**Зміна парадигми війни і миру, гендерна перспектива та порядок денний «Жінки, мир, безпека»**

В цій лекції ми поговоримо про те, як гендер пов’язаний із війною та миром, як змінився характер сучасних війн і конфліктів в останні десятиріччя, чому гендерні перспективи стають важливою метою та необхідним інструментом у військових операціях і чому це має національні та міжнародні наслідки. Розглянемо суть гендерних перспектив та порядку денного ЖМБ, а також дослідимо вимоги та переваги врахування гендерних аспектів для збройних сил у зв’язку зі зміною загальносвітового підходу щодо питань забезпечення безпеки та міжнародного права.

**1. Трансформація поглядів на сучасний збройний конфлікт.**

Як змінився характер війни і конфліктів в останні десятиріччя?

Історично так склалося, що насильство під час збройних конфліктів вважалося неминучим побічним продуктом війни, а не злочином, який потрібно переслідувати. Навіть після Другої світової війни діяли статути Міжнародних військових трибуналів у Нюрнберзі та Токіо щодо переслідування злочинів, скоєних у воєнний час, які не визнавали сексуальне та гендерно зумовлене насильство злочинами.

Лише після конфліктів у Руанді (країна в Східній Африці), Боснії та Герцоговині протягом 90-х років сприйняття та розуміння того, що означає безпека, сильно змінилися на міжнародному рівні. Високоорганізоване та систематично застосовуване сексуальне насильство над жінками – боснійськими мусульманками, здійснене силами боснійських сербів, було настільки огидним та широко розповсюдженим, що його кваліфікували як злочин проти людства. Крім того, Міжнародний кримінальний трибунал у Руанді визнав геноцидом масове згвалтування у Тутсі. **Саме ці події ініціювали зміну сприйняття міжнародною спільнотою збройних конфліктів і розширили концепцію безпеки; створення середовища, сприятливого для прогресу в напрямі визнання різних потреб безпеки чоловіків, жінок, хлопців та дівчат у збройних конфліктах.**

Cьогодні злочини сексуального та ґендерно зумовленого характеру є грубим порушенням міжнародного права. Вони можуть бути класифіковані як воєнні злочини, злочини проти людяності, або становити акти геноциду, залежно від способу та контексту скоєних злочинів. Один і той же злочин може підпадати під різні категорії.

Велику роль у цих процесах відіграли жіночі правозахисні організації, які були дуже активними у забезпеченні захисту жінок і дітей. Під час Всесвітньої конференції з прав людини у Відні 1993 році жіночі організації успішно лобіювали включення до порядку денного явища зґвалтування та сексуального насильства щодо жінок. Як результат, Віденська декларація та програма дій підтвердили, що права жінок є правами людини і що сексуальне насильство над жінками є їх серйозним порушенням.

Крім того, Пекінська платформа 1995 року, в якій присутня надзвичайно велика кількість представників громадських організацій, включила питання «Жінок та збройного конфлікту» як одну зі своїх дванадцяти стратегічних цілей та дій.

Кульмінацією зусиль громадських рухів, органів ООН та внеску ряду менших держав-членів та непостійних членів Ради Безпеки, включаючи Намібію, Бангладеш, Ямайку, Малі та Канаду, Рада Безпеки ООН прийняла Резолюцію 1325 «Жінки, мир, безпека» 31 жовтня 2000 року (ЖМБ).

**2. Гендерні загрози у збройному конфлікті.**

Як пов’язані між собою ґендер і конфлікти?

Будь-який збройний конфлікт, всяка війна  – це надзвичайна подія для місцевого населення, яка тягне за собою багато загроз, невизначеностей та змін у звичайному житті громади.

Ґендер слід розуміти як концепцію, яка пристосовуватиметься до змін у «надзвичайних» обставинах, оскільки здатність чоловіків і жінок виконувати свої традиційно прийняті ролі та самі ролі будуть змушені змінюватися, зокрема під час військового конфлікту. Це також створює різний вплив на чоловіків, жінок, хлопців, дівчат у збройних конфліктах та кризових ситуаціях.

