Стратегічна мета антикорупційної політики.

Наявність довгострокової стратегії як основа антикорупційної політики в публічному управлінні.

Для ілюстрації бачення українського суспільства проблеми корупції приведемо інформацію ГО «Трансперенсі Інтернешнл Україна». Так, за їхньою інформацією, якщо дані попереднього дослідження «Барометр Світової Корупції» 2013 напередодні Революції Гідності свідчили про те, що кожен третій українець готовий задля антикорупційної боротьби вийти протестувати на вулицю, то у 2016 р. результати свідчать про більш проактивний підхід до змін – 29% українців готові відмовлятися платити хабар, 9% готові повідомляти про корупцію, 6% будуть голосувати за доброчесних кандидатів та партії, 7% готові вголос обговорювати проблему корупції, 2% готові вступити до антикорупційної організації, а 1% бойкотувати недоброчесний бізнес. Згідно з опитуванням, проблема корупції досі входить до трійки найбільш актуальних для нашої держави – це засвідчили 56% респондентів. На питання, чи знизився рівень корупції за останні чотири роки, 72% українців відповіли заперечно. Спроби Уряду змінити цю ситуацію 86% опитаних оцінюють негативно. Водночас 49% українців вважають, що заможні люди впливають на Уряд у власних інтересах і пропонують запровадити більш жорсткі правила, щоб цьому запобігти, а 67% впевнені в необхідності заборонити компаніям фінансувати політичні партії та кандидатів. Найкорумпованішими українці назвали: державних службовців (65%), парламент (64%), працівників податкової сфери (62%), суддів (60%), президента та прем’єр-міністра (60%), представників місцевих органів влади (55%), поліцію (54%), керівників бізнесу (46%), релігійних лідерів (32%).

Антикорупційна політика є комплексним заходом, спрямованим на боротьбу з корупцією в усіх її формах. Стратегічною метою цієї політики є не лише зниження рівня корупції, але й створення стійкої інфраструктури, здатної забезпечити прозорість, підзвітність і ефективність в управлінні державними ресурсами та процесами. Ось більш детальний розбір стратегічних аспектів антикорупційної політики:

**1. Запобігання корупції**

Створення превентивних механізмів є основною складовою антикорупційної політики. Це включає:

* **Реформи в системі публічного управління**: впровадження прозорих процедур для призначення на посади, звітності, оплати праці та інших етапів управлінських процесів.
* **Впровадження етичних стандартів**: формування чітких норм поведінки для державних службовців, що сприяє розвитку культури нетерпимості до корупційних проявів.
* **Механізми внутрішнього контролю**: створення в органах влади систем контролю за дотриманням антикорупційних стандартів, виявлення корупційних ризиків та їх запобігання.

**2. Система відповідальності та санкцій**

Для боротьби з корупцією важливо не тільки запобігати, а й карати осіб, які порушують закон:

* **Посилення покарань**: створення ефективної юридичної бази для боротьби з корупцією, включаючи кримінальні покарання для посадовців, бізнесменів і громадян, які беруть участь у корупційних схемах.
* **Формування незалежної судової системи**: забезпечення того, щоб суди та правоохоронні органи були незалежними і мали реальну можливість здійснювати правосуддя без втручання політичних або економічних сил.
* **Виявлення та припинення корупційних схем**: виявлення не тільки окремих випадків хабарництва, а й організованих схем корупційних зловживань, використовуючи детектори, антикорупційні органи і міжнародні механізми.

**3. Прозорість та підзвітність**

Прозорість в діяльності державних органів є важливим елементом для забезпечення належного контролю з боку громадян та міжнародних організацій:

* **Доступ до публічної інформації**: створення відкритих реєстрів, доступних для громадськості, де можна отримати інформацію про державні витрати, договори, службові призначення та інші аспекти публічної діяльності.
* **Електронне урядування**: впровадження електронних систем, які дозволяють проводити закупівлі, отримання послуг та інші адміністративні процедури в онлайн-форматі, що знижує можливості для хабарництва.
* **Громадський контроль**: створення механізмів для громадських організацій та засобів масової інформації, які можуть моніторити дії влади і ініціювати перевірки корупційних дій.

**4. Створення антикорупційних інституцій**

Окремі незалежні органи відіграють важливу роль у боротьбі з корупцією:

* **Антикорупційне бюро та комісії**: створення спеціалізованих органів, які займаються розслідуванням корупційних правопорушень, таких як Національне антикорупційне бюро України (НАБУ).
* **Спеціалізовані антикорупційні суди**: формування судів, які зосереджуються на розгляді корупційних справ, щоб забезпечити швидке та ефективне правосуддя.
* **Незалежні аудитори та контролери**: організації, які здійснюють незалежний аудит діяльності державних установ, перевіряють наявність корупційних ризиків та можуть вимагати вжиття заходів для їх усунення.

