**Лекція 2. Норми міжнародного публічного права.**

**1. Поняття та характерні риси норм міжнародного публічного права.**

**2. Види норм міжнародного публічного права та їх класифікація.**

**3. Ієрархія норм міжнародного публічного права, їх кодифікація та інкорпорація.**

**1. Поняття та характерні риси норм міжнародного публічного права.**

*Норма міжнародного права* — це узгоджене та юридично обов'язкове правило поведінки, яке створюється суб'єктами міжнародного права (насамперед державами) і спрямоване на регулювання міжнародних відносин. Ці правила встановлюють права та обов'язки держав і забезпечуються юридичними механізмами, хоча специфіка їх застосування може залежати від контексту.

Норма міжнародного права створюється узгодженням воль істотних інтересів суб’єктів міжнародного права з метою встанов лення їх прав, обов’язків для забезпечення юридичного механізму дії. Норми міжнародного права можна поділити на норми *de jure* (офіційно визнані правила) та *de facto* (норми, які реалізуються на практиці).

У міжнародному праві де-юре означає юридичне, офіційне та повне визнання державою іншої держави або уряду, що призводить до встановлення повноцінних дипломатичних та інших відносин. Це повне визнання, яке відрізняється від тимчасового або часткового визнання де-факто (на практиці), що не передбачає встановлення офіційних дипломатичних відносин.

У міжнародному праві термін "де-факто" означає фактичне, а не юридично оформлене становище або визнання. Це визнання державою уряду чи держави, яке є офіційним, але тимчасовим і не тягне за собою повних дипломатичних відносин, натомість дозволяє укладати торговельні, фінансові, освітні та інші угоди.

Норма міжнародного права – це юридично обов’язкове правило поведінки держав та інших суб’єктів міжнародного права в міжнародних відносинах. Міжнародно-правові норми є універсальною формою існування міжнародного права. Без правової норми немає права. Норми міжнародного права мають особливий об'єкт і метод регулювання. Об’єктом їх регулювання є особливий різновид суспільних відносин – відносини між суб’єктами міжнародного права, перш за все суверенними державами і їх об'єднаннями. Ці відносини, у свою чергу, визначають специфіку методу міжнародного-правового врегулювання. Норми міжнародного права створюються на засадах добровільних угод між його суб'єктами. Внаслідок компромісів, поступок і узгоджень держави приходять до взаємно погодженого рішення про певні правила взаємовідносин.

Важливою ознакою норм міжнародного права є те, що більшість із них не має загальнообов'язкового характеру. Група держав не може створити норми для інших держав. Кожна міжнародна угода або звичаєва норма створює об'єктивне право лише для держав, які висловили на те явну або мовчазну згоду.

Норми міжнародного права мають особливу внутрішню структуру: найчастіше вони містять лише диспозицію (правило належної поведінки), рідше - гіпотезу і диспозицію, а санкція, тобто межі відповідальності за порушення диспозиції, як структурний елемент норми - відсутня. Санкції визначаються самостійним інститутом міжнародного права - інститутом міжнародно-правових санкцій, і застосовуються примусово потерпілими державами індивідуально або колективно стосовно держав правопорушників, або визначаються в конкретних договорах.

Отже, норми міжнародного права мають такі особливості:

1) об'єкт регулювання; 2) метод регулювання; 3) «погоджувальний», «координаційний» характер; 4) обов'язковість лише для сторін, які її добровільно визнали; 5) форма існування – міжнародний договір, звичай, окремі акти міжнародних організацій; 6) забезпечення реалізації - самими державами або їх об'єднаннями - міжнародними організаціями; 7) структурна особливість - відсутність санкції як структурного елемента норми.

**2. Види норм міжнародного публічного права та їх класифікація.**

Види міжнародно-правових норм визначаються за різноманітними класифікуючими ознаками.

