**Лекція 9. Управління в органах поліції за особливих (екстремальних) умов**

1. Поняття і класифікація особливих (екстремальних) умов.

2. Характеристика управління в органах поліції за особливих умов.

3. Управління органами поліції при надзвичайному стані.

4. Взаємодія органів поліції з іншими державними органами за особливих умов.

Щоденна практична дiяльнiсть органів Національної поліції по охоронi громадського порядку i боротьбi зi злочиннiстю має рiзнобiчний, багатогранний характер, i завжди залежить вiд змiн конкретної ситуацiї, а вони, як правило, вiдбуваються непрогнозовано i непередбачувано.

Раптовi змiни i ускладнення ситуацiї викликаються виникненням рiзних надзвичайних умов, якi можуть мати мiсце на окремих об’єктах, в населених пунктах, районах i областях, а також у певних регiонах i навiть на територiї всiєї держави. Органи поліції зобов’язанi квалiфiковано дiяти як у звичайних, так i в *особливих (екстремальних) умовах*. Такi умови можуть виникнути при стихiйних лихах, аварiях i катастрофах, епiдемiях та епiзоотiях, масових порушеннях громадського порядку, внаслiдок скоєння особливо небезпечних злочинiв, що носять винятковий характер, або ж при спробi захоплення державної влади чи змiни конституцiйного ладу шляхом насильства.

**1. Поняття і класифікація особливих (екстремальних) умов.**

*Особливi умови можуть викликатись соцiальними явищами* суто *кримiногенного характеру*, якими можуть бути дiї озброєних злочинцiв, втеча групи особливо небезпечних злочинцiв, захоплення заложникiв, повiтряного чи морського транспортного судна, масовi безладдя в громадських мiсцях, непокора i дезорганiзацiя роботи в установах виконання покарань та iншi, а *також явищами соціального життя некримiногенного характеру*, якими є масовi неорганiзованi виступи самодiяльних органiзацiй, масовi полiтичнi, спортивнi, культурнi та iншi заходи, що дестабiлiзують громадський порядок на певнiй територiї чи в цiлому населеному пунктi. Крiм явищ *соцiальних* до виникнення екстремальних ситуацiй, що охоплюються поняттям особливих умов, можуть призвести також:

а) *аномальнi явища природного характеру* з тяжкими наслiдками (повiнь, землетрус, обвали i зсуви, бурi, смерчi, урагани, снiговi замети i лавини, ожеледиця, масовi лiсовi, торфянi, степовi та iншi пожежi);

б) *аномальнi явища бiологiчного характеру* (епiдемiї, епiзоотiї, масовi отруєння, розповсюдження шкiдникiв сiльського та лiсового господарства, якi мають характер стихiйного лиха);

в) *аномальнi явища техногенного походження* (катастрофи, великi аварiї, пожежi на пiдприємствах i в житлових масивах, вибухи на хiмiчних пiдприємствах, газонафтопроводах та iн.).

Особливi умови виникають також у *надзвичайний* та в *воєнний* час, коли органи поліції виконують специфiчнi завдання у сферi цивiльної оборони i вiйськово-мобiлiзацiйної пiдготовки, а також за деяких iнших ситуацiй.

В особливих умовах *надзвичайно ускладнюється оперативна обстановка,* яка вимагає вiд органів Національної поліції iнших прийомiв i методiв вирiшення службових завдань, пiдвищення якостi управлiння, посилення матерiально-технiчного забезпечення. Особливого значення набувають рiвень дисциплiни та органiзованостi, належний стан зв’язку та обмiну iнформацiєю, здатнiсть до мобiлiзацiї всiх ресурсiв органів Національної поліції, забезпечення їх взаємодiї з органами влади та iншими правоохоронними структурами. Професiоналiзм, органiзованiсть, рiшучi дiї, вмiння дiяти з дотриманням законностi забезпечують ефективнiсть зусиль органів Національної поліції в охоронi громадського порядку за особливих умов. Успiшне вирiшення службових завдань при цьому досягається шляхом застосування комплексних заходiв щодо охорони правопорядку й боротьби зi злочиннiстю i безпосередньо залежить вiд органiзацiї управлiння силами й засобами органів Національної поліції.

