивної евакуації тощо.

**Третя стратегія** – це пом'якшення наслідків передбачає орієнтацію на ослаблення, локалізацію наслідків НС. Ця стратегія має пріоритет у керуванні стихійними лихами і ситуаціями "комбінованого" типу.

**Оперативні заходи в НС:**

* + оповіщення про НС;
  + проведення всіх видів розвідки й оцінка становища;
  + проведення екстрених захисних заходів (укриття в захисних спорудах, евакуація, використання засобів індивідуального захисту (ЗІЗ);
  + використання сил постійної готовності для локалізації катастрофи.

При виникненні НС організовується надзвичайне управління, яке складається з

# чотирьох стадій ліквідації наслідків:

1. Стадія вжиття екстрених заходів.
2. Стадія оволодіння ситуацією й організації механізму надзвичайного управління в зоні лиха, у плануванні та проведенні рятувальної операції відповідного масштабу.
3. Основна і визначальна стадія. Мета перебороти надзвичайний характер ситуації.
4. Стадія відновлення, тобто економічна, соціальна, культурна й екологічна реабілітація зони лиха.

# Запитання для самоперевірки

1. Які режими функціонування системи захисту населення в надзвичайних ситуаціях?
2. Які стратегії існують у керуванні стихійними лихами і ситуаціями "комбінованого" типу?
3. Які оперативні заходи в НС?
4. У яких випадках організовується надзвичайне управління ?
5. Із скількох стадій складається надзвичайне управління?