**Важливо розуміти такі зміни ролей та соціальних позицій, щоб підвищити ситуаційну обізнаність, оперативну ефективність та забезпечити безпеку чоловіків, жінок, хлопців та дівчат таким чином, щоб визнати їх різні потреби в безпеці та вразливі місця.**

**Різні потреби і різний досвід щодо безпеки**

**Жінки**

Більше жінок помирає у період після конфлікту

Жінки є більш вразливими до непрямих причин конфлікту

Насильство і жорстоке поводження в родині, сексуальне насильство

Торгівля людьми

Нижчий рівень правового захисту

Ширше визначення безпеки (людини) та менша публічність

**Чоловіки**

Більше чоловіків помирає під час конфлікту

Чоловіки є більш вразливими до прямих причин конфлікту

Чоловіки частіше зазнають публічного насильства та порушень прав людини з політичних мотивів

Чоловіки є членами організацій, що опікуються питаннями безпеки

Чоловіки беруть участь – є більш помітними у сфері громадської безпеки

**Інші чинники: вік (діти, молодь, літні люди), клас, освіта, бідність, етнічна приналежність, проживання у міській / сільській місцевості тощо.**

Під час конфлікту та в процесі розбудови миру традиційно вважається, що жінки та дівчата, внаслідок переважно приписаних їм ґендерних ролей, є більш миролюбними від природи, ніж чоловіки, і тому – більш уразливими щодо насильства, зокрема пов’язаного з конфліктом сексуального насильства.

Безперечно, важливо визнавати роль жінок як активних учасниць миробудування та те, що вони є уразливими до насильства, але також важливо визнавати значно ширший спектр їхнього впливу, в тому числі як осіб, що підтримують та вчиняють акти насильства. Жінки безпосередньо або опосередковано беруть участь у діяльності державних силових структур, повстанських угруповань, ополчення самооборони та інших подібних формувань.

**Крім того, важливо підкреслити, що ґендерний підхід стосується не лише жінок.** Оскільки чоловік / чоловічий завжди визначається протилежно жінці / жіночому, то і чоловіки становлять частину системи. Ми не можемо зрозуміти чоловіків чи жінок поодинці, лише враховуючи динаміку між ними. Тим не менше, чоловіків, як правило, не помічають, коли ми розглядаємо ґендерний підхід. Аналогічно, важливо вийти за рамки стереотипних уявлень про чоловіків та хлопців як про осіб, що вчиняють акти насильства, та визнати уразливі сторони чоловіків.

**Діти у збройному конфлікті**

Війни супроводжуються всілякими суспільними негараздами: соціально-економічною нестабільністю, розпадом сімей, дезінтеграцією громад, руйнуванням систем підтримки – медичного, соціального, психологічного забезпечення, що, у свою чергу, особливо негативно впливає на дітей.

Будь-який збройний конфлікт особливо гостро позначається на житті та розвитку дітей. Діти – найменш захищені, і їм найважче пережити жахи війни. Права дітей часто порушуються через втягування їх у військові дії. В умовах збройного конфлікту права та свободи дитини зазнають численних порушень, що мають особливо суспільно небезпечні наслідки. Війна – причина найбільш брутального порушення прав дитини.

Порушення прав дитини в умовах збройного конфлікту можуть мати такі форми:

• вбивство дітей;

• захоплення дітей у заручники та використання їх як «живого щита»;

• залучення дітей до участі у військових діях (у т.ч. шляхом вербування, заохочення, залякування, використання залежного становища дитини), використання дітей не лише як солдатів, а й як допоміжного персоналу;

• захоплення навчальних закладів та використання їх як військових об’єктів, розташування в них об’єктів військової інфраструктури;

• залучення дітей до облаштування військових об’єктів.

Негативні наслідки війни можуть переслідувати все доросле життя, серед них:

фізична та психологічна травматизація;

розвиток культури ненависті;

знищення сімейних та соціальних зав’язків;

загибель батьків / опікунів; підвищення ризику зростання соціального сирітства;

порушенням права дитини на охорону здоров’я; зниження якості освіти та, як наслідок, рівня життя у дорослому віці.

Вплив збройного конфлікту на дітей страшний тим, що може стати підґрунтям для продовження цих конфліктів або для їх повторного відродження у майбутньому. Усі дії держави стосовно захисту дітей, які перебувають у зоні воєнних дій і збройних конфліктів, дітей, які постраждали внаслідок воєнних дій і збройних конфліктів, здійснюються відповідно до норм міжнародного гуманітарного права.

Якщо заходи реагування ґрунтуюся на ґендерних стереотипах, а не на висновках ґендерного аналізу, то це може призвести до формального підходу, неадекватності заходів або недосягнення очікуваних цілей і ще надалі закріпить прояви нерівності. Як наприклад, в програмах реінтеграції для колишніх учасників бойових дій можуть не враховуватися потреби жінок-ветеранок. Часто не враховуються уразливі характеристики чоловіків у віці понад 18 років, тому, відповідно, їх потреби не задовольняються.