У нормативних актах МВС України та у спецiальнiй лiтературi *особливi умови характеризуються по-рiзному*: як особливi, надзвичайнi, екстремальнi. Необхiдно зауважити, що цi поняття мають рiзний змiст. Пiд *екстремальними* умовами слiд розумiти такi надзвичайнi обставини, якi можуть спричинити катастрофiчнi наслiдки i є винятковими за рiвнем своєї небезпеки для життя громадян, працiвникiв органів Національної поліції, занадто ускладнюють умови виконання службових обов’язкiв, вимагають негайних, рiшучих, адекватних дiй не тiльки органів Національної поліції, а часто i органiв державної влади. У цiлому ж особливi або надзвичайнi умови вимагають вiд органів Національної поліції специфiчного режиму роботи, вжиття додаткових заходiв щодо охорони громадського порядку, але, як правило, не становлять для громадської безпеки суттєвої загрози у разi їх вчасної локалiзацiї та лiквiдацiї.

У зв’язку з цим *причини виникнення особливих умов* вiдносно дiяльностi органів Національної поліції можна подiлити на *об’єктивнi*, якi не залежать вiд органів Національної поліції, i *суб’єктивнi*, якi виникли внаслiдок незадовiльної їх дiяльностi.

*У залежностi вiд поширеностi дiї* можна розрiзняти особливi умови *мiсцевого, регiонального i державного значення*. Особливi умови *мiсцевого значення* можуть мати мiсце в окремому населеному пунктi, в мiкрорайонi, вони не створюють небезпеки для регiону чи країни в цiлому. В особливих умовах мiсцевого значення може успiшно дiяти територіальний вiддiл Національної поліції з приданими йому силами i засобами. Особливi умови *регiонального значення* є такими, що можуть поширюватися на територiю областi та сумiжнi територiї, становлять небезпеку для населення регiону, завдають значної шкоди матерiальним цiнностям, вимагають великих зусиль вiд правоохоронних органiв i органiв влади в усуненнi їх наслiдкiв (повiнь у Закарпаттi). Особливi (екстремальнi) умови *державного значення,* хоча й мають своє локальне мiсце виникнення й розповсюдження, але отримують загальнодержавний статус за наслiдками (аварiя в 1986 р. на Чорнобильскiй АЕС з вiдомими катастрофiчними наслiдками, епiдемiя холери на пiвднi України в 1994 і 1995 р.).

*За часом виникнення* особливi умови можуть бути *прогнозованими* (очiкуваними) i *непрогнозованими* (непередбачуваними). Цiлий ряд явищ соцiального походження (i кримiногенного, i некримiногенного характеру), явищ природнього i бiологiчного походження на пiдставi аналiзу iнформацiї, наукових спостережень, вивчення закономiрностей природи можна передбачити i спрогнозувати вiдповiдний розвиток подiй. Це дає можливiсть органу поліції заздалегiдь пiдготуватися шляхом тренувань, навчань, накопичення сил i засобiв до виконання обов’язкiв в особливих умовах.

Непередбачуванi особливi умови завжди виникають раптово, вони мають, як правило, екстремальний характер i є серйозним випробуванням готовностi органів Національної поліції до дiяльностi в надзвичайних умовах. При цьому деякi науковцi розрiзняють *три типи фактору раптовостi*.

*Перший тип* - очiкувана подiя вiдома, управлiнське рiшення, яке повинно бути реалiзовано при його появi, вiдпрацьовано i готове. Невiдомий лиш час подiї.

*Другий тип* - очiкувана подiя вiдома лиш в загальних рисах, а тому необхiдне управлiнське рiшення пiдготувати практично неможливо. Час виникнення подiї так само невiдомий.

*Третiй тип* - невiдомий не тiльки час виникнення, а й характер самої подiї, що створює надзвичайно велику невизначеннiсть вiдносно того, як дiяти в обстановцi раптовостi”.

В органах поліції розробляються *спецiальнi типовi плани* дiй на випадок великих пожеж, масових заворушень, оборони особливо важливих об’єктiв, повiнi тощо. Однак слiд пам’ятати, що перелiк i класифiкацiя особливих умов не можуть бути вичерпними. Крiм того однi й тi ж явища можуть мати рiзне походження i залежно вiд ситуацiї вiдноситись до тiєї чи iншої групи в класифiкацiї. Так, наприклад, велика пожежа, що виникла внаслiдок посухи в лiсовому масивi, буде вiднесена до явищ природного характеру, пожежа, що виникла в житловому масивi внаслiдок пiдпалу, - до соцiальних явищ кримiногенного характеру, а пожежа на газородовищi - до явищ техногенного походження.