Класифікація норм міжнародного права:

*За сферою дії:*

- універсальні - це правила, які мають загальнообов'язкову силу для всіх суб'єктів світового співтовариства, тобто для всіх держав, незалежно від їхнього географічного положення чи приналежності до певних регіонів чи союзів. Ці норми регулюють відносини між усіма державами і є прикладом глобального застосування міжнародного права;

- регіональні - це правила, які встановлюють права та обов'язки для держав у межах певного географічного регіону або для групи держав зі спільними інтересами, будучи загальнообов'язковими для них, але не для всіх суб'єктів міжнародного права. Вони відрізняються від універсальних норм, які мають обов'язкову силу для всіх держав, та партикулярних норм, що укладаються у двосторонніх угодах між двома державами.;

- партикулярні - це правила, які регулюють відносини між обмеженим колом суб'єктів, наприклад, у двосторонніх угодах або в межах певного географічного регіону.

*За юридичною силою:*

- імперативні норми (*jus cogens*) - це правила, від яких суб’єкти міжнародного права не можуть відступати навіть за взаємною згодою. У випадку якщо міжнародний договір суперечить імперативним нормам міжнародного права, то він є юридично нікчемним.

- диспозитивні - це такі правила поведінки від яких держави можуть відступати за взаємною угодою. Диспозитивні норми є обов’язковими, проте зацікавлені держави можуть укладати договори, які встановлюють інші норми, діяти відповідно до них, і така поведінка буде правомірною, якщо не завдає шкоди інтересам інших держав.

*За способом творення та формою існування*:

- договірні;

- норми рішень міжнародних організацій;

- звичаєві.

*За функціями в системі:*

- матеріальні - це правила, які безпосередньо визначають права та обов'язки суб'єктів міжнародного права (держав, міжнародних організацій), тобто встановлюють зміст їхньої поведінки, на відміну від процесуальних норм, які регулюють порядок реалізації цих прав та обов'язків, а також процедури діяльності міжнародних органів;

- процесуальні - це правила, що встановлюють порядок реалізації та застосування матеріальних норм права, а також діяльність міжнародних правозастосовних органів, таких як Міжнародний Суд ООН. Такі норми регламентують процедури, форми реалізації та захисту прав і обов'язків суб'єктів міжнародного права, включаючи правила розгляду справ, тлумачення та примусового виконання рішень, забезпечуючи стабільність і передбачуваність міжнародних правових відносин.

**3. Ієрархія норм міжнародного публічного права, їх кодифікація та інкорпорація.**

В ієрархії міжнародно-правових норм найвищу юридичну силу мають договірні та звичаєві основні принципи загального міжнародного права, що містяться в універсальних міжнародних договорах. Імперативні норми визначають межі дійсності або недійсностівсіх інших норм як двосторонніх так і багатосторонніх договорів.

Договірні і звичаєві норми одного рівня мають однакову юридичну силу. У разі колізії між ними і відсутності взаємного рішення суб’єктів щодо вибору норми, доктрина припускає можливість використання загального принципу права: «*lex prosterior derogat* *priori»*.

Обов’язкова сила договірних і звичаєвих норм однакова. За засобом створення і формою існування такі норми можуть мати істотні розходження, проте, з огляду юридичної чинності вони є рівними. У випадку невідповідності договірних і звичаєвих норм різного ієрархічного рівня, незалежно від форми вираження застосовуються ті, що мають більшу юридичну силу.

Протягом століть питання співвідношення міжнародно-правових норм вирішувались на підставі правил, що визначаються сьогодні як загальні принципи права. Вони приписують, наприклад, надавати перевагу тій нормі, яка з’явилась пізніше (*lex posteriorderogat legi priori*) або яка є спеціальною по відношенню до загальної норми (*lex specialis derogat legi generalis*).

Такий підхід є виправданим і сьогодні. Незважаючи на те що міжнародні відносини стали більш комплексними та складними, основна функція міжнародного права як регулятора відносин юридично рівноправних суб’єктів залишилась. Міжнародно-правові зобов’язання, виражені у формі міжнародного договору чи звичаю, як і колись, розглядаються як юридично рівноцінні. Тому зараз, як і раніше, без застосування правил юридичної техніки не можна обійтись ані у практичній дипломатії, ані у теорії міжнародного права.