***Чому проблематично говорити про населення загалом?***

На прикладі Афганістану можна зрозуміти, наскільки різні потреби у чоловіків і жінок навіть у безпеці.

Позиція 1. Для афганських чоловіків «безпека» звичайно означає «більше не стріляти».

Позиція 2. Для афганських жінок це слово часто означає «більше свободи пересування», відсутність переслідувань, зґвалтувань, а також особистий захист. На додаток до цього, «безпека» для жінок, часто пов’язаних обов’язками ведення домашнього господарства й догляду за дітьми, означає кращий доступ до водних ресурсів, полів, ринку і поліклінік, а також можливість для їхніх дітей ходити до школи.

Капітан Стеффі Гротхедде,

голландська радниця з ґендерних питань у Міжнародних силах

сприяння безпеці в Афганістані

**Висновки:** основою сприяння сил безпеки є вживання заходів з безпеки населення. Однак для різних верств населення ризики і загрози безпеці можуть бути різними і особливо відрізнятися, залежно від статевої приналежності. І під час, і по закінченні конфлікту чоловіки і жінки по-різному ідентифікують безпеку. Так званий принцип приватної власності є основним у процесі надання допомоги силами безпеки. Якщо військові операції не враховують ґендерні аспекти, вони не будуть сприяти міцному та стійкому миру, оскільки як мінімум половина населення не буде в них врахована. І навпаки, розуміючи подібні відмінності, плани операції та/або перемовних процесів будуть відрізнятися.

**3. Внесок гендерного підходу в мир та безпеку.**

*Який внесок врахування ґендеру може бути в мир та безпеку?*

*Як ґендерний підхід може підвищити ефективність проведення операцій?*

Урахування пов’язаних з ґендером потреб у сфері безпеки і оборони сприяє покращенню відносин між збройними силами та громадами, яким вони надають відповідні послуги. Враховуючи ґендерний підхід і проводячи прицільну роботу з тими групами населення, яким раніше не приділялась увага або з якими склалися конфліктні стосунки, можна покращити імідж інституції як роботодавця та збільшити довіру місцевого населення, що в цілому сприятиме покращенню оперативної ефективності збройних сил.

Зважаючи на те, що ґендер структурує суспільні відносини та регулює практичну діяльність людей, він буде лежати в основі всього, що відбувається у збройних конфліктах та кризових ситуаціях. Тому ґендер слід розуміти не як частину питань, що виникають у цих сферах під час збройних конфліктів та кризових ситуацій, а як щось, що пояснює та визначає розвиток всієї соціальної сфери, і саме це визначатиме, в якій мірі дії збройних сил впливають на відповідне суспільство, зокрема в зоні конфлікту.

Для забезпечення ґендерної рівності серед громади необхідно розширяти права та можливості осіб, які знаходяться у менш сприятливому становищі внаслідок владного дисбалансу та перепон у зв’язку з їхнім ґендером, а також працювати з тими, хто знаходиться у відносно впливовому та привілейованому становищі, задля коригування цього дисбалансу.

Ґендер – це основний фактор, який визначає ризики у сфері безпеки і оборони, з якими стикаються різні категорії населення, а також ступінь їхньої спроможності отримати послуги в цій сфері. **Відповідно, безпека повинна гарантуватись як суспільне благо, як забезпечення безпеки всіх громадян**. Сектор безпеки і оборони має виходити з людських потреб і реагувати на них.

**Висновки: отже, інтегрування ґендерного підходу до забезпечення безпеки і оборони в конфлікті означає таке:**

• краще розуміння різних потреб щодо забезпечення безпеки, які мають різноманітні групи людей;

• забезпечення кращого, більш гнучкого та ефективного реагування на ці потреби;

• більш різноманітні та репрезентативні служби сектору безпеки і оборони, готові та здатні зрозуміти та задовольнити ці потреби.

**4.Гендерні перспективи та порядок денний «Жінки, мир, безпека».**

Гендерні питання мають велике значення під час розгляду операційної спроможності складових сектору безпеки і оборони, тому необхідно розглянути ключову термінологію та основні позиції порядку денного резолюцій ЖМБ, які закладають основу для впровадження стратегічним керівництвом принципів ґендерного підходу до політичних зобов’язань Міністерства оборони України та до військових зобов’язань ЗСУ. Це перший крок для розуміння, чому ґендерні питання та порядок денний ЖМБ є важливими питаннями для ЗСУ та для розуміння, яким чином відбувається інтеграція цих питань для досягнення операційного ефекту.