*Особливi та екстремальнi ситуацiї* можуть виникнути не тiльки в дiяльностi цiлого органу Національної поліції, але *i в практичнiй роботi окремого працiвника чи групи працівників* (пiд час припинення хулiганства чи iнших правопорушень, що мають мiсце на вулицях або в громадських мiсцях, при розглядi побутових конфлiктiв, затриманнi злочинцiв, у процесi доставлення правопорушника в орган полiцiї або пiд час складання документiв у його присутностi) Готуючи орган Національної поліції до дiяльностi в особливих умовах, керiвник має забезпечити пiдготовку до дiй в таких умовах як колективу в цiлому, так i окремих його працiвникiв.

**2. Характеристика управління в органах поліції за особливих умов.**

Здiйснення процесу управлiння в органах поліції за особливих умов *залежить вiд причин їх виникнення, розповсюдженостi, наслiдкiв i завдань,* якi необхiдно виконати. До дiяльностi в особливих умовах орган Національної поліції *готується заздалегiдь*. З урахуванням оперативної обстановки, наявної iнформацiї, полiтичних, економiчних, соцiальних умов, географiчного положення, iнших обставин наперед визначаються мiсця i час можливого виникнення подiй i явищ, якi можуть викликати особливi умови. Якщо можна спрогнозувати настання i розвиток особливих умов, або вони є очiкуваними, розробляються *типовi спецiальнi плани*, вiдповiдно до яких здiйснюється пiдготовка особового складу i необхiдного матерiально-технiчного забезпечення органу Національної поліції. Для того, щоб типовi плани по управлiнню органами Національної поліції за особливих умов вiдповiдали своєму призначенню, слiд розробляти їх пiд конкретнi цiлi, наприклад: типовий план *“Повiнь”* - для мiсцевостей, де вони регулярно мають мiсце; *“Пожежа”* - для населених пунктiв iз вогненебезпечними об’єктами; *“Визволення”* - на випадок захоплення заложникiв чи захоплення особливо важливого об’єкту; *“Розшук”* - з метою розшуку i затримання озброєних, особливо небезпечних злочинцiв, що можуть з’явитись на територiї обслуговування. Сумiщення рiзних завдань в одному типовому планi не є доцiльним. Можуть бути розробленi також iншi цiльовi плани.

*В таких планах визначаються* наявнi сили та засоби, склад зведеного загону, додатковi сили та засоби, резерви, варiанти посиленого несення служби, строки пiдвищеної або бойової готовностi особового складу, схема зв’язку, конкретнi виконавцi та їх обов’язки, календарний графiк виконання заходiв на той чи iнший варiант розвитку надзвичайних подiй. До плану додаються оперативнi карти, схеми збору особового складу по тривозi, основнi та запаснi мiсця дислокацiї, порядок взаємодiї з iншими правоохоронними органами. В планi вказуються також пiдстави й порядок введення плану в дiю. Заздалегiдь розробленi у виглядi планiв-проектiв управлiнськi рiшення, випробуванi на практичних заняттях з особовим складом i максимально наближенi до реальної оперативної обстановки, є запорукою ефективної дiяльностi органів Національної поліції за особливих умов. Типовi плани багаторазового використання дають можливiсть економити час при розробцi управлiнських рiшень, виборi оптимальних варiантiв i порядку дiй, проведеннi попереднiх розрахункiв сил i засобiв, при пiдготовцi особового складу до дiяльностi в особливих умовах.

Як правило, *розробка типового плану* проходить у *чотири етапи*: 1) підготовчий; 2) безпосередньої розробки плану; 3) його узгодження, корегування і затвердження; 4) доведення до виконавців.

На *пiдготовчому етапi* керівник поліції з’ясовує цiлi й завдання планування, вивчає законодавчi й нормативнi акти, вказiвки й рекомендацiї Мiнiстерства внутрiшнiх справ з даної проблеми, досвiд iнших органiв (збирає iнформацiю про подiбнi подiї та явища, якi мали мiсце ранiше, наслiдки, реагування на них в минулому та способи запобiгання таким ситуацiям). Начальник органу (суб’єкт управлiння) дає доручення зiбрати пропозицiї керiвникiв пiдлеглих пiдроздiлiв щодо конкретних заходiв, маршрутiв, контрольних пунктiв, мiсць розташування оперативних груп, закрiплення транспорту, виконавцiв. З’ясовуються форми участi iнших органiв, якщо план зачiпає їх компетенцiю, наприклад, порядок евакуацiї населення.

На *другому етапi* визначається структура плану, перелiк його позицiй, склад оперативного штабу, його функцiональнi обов’язки, склад оперативних груп, порядок їх дiй, органiзацiя контролю, зв’язку, матерiально-технiчного постачання, готується схема розташування особливо важливих об’єктiв, якi пiдлягають охоронi, визначається склад i мiсце розташування резерву.