Разом із тим у другій половині ХХ ст. значення загальних принципів права перестало бути винятковим у питаннях співвідношення міжнародно-правових норм. Визнання після Другої світової війни вищої юридичної сили за імперативними нормами (*jus cogens*) надало нормативній системі міжнародного права тієї ієрархічної структури, у якій загальні принципи здебільшого почали виконувати допоміжні функції.

Імперативні норми складають фундамент нормативної системи сучасного міжнародного права, визначають межі чинності або нечинності його норм. Самі вони можуть бути змінені «лише наступною нормою загального міжнародного права, що носить такий саме характер» (ст. 53 Віденської конвенції про право міжнародних договорів 1969 р.).

Питання співвідношення зобов’язань держав-членів згідно із Статутом ООН та регіональними договорами, що укладаються ними, регулюються главою VIII. Так, відповідно до п. 1 ст. 52 «цей Статут жодною мірою не перешкоджає існуванню регіональних угод або органів для вирішення таких питань, що стосуються під тримання міжнародного миру та безпеки, які є придатними для регі ональних дій, за умови, що такі угоди або органи та їхня діяльність сумісні із цілями і принципами Організації».

Основні принципи ООН поширюються і на ті держави, що не є її членами. З одного боку, це є результатом того, що ці принципи три валий час сприймаються світовим співтовариством як універсальні міжнародні звичаї, що формують основу загального міжнародного права. З іншого боку, п. 6 ст. 2 Статуту ООН приписує: «Організація піклується про те, щоб держави, які не є її членами, діяли відповідно до цих принципів, оскільки це може виявитися необхідним для підтримання міжнародного миру та безпеки».

*Кодифікація* – це систематизація чинних міжнародно-правових норм і розроблення нових норм у відповідності до предмету регулювання задля створення внутрішньо узгоджених правових актів.

У міжнародному праві, на відміну від національного, кодифікацію можуть здійснювати різні субʼєкти. Якщо нею займаються держави абовповноважені на те міжнародні організації, така коди фікація називається офіційною. Якщо ж кодифікація здійснюється неурядовими організаціями чи приватними особами, вона буде неофіційною. Різновидом неофіційної кодифікації є кодифікація доктринальна, яка проводиться в межах наукових установ або вченими одноосібно.

Важливу роль у кодифікації міжнародного права відіграє ООН. Так, Статут ООН у пункті 1 ст. 13 визначив, що Генеральна Асамблея ООН організовує дослідження і надає рекомендації щодо прогресивного розвитку міжнародного права та його кодифікації. Розвиток міжнародного права став одним із пріоритетних напрямків діяльності ООН. Резолюцією Генеральної Асамблеї ООН A/RES/174 (II) «Створення комісії міжнародного права» від 21.11.1947 р. Було ухвалено рішення про створення Комісії з міжнародного права як допоміжного органу Генеральної Асамблеї ООН та затверджено Положення про Комісію міжнародного права. Комісія складається з 34-х членів, яких обирає Генеральна Асамблея ООН зі списку кандидатів, представлених державами-членами ООН. До компетенції Комісії належать питання як міжнародного публічного, так і міжнародного приватного права, однак останнім поки що вона не займалася. Комісія за кожною обраною для роботи темою призначає спеціальних доповідачів, доповіді яких потім обговорюють на сесіяхразом із запропонованими проектами. Комісія активно співпрацює з урядами держав, отримуючи від них зауваження і пропозиції сто совно запропонованих проєктів міжнародно-правових норм. Після завершення роботи кінцевий проєкт із пояснювальною доповіддю передається на розгляд Генеральній Асамблеї ООН, яка може за твердити його своєю резолюцією та запропонувати державам його схвалити у вигляді договору або скликати міжнародну конференцію для укладення конвенції.