**5. Покращення правосвідомості і зміна культурних норм**

Одна з основних задач антикорупційної політики — змінити ставлення суспільства до корупції:

* **Освітні кампанії**: проведення ширших інформаційних кампаній серед населення щодо наслідків корупції, правових наслідків хабарництва та важливості боротьби з корупцією.
* **Формування позитивного прикладу**: підтримка та заохочення громадських діячів, журналістів, політиків і підприємців, які активно борються з корупцією, що створює середовище, де боротьба з корупцією стає нормою.
* **Підтримка антикорупційних ініціатив на міжнародному рівні**: тісна співпраця з міжнародними організаціями (наприклад, ООН, ЄС, Світовий банк) у боротьбі з транснаціональною корупцією та запровадження кращих практик.

**6. Міжнародна співпраця**

Корупція має транснаціональний характер, тому ефективна боротьба з нею вимагає міжнародної координації:

* **Міжнародні договори та стандарти**: підписання міжнародних угод (наприклад, Конвенція ООН проти корупції), що зобов’язують країни виконувати певні стандарти боротьби з корупцією.
* **Обмін інформацією та досвідом**: створення мережі для обміну досвідом між антикорупційними органами різних країн, що дозволяє оперативно виявляти та реагувати на міжнародні корупційні схеми.
* **Спільні розслідування та судові процеси**: активне співробітництво правоохоронних органів з інших країн для розслідування та судового переслідування корупціонерів, які можуть діяти за межами своєї країни.
* Для реалізації Національної антикорупційної стратегії необхідні узгоджені дії державних органів та органів місцевого самоврядування щодо:
* 1) реформування системи державного управління та адміністративних процедур;
* 2) зменшення адміністративного тиску на підприємців, запобігання тінізації економіки;
* 3) забезпечення доброчесності на державній службі та службі в органах місцевого самоврядування;
* 4) поліпшення умов доступу фізичних, юридичних осіб та об’єднань громадян без статусу юридичної особи до інформації про діяльність органів державної влади та органів місцевого самоврядування;
* 5) удосконалення системи використання державного майна та бюджетних коштів;
* 6) оптимізації фінансування політичних партій та виборчих кампаній шляхом установлення чітких правил їх фінансування, а також забезпечення ведення ефективного незалежного контролю за таким фінансуванням;
* 7) удосконалення антикорупційної експертизи шляхом запровадження багатоступеневої методики оцінки корупційних ризиків у законодавстві: на рівні розробників проектів нормативно-правових актів (як формалізована самооцінка); на рівні Міністерства юстиції України (як офіційна антикорупційна експертиза проекту нормативно-правового акта); на рівні громадської експертизи, яка забезпечується існуванням прозорої процедури нормопроектування та доступністю інформації для громадськості;
* 8) формування громадської підтримки дій влади у запобіганні і протидії корупції;
* 9) удосконалення системи спеціально уповноважених суб’єктів у сфері протидії корупції;
* 10) підвищення кваліфікації суддів, працівників прокуратури та правоохоронних органів;
* 11) запобігання проявам корупції у правоохоронних органах;
* 12) удосконалення інституту відповідальності за корупційні правопорушення;
* 13) зниження рівня корупції у приватному секторі;
* 14) зниження рівня корупції в зонах підвищеного корупційного ризику, зокрема правоохоронній, медичній, земельній, освітній, податковій, митній сферах, у сферах державних закупівель та державної служби;
* 15) активізації міжнародного співробітництва у сфері запобігання і протидії корупції

***Практичне завдання***

1. Назвіть нормативно-правові акти, що регулюють утворення та діяльність уповноваженої особи (підрозділу) з питань запобігання та виявлення корупції.

2. Назвіть кваліфікаційні вимоги до уповноваженої особи або працівників підрозділу з питань запобігання та виявлення корупції.

3. Назвіть основні завдання та повноваження уповноваженої особи (підрозділу) з питань запобігання та виявлення корупції.

Завдання 1

Уявіть, що ви є частиною урядової комісії з розробки нової стратегії антикорупційної політики в Україні.

Розробіть пропозиції щодо нового антикорупційного заходу, який сприятиме зниженню рівня корупції в державних органах. У пропозиції враховуйте:

* Механізм запобігання корупції.
* Канали покарання та санкцій за корупційні діяння.
* Механізми забезпечення прозорості та підзвітності.
* Способи підвищення правосвідомості серед громадян та чиновників.

Подайте свою пропозицію у вигляді презентації або звіту, зокрема з описом кроків впровадження та очікуваних результатів.

***Завдання 2***

Працівник Управління ДСР в Полтавській області, після попередньої перевірки своєчасності подання декларації, склав протокол про адміністративне правопорушення щодо Л. – директора комунального медичного коледжу з приводу несвоєчасного подання останнім щорічної декларації за ст. 172-6 КУпАП. Протокол був переданий на розгляд районного суду. В судовому засіданні Л. заявив, що орган ДСР не має повноважень перевірки своєчасності подання декларацій, а тому протокол було оформлено неправомірно. Чи правий Л? Відповідь обґрунтуйте?