На *третьому етапi* проект плану узгоджується з органами влади, iншими правоохоронними структурами, зокрема, - з прокуратурою, Службою безпеки, митними i прикордонними пiдроздiлами, вiйськовим гарнiзоном, i вищим керiвництвом. У проект плану вносяться необхiднi змiни i доповнення, проводиться його корегування, уточнюються спiльнi дiї. Пiсля цього проект плану допрацьовується в остаточному варiантi подається старшому начальнику для затвердження, якщо це не входить у компетенцiю самого розробника типового плану.

На *четвертому*, заключному етапi план доводиться до виконавцiв. Начальник на оперативнiй нарадi, на заняттях, iнструктажi чи в iншiй формi оголошує типовий план як управлiнське рiшення, знайомить виконавцiв з їх функцiональними обов’язками, що наступлять при введеннi плану в дiю, ставить додатковi завдання щодо органiзацiї виконання планових заходiв. План тиражується, якщо це необхiдно, висилається вищому суб’єкту управлiння, iншим органам, що мають причетнiсть до його виконання. При цьому зберiгається режим таємностi, якщо плановi заходи того вимагають.

Таким чином *типовий план становить собою* управлiнське рiшення, призначене для багаторазового застосування в аналогiчних ситуацiях, включаючи систематизований перелiк невiдкладних послiдовних дiй суб’єкта управлiння щодо мобiлiзацiї особового складу i ефективного використання сил i засобiв у зв’язку з виникненням особливих умов.

*При настаннi особливих умов* керівник поліції повинен зiбрати якнайбiльше iнформацiї про подiю, явище, що стали причиною їх виникнення. З цiєю метою на мiсце подiї направляються: патрульна група, найближчi до мiсця пригоди працiвники полiцiї, уточнюються обставини подiї по каналах зв’язку, через мiсцевi органи влади чи окремих посадових осiб. В окремих випадках на мiсцi подiї може проводитись спецiальна розвiдка. Одночасно здiйснюється оповiщення особового складу поліції i ставляться завдання вiдповiдно до типового плану з урахуванням оперативної ситуацiї.

При виникненнi особливих умов необхiдно вивчити їх причини, розповсюдженiсть, наслiдки, визначитись у виборi найбiльш *оптимальних форм реагування*. Здiйснюючи охорону громадського правопорядку за особливих умов, органи поліції використовують такi *методи* соцiального врегулювання, як *превентивні та примусові заходи*, зокрема, *адмiнiстративне затримання*.

*Роз’яснювальна робота*, як *основний метод переконання* громадян у необхiдностi свiдомого й добровiльного виконання правових вимог, припинення антигромадської поведiнки, є *необхiдною умовою послаблення соцiальної напруги* при масових порушеннях громадського порядку, блокуваннi транспортних магiстралей, порушеннях порядку при органiзацiї й проведеннi мiтингiв, вуличних походiв i демонстрацiй, злiсної непокори вимогам працівників поліції. *Механiзм переконання* передбачає сукупнiсть рiзних засобiв, форм i методiв впливу на свiдомiсть i поведiнку людей. Це й безпосереднi звертання до натовпу з пропозицiями розiйтись, припинити протиправну поведiнку, не допустити тяжких наслiдкiв, i звернення до лiдерiв, органiзаторiв правопорушення, i виступи через засоби масової iнформацiї, пiдготовка й розповсюдження текстiв листiвок i прокламацiй, усунення причин, якi спонукали масовi порушення громадського порядку, та iнформування про це населення, роз’яснення неминучої вiдповiдальностi за допущенi або запланованi правопорушення. Правовим переконанням повиннi займатись працiвники органів Національної поліції, якi самi добре знають законодавство, відомі учасникам правопорушення, користуються авторитетом i повагою серед населення.

*Роз’яснювальна робота може поєднуватися з примусом*, коли необхiдно взяти пiд охорону окремi важливi об’єкти, перекрити шляхи можливого пересування учасникiв правопорушення, блокувати їх мiсцезнаходження, затримати злiсних правопорушникiв, задокументувати їх протиправну дiяльнiсть, встановити їх особистiсть. Якщо “*переконання* - це цiла система прийомiв та способiв з метою втiлення у свiдомостi та реалiзацiї в життi правової та моральної iдеологiї, принципiв правових i моральних норм нашого суспiльства”, то “*примус* - це такий метод впливу, при якому на переднiй план виступає примусове нав’язування волi держави, це зовнiшнiй вплив на поведiнку в межах закону i моральних вимог, що грунтується на органiзованiй силi i вiдзначається безперечнiстю та категоричнiстю”.