Протягом своєї роботи Комісія ООН з міжнародного права завершила проєкти міжнародно-правових норм щодо регулювання відносин у галузі права міжнародних договорів, питання фрагментації міжнародного права, шляхів і способів отримання доказів наявності звичаєвих норм міжнародного права, основних прав та обовʼязків держав, різних аспектів правонаступництва держав, юрисдикційних імунітетів держав, громадянства та безгромадянства, міжнародного кримінального права, міжнародного морського права, міжнародної відповідальності держав, права зовнішніх зносин та арбітражної процедури врегулювання спорів. Нині на розгляді Комісії перебувають питання щодо застережень до міжнародних договорів, впливу збройних конфліктів на дію цих договорів, імунітету посадових осіб держави від іноземної кримінальної юрисдикції, питання «*aut* *dedere auf judicare*» (обовʼязок «або видати, або переслідувати особу»), відповідальності міжнародних організацій, відповідальності за дії, не заборонені міжнародним правом тощо.

Кодифікацією і прогресивним розвитком міжнародного права займаються і регіональні міжнародні організації, спеціальні органи яких розробляють проекти міжнародних договорів. Наприклад, під егідою Ради Європи були розроблені проєкти Конвенції про захист прав людини й основоположних свобод 1950 р. та протоколів до неї, Європейської соціальної хартії 1961 р., Конвенції Ради Європи про заходи щодо протидії торгівлі людьми 2005 р. тощо. Кодифікацій ний акт може бути єдиним письмовим офіційним документом, або складатись із декількох взаємоузгоджених документів, що містять міжнародні норми, чинні в певній галузі міжнародного права.

Комісія з міжнародного права – провідна міжнародна організація, яка займається проблемами кодифікації в міжнародному праві.

Кодифікація сприяє становленню міжнародної нормативної системи і зміцненню світового порядку в цілому та забезпечує найбільш спільне розуміння, тлумачення і застосування наявного чинного нормативного матеріалу. Інкорпорація – збір та об’єднання за визначеними критеріями діючих нормативно-правових актів та видання їх у окремих збірни ках документів, які можуть мати як офіційний так і неофіційний, інформативний характер.

Отже, кодифікація норм міжнародного права – це комплексне оновлення та систематизація норм з метою створення нових, всеосяжних актів, які можуть містити як існуючі, так і нові правила, що ведуть до прогресивного розвитку права.

На відміну від цього, інкорпорація є простою систематизацією вже існуючих норм у зв'язані документи за певними критеріями (наприклад, хронологічним чи алфавітним), без оновлення їх змісту та без створення принципово нових правил.

Отже, Кодифікація – це систематизація норм міжнародного права з метою їх перероблення, оновлення та зведення в єдиний, логічно узгоджений нормативний акт, що системно регулює певну сферу відносин. Інкорпорація ж є лише хронологічною або тематичною систематизацією, що не передбачає перероблення змісту норм, а лише їх об'єднання в одному акті в певному порядку.

**Рекомендовані джерела:**

1. Статут Організації Обʼєднаних Націй 1945 р. URL: http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/995\_010.

2. Статут Міжнародного Суду ООН 1945 р. URL: https://zakon.cc/law/document/read/995\_010.

3. Декларація про принципи міжнародного права, що стосуються дружніх відносин і співробітництва між державами від повідно до Статуту ООН 1970 р. URL: https://zakononline.com.ua/documents/show/140050140050.

4. Віденська конвенція про право міжнародних договорів 1969 р. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995\_118#Text.

5. Віденська конвенція про право договорів між державами і міжнародними організаціями чи між міжнародними організаціями 1986 р. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995\_118#Text.

6. Віденська конвенція про правонаступництво щодо договорів 1978 р. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995\_185#Text.

7. Резолюція Генеральної Асамблеї ООН про прогресивний розвиток міжнародного права і його кодифікацію 1946 р. URL: https://zakononline.com.ua/documents/show/140918\_140918.

8. Хартія економічних прав і обовʼязків держав 1974 р. URL: https://zakononline.com.ua/documents/show/169637\_169637.

9. Положення про Комісію міжнародного права 1947 р. (із змін. і доп. 1981 р.). URL: https://zakononline.com.ua/documents/show/140892\_140892.

10. Конституція України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/> show/254к/96-вр#Text.