*Заходи примусу* - найпоширенiша група адмiнiстративних заходів. Вони можуть застосовуватись як для припинення кримiнально-карних дiянь, так i у випадках скоєння адмiнiстративних правопорушень. Надаючи полiцiї право на використання *таких заходiв адмiнiстративного припинення*, як застосування зброї, заходiв фiзичного впливу, спецiальних засобiв, чинним законодавством передбачено, що вони використовуються виключно для забезпечення громадського порядку, громадської безпеки i боротьби iз злочиннiстю. Аналiз практики свiдчить, що цi заходи в багатьох випадках використовуються також для припинення кримiнально-карних дiй в особливих умовах.

*Превентивні заходи*, що їх здiйснюють органи поліції за **особливих умов**. **До яких вiдносяться:** вимога працiвникiв полiцiї припинити протиправнi дiї, адмiнiстративне затримання, вилучення речей та документiв, огляд та iн. Навiть якщо органи поліції здiйснюють охорону громадського правопорядку за особливих умов, *дотримання законностi* є необхiдною умовою їх дiяльностi. Зважаючи на те, що органи поліції дiють постiйно в складнiй ситуацiї, а особливi умови стають майже повсякденною реальнiстю, кожний *працiвник повинен чiтко знати свої функцiональнi обов’язки на випадок виникнення надзвичайної ситуацiї та ретельно їх виконувати*.

*Особливостi дiяльностi* органів Національної поліції *за особливих умов* передбачають необхiднiсть органiзацiйного видiлення *спецiальних пiдроздiлiв*, груп чи окремих працiвникiв, якi мають пiдвищену професiйну, фiзичну чи спецiальну пiдготовку i здатнi успiшно виконувати окремi види адмiнiстративної дiяльностi. Це загони спецiального призначення “КОРД”.

Працiвники органів Національної поліції *повиннi вмiти* проводити iндивiдуальну профiлактичну роботу з правопорушниками, знати технологiю застосування заходiв адмiнiстративного припинення, взаємодiяти з громадськими органiзацiями, проводити дiзнання i вести довiрчi бесiди з громадянами, встановлювати з ними психологiчний контакт.

Дiї органів Національної поліції за особливих умов повиннi бути юридично грамотними, сприйматись учасниками порушень i громадянами, чиї права й свободи обмежуються, як справедливi та законнi. Незаконнi дiї працiвникiв органів Національної поліції можуть завдати значної шкоди, викликати соцiальну напругу, прояви масової непокори, iншi бiльш складнi правопорушення.

Бажано, щоб *пiсля закiнчення режиму особливих умов* було проведено *аналiз дiяльностi* органу Національної поліції у цiлому, розглянуто помилки в дiях окремих працiвникiв i недолiки в планах i рiшеннях при забезпеченнi громадського порядку на рiзних стадiях: пiд час iнструктажу, виїзду на мiсце пригоди, в процесi безпосереднiх дiй на мiсцi, при застосуваннi спецiальних засобiв, при затриманнi порушникiв, органiзацiї взаємодiї з iншими органами. Результати аналiзу повиннi бути врахованi при подальшiй органiзацiї службової дiяльностi. Вивчаються причини i умови, що сприяли виникненню надзвичайної ситуацiї, про якi iнформуються органи виконавчої влади, господарчi структури, громадськi органiзацiї та населення.

**3. Управління органами поліції при надзвичайному стані.**

Окремi подiї надзвичайного характеру можуть стати приводом для введення спецiального правового режиму - *надзвичайного стану*.

*Надзвичайний стан* — це особливий правовий режим, який може тимчасово вводитися в Україні чи в окремих її місцевостях при виникненні надзвичайних ситуацій техногенного або природного характеру не нижче загальнодержавного рівня, що призвели чи можуть призвести до людських і матеріальних втрат, створюють загрозу життю і здоров’ю громадян, або при спробі захоплення державної влади чи зміни конституційного ладу України шляхом насильства і передбачає надання відповідним органам державної влади, військовому командуванню та органам місцевого самоврядування відповідно до Закону України «Про правовий режим надзвичайного стану» повноважень, необхідних для відвернення загрози та забезпечення безпеки і здоров’я громадян, нормального функціонування національної економіки, органів державної влади та органів місцевого самоврядування, захисту конституційного ладу, а також допускає тимчасове, обумовлене загрозою, обмеження у здійсненні конституційних прав і свобод людини і громадянина та прав і законних інтересів юридичних осіб із зазначенням строку дії цих обмежень.

Надзвичайний стан вводиться лише за наявності реальної загрози безпеці громадян або конституційному ладові, усунення якої іншими способами є неможливим.

*Надзвичайний стан може бути введений в разі*:

1) виникнення особливо тяжких надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру (стихійного лиха, катастроф, особливо великих пожеж, застосування засобів ураження, пандемій, панзоотій тощо), що створюють загрозу життю і здоров’ю значних верств населення;

2) здійснення масових терористичних актів, що супроводжуються загибеллю людей чи руйнуванням особливо важливих об’єктів життєзабезпечення;

3) виникнення міжнаціональних і міжконфесійних конфліктів, блокування або захоплення окремих особливо важливих об’єктів або місцевостей, що загрожує безпеці громадян і порушує нормальну діяльність органів державної влади та органів місцевого самоврядування;

4) виникнення масових безпорядків, що супроводжуються насильством над громадянами, обмежують їх права і свободи;

5) спроби захоплення державної влади чи зміни конституційного ладу України шляхом насильства;

6) масового переходу державного кордону з території суміжних держав;

7) необхідності відновлення конституційного правопорядку і діяльності органів державної влади.

Надзвичайний стан в Україні або в окремих її місцевостях *вводиться Указом Президента України,* який підлягає затвердженню Верховною Радою України протягом двох днів з моменту звернення Президента України.

До введення надзвичайного стану за підставами, передбаченими пунктами 2-7, Президент України звертається через засоби масової інформації або в інший спосіб до груп осіб, організацій, установ, які є ініціаторами чи учасниками дій, що можуть бути приводом для запровадження надзвичайного стану, з вимогою припинити свої протиправні дії протягом встановленого у зверненні строку і попередженням про можливість введення надзвичайного стану.

За умов, що вимагають невідкладних заходів для врятування населення або недопущення загибелі людей, надзвичайний стан може бути введено без попередження. Введення надзвичайного стану на території Автономної Республіки Крим або в окремих її місцевостях може ініціювати Верховна Рада Автономної Республіки Крим.

Надзвичайний стан в Україні може бути введено *на строк* не більш як 30 діб і не більш як 60 діб в окремих її місцевостях. У разі необхідності надзвичайний стан може бути продовжений Президентом України, але не більш як на 30 діб. Указ Президента України про продовження дії надзвичайного стану набирає чинності після його затвердження Верховною Радою України.

*Органи поліції* як складова частина системи державного управлiння, в умовах надзвичайного стану *можуть надiлятися додатковими повноваженнями* для проведення заходiв, необхiдних для якнайшвидшої нормалiзацiї обстановки, вiдновлення конституцiйного правопорядку i законностi, а також для лiквiдацiї загрози безпецi громадян.

Мiнiстр або начальник ГУНП в областi в таких випадках оголошують окремий наказ про порядок дiй органів Національної поліції в умовах надзвичайного стану в якому детально розробляються функцiональнi обов’язки, встановлюється режим зони, на якiй вводяться особливi умови, який погоджується з мiсцевою владою та з iншими правоохоронними структурами. Як правило, в процесi виконання наказу створюються новi органiзацiйнi структури, залучаються додатковi сили, органiзується нова система управлiння i зв’язку, проводяться спецiальнi операцiї.

*На органи поліції при надзвичайному станi покладаються обов’язки*:

- органiзацiї здiйснення заходiв щодо врятування людей, охорони їхньої безпеки, забезпечення громадського порядку, збереження майна у разi стихiйного лиха, аварiї, пожеж, катастроф та при лiквiдацiї їх наслiдкiв;

- збереження високої бойової i мобiлiзацiйної готовностi органів Національної поліції i Національної гвардії;

- виконання усiх передбачених правовими нормами завдань i заходiв щодо забезпечення режиму надзвичайного стану в разi його оголошення на територiї України або в окремих мiсцевостях.

- повiдомляти вiдповiдним державним органам i громадським об’єднанням про аварiї, пожежi, катастрофи, стихiйнi лиха та iншi надзвичайнi подiї, вживати невiдкладних заходiв для лiквiдацiї їх наслiдкiв i надання необхiдної допомоги, охорони майна, що залишилось без нагляду;

- брати участь у проведеннi карантинних заходiв пiд час епiдемiй та епiзоотiй;

- сприяти забезпеченню вiдповiдно до законодавства режиму вiйськового або надзвичайного стану в разi їх оголошення на всiй територiї України або в окремiй мiсцевостi.

*Працiвники органів Національної поліції*, залученi до пiдтримання режиму надзвичайного стану, *можуть бути задiянi* для забезпечення особливого порядку в’їзду i виїзду i обмеження свободи пересування по територiї, де запроваджено надзвичайний стан; для обмеження руху транспортних засобiв i їх огляду; охорони об’єктiв, що забезпечують життєдiяльнiсть населення та об’єктiв народного господарства; для виконання заборони на проведення мiтингiв, вуличних походiв i демонстрацiй, а також iнших масових заходiв; запровадження комендантської години; обмеження окремих видiв торгiвлi (зброєю, спиртними напоями, отруйними, сильно дiючими хiмiчними речовинами); тимчасового вилучення у громадян зареєстрованої вогнепальної i холодної зброї та боєприпасiв, а у пiдприємств, установ i органiзацiй - навчальної вiйськової технiки, вибухових та iнших небезпечних речовин; для вислання окремих порушникiв громадського порядку до мiсця їх проживання або за межi мiсцевостi, де введено надзвичайний стан; проведення карантинних та iнших обов’язкових санiтарно-протиепiдемiчних заходiв; для пiдтримання особливого порядку розподiлу продуктiв харчування i предметiв першої необхiдностi; для проведення невiдкланих аварiйно-рятувальних i вiдновлювальних робiт тощо.

Порушення режиму надзвичайного стану тягне за собою вiдповiдальнiсть, передбачену законодавством України.

**4. Взаємодія органів поліції з іншими державними органами за особливих умов.**

Надзвичайні ситуації, викликані явищами соціального криміногенного і некриміногенного характеру, явищами техногенного, природного і біологічного походження, вимагають комплексного вирішення, участі різних відомств та владних структур у забезпеченні правопорядку, захисту інтересів держави і громадян, усуненні тяжких наслідків. Органи Національної поліції охороняють громадський порядок за особливих умов у тісній взаємодії з органами Служби безпеки, охорони державного кордону, Збройними Силами, підрозділами цивільної оборони, органами охорони здоров'я, органами державної влади та місцевого самоврядування.

У випадках загострення ситуації, коли для забезпечення правопорядку необхідною є участь різних відомств, створюються спеціальні штаби, об'єднані оперативні групи і підрозділи, проводяться спільні оперативно розшукові і охоронні заходи, вживаються заходи запобігання тяжким наслідкам, здійснюються карантинні і рятувальні роботи. При цьому кожне відомство і владна структура діють відповідно до своєї компетенції в межах чинного законодавства, узгоджуючи між собою спільні заходи. Керівники органів поліції при підготовці особового складу до діяльності в особливих (надзвичайних) умовах належить знати відповідну компетенцію державних і виконавчих органів. Верховна Рада України відповідно до Конституції України приймає постанови та закони, які регламентують діяльність Кабінету Міністрів, міністерств і відомств, місцевих органів влади щодо забезпечення правопорядку, вводить надзвичайний стан на всій території України або в окремих її місцевостях; вводить військовий стан, оголошує стан війни у разі військового нападу (агресії) чи загрози такого нападу та при необхідності виконання міжнародних договорів по спільній обороні від агресії, а також за поданням Президента України в разі військового нападу на Україну.

Президент України у разі запровадження на території України чи в окремих місцевостях військового або надзвичайного стану може призначати своїх представників в адміністративно територіальних одиницях та на окремих об'єктах, оголошує загальну чи часткову мобілізацію, стан війни у разі військового нападу на Україну і невідкладно вносить це питання на розгляд Верховної Ради України, запроваджує військовий стан в окремих місцевостях, вводить у дію нормативні акти військового часу і припиняє їх дію; вводить надзвичайний стан на всій території України або в окремих місцевостях, видає укази і розпорядження з питань охорони громадського порядку та боротьби із злочинністю.

На Службу безпеки України Законом «Про Службу безпеки України» покладені обов'язки сприяти виконанню надзвичайного та військового стану в разі їх оголошення, а також ліквідації наслідків стихійного лиха, значних аварій, катастроф, епідемій, епізоотій та інших надзвичайних ситуацій, надавати силами і засобами, в тому числі і технічними, допомогу органам Національної поліції. Оперативно розшуковим підрозділам Служби безпеки України, Державного управління охорони, прикордонних військ разом з органами Національної поліції надано право проводити операції по захопленню озброєних злочинців, припиненню тяжких злочинів, розвідувально–підривної діяльності спецслужб іноземних держав, організацій та окремих осіб.

Національна гвардія приймає участь у ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій на об'єктах охорони:

- в разі необхідності надають наявними силами і засобами допомогу адміністрації закладів виконання покарань у ліквідації фактів групової непокори і масових безпорядків;

- виділяють сили і засоби для ведення разом з органами Національної поліції розшуку осіб, які втекли з–під охорони або нагляду;

- надають допомогу адміністрації об'єктів охорони у ліквідації наслідків аварії або стихійного лиха;

- беруть участь у воєнній чи територіальній обороні в районах розміщення об'єктів охорони;

- разом з органами Національної поліції або самостійно беруть участь в охороні громадського порядку та боротьбі із злочинністю, забезпеченні громадської безпеки під час проведення масових заходів, припиненні масових безпорядків у населених пунктах.

На Державну прикордонну службу відповідно до Закону «Про Державну прикордонну службу України» покладається охорона державного кордону України на суші, морі, річках, озерах та інших водоймах з метою недопущення незаконної зміни проходження його лінії, забезпечення дотримання режиму державного кордону та прикордонного режиму, участь у боротьбі з організованою злочинністю та протидія незаконній міграції на державному кордоні України та в межах контрольованих прикордонних районів. *Закон України «Про оборону України» обумовлює загальні основи оборони України,* ситуацію, при якій збройні сили можуть бути використані «для забезпечення незалежності, територіальної цілісності, захисту інтересів держави і мирного життя народу, передбачає мобілізаційну підготовку народного господарства, державних органів і систем управління до дій в умовах військового стану, визначає компетенцію Верховної Ради України, Президента України, РНБО України, Кабінету Міністрів, Міністерства оборони, інших міністерств та центральних органів державного управління, місцевих органів державної влади і управління на випадок стану війни, військового часу, військового стану, мобілізації і територіальної оборони.

Підрозділи ДСНС, згідно з Кодексом цивільного захисту України, зобов'язані забезпечити:

 запобігання виникненню надзвичайних ситуацій техногенного походження і запровадження заходів щодо зменшення збитків та втрат у разі аварій, вибухів, великих пожеж та стихійного лиха;

 оповіщення населення про загрозу і виникнення надзвичайних ситуацій у мирний і воєнний час та постійне інформування про наявну обстановку;

 захист населення від наслідків аварій, катастроф, стихійного лиха та від застосування засобів ураження;

 організацію і проведення рятувальних та інших невідкладних робіт у районах лиха і осередках ураження;

 створення системи аналізу і прогнозування управління, оповіщення і зв'язку, спостереження і контролю за радіоактивними зараженнями, підтримання їх готовності для стабільного функціонування у надзвичайних ситуаціях мирного і військового часу;

 підготовки перепідготовки керівного складу цивільної оборони, її органів управління та сил, навчання населення вмінню застосовувати засоби індивідуального захисту і діяти в надзвичайних ситуаціях.

Законодавством України про охорону здоров'я, на органи охорони здоров'я покладено обов'язки надання загальнодоступної медичної допомоги населенню, виконання профілактичних заходів по охороні здоров'я населення, забезпечення санітарно епідеміологічного стану держави, організацію і здійснення роботи щодо розпізнання, лікування і профілактики захворювань, охорони території України від занесення і розповсюдження інфекційних захворювань, проведення карантинних заходів, судово–медичної та судово–психологічної експертизи, здійснення державного санітарного нагляду.

Органи охорони здоров'я спільно з органами поліції при відповідних надзвичайних умовах здійснюють нагляд за дотриманням санітарних правил у населених пунктах, місцях загального відпочинку і масового перебування людей, спільно ведуть боротьбу з наркоманією, пияцтвом, розповсюдженням СНІДу, венеричних хвороб, коли хворі уникають добровільного лікування, та інших інфекційних захворювань, якщо вони набули характеру епідемій і ліквідація їх вимагає карантинних заходів. Органи охорони здоров'я надають невідкладну медичну допомогу особам, які постраждали під час масових порушень громадського порядку, стихійних лих чи аварій, пожеж та катастроф. На вимогу органів Національної поліції вони проводять судово–медичну та судово–психіатричну експертизи, а також необхідні медичні огляди окремих осіб з метою виявлення їх стану здоров'я, наявності у них травм, хвороб, та стану алкогольного чи наркотичного сп’яніння.

Органи Національної поліції, здійснюючи охорону правопорядку за особливих умов, повинні використовувати обов'язкову, передбачену законодавством, участь інших міністерств та відомств у заходах щодо ліквідації, попередження та усунення наслідків надзвичайних подій, відновлення порушеного громадського порядку, оздоровлення оперативної обстановки, мають проявляти ініціативу та розробляти комплексні заходи щодо взаємодії з ними.