**Основними стратегіями забезпечення ґендерної рівності, які передбачені у міжнародних концептуальних документах, є врахування ґендерної проблематики або інтегрування ґендерної перспективи та ґендерного аналізу.**

*Що таке ґендерні перспективи?*

Із 1970-х років у світі почали застосовувати «ґендерний аналіз» в політичних процесах та управлінських стретегіях держав щодо визначення різниці у роботі чоловіків і жінок та аналізу різниці в доступі жінок і чоловіків до політичної сфери діяльності та органів, що приймають рішення. Вперше у 1972 році ООН визначила термін *«врахування ґендерної проблематики»* *через впровадження Комплексного ґендерного підходу* (або «впровадження ґендерної перспективи»), як процес аналізу наслідків будь-якого запланованого заходу для жінок та чоловіків, в тому числі наслідків законодавства, політики або програм, у всіх сферах та на всіх рівнях. Ця стратегія спрямована на те, аби проблеми та досвід жінок і чоловіків стали невід’ємним аспектом діяльності із розробки, виконання, моніторингу та оцінки політик і програм у всіх політичних, економічних та суспільних сферах, аби жінки та чоловіки рівною мірою користувалися результатами цієї діяльності та не зберігалась нерівність. Кінцевою метою є досягнення ґендерної рівності.

**Прийняття Резолюції 1325.**

У 1990-х роках жінки-адвокатки успішно продемонстрували наслідки збройних конфліктів для жінок, які були виявлені за допомогою цього інструменту. За результатом цього виступу, у 2000 році була прийнята орієнтирна Резолюція Ради безпеки ООН 1325 «Жінки, мир, безпека», яка стала унікальною для того часу у зміні мислення про конфлікт та його наслідки, а саме: визнання того, що жінки та чоловіки переживають конфлікт по-різному, мають різні потреби після його завершення, різні точки зору щодо причин та наслідків конфлікту, а також можуть по-різному сприяти процесу розбудови миру.

У жорсткій боротьбі за права жінок, ЖМБ вперше пов’язала досвід жінок з міжнародним миром та безпекою, а також засвідчила необхідність рівноправної та повноцінної участі жінок як активних агентів миру та безпеки.

Порядок денний ЖМБ допомагає збройним силам зрозуміти, що під час збройного конфлікту або порушень безпеки ґендер особи, а також вік, інвалідність, етнічне походження, сексуальна ідентичність та класове походження, тісно пов’язані з тим, як вона переживає, якого впливу зазнає і яку участь бере в актах насильства та у забезпеченні безпеки. Таким чином, збройні сили, які взаємодіють із місцевим населенням, повинні розуміти особливий вплив ґендеру на середовище безпеки та потреби в безпеці жінок, чоловіків, дівчат та хлопців.

Тобто сьогодні термін *«ґендерна перспектива»* розуміється в більш широкому значенні, ніж зосередження уваги виключно на чоловіках та жінках.

**Ґендерна перспектива  – це спосіб з’ясувати або проаналізувати вплив ґендеру на можливості, соціальні ролі та взаємодію людей. Цей спосіб з’ясування впливу ґендеру дозволяє провести ґендерний аналіз, а згодом впровадити ґендерну перспективу до будь-якої пропонованої програми, політики або організації. Тобто сьогодні термін «ґендерна перспектива», означає не тільки оцінку наслідків, а і впровадження в життя відповідних заходів.**

**Рада Безпеки ООН продовжувала приймати резолюції щодо жінок, миру та безпеки.**

Перша Резолюція 1325 вийшла у 2000 році, але прогрес у виконанні був повільним із 2008 року було прийнято ще дев’ять сестринських резолюцій, які сприяють впровадженню первісного порядку денного ЖМБ. Багато країн ухвалили національні плани дій щодо жінок, миру та безпеки та/або виконання Резолюції 1325 Ради Безпеки для підтримки впровадження резолюцій на національному рівні як в їхніх установах, включаючи збройні сили, так і в межах їхніх міжнародних зобов’язань.

На жаль, двадцять чотири роки пройшло вже після прийняття першої ґрунтовної Резолюції 1325, але важливість ґендерної перспективи та позитивний внесок у аналіз продовжують недооцінювати.

**Резолюція 1325 має три основні опори, що керують впровадженням ЖМБ:**

**1. Профілактика**

Профілактика означає всі зусилля щодо запобігання порушенню прав людини.

Зусилля можуть включати запобігання сексуальному насильству на ґендерній основі, притягнення до кримінальної відповідальності щодо порушників сексуального насильства та посилення юридичної підтримки прав жінок. Ключовим для запобігання порушенню прав людини є те, що вони належним чином повідомляються владі.

*Прикладом роботи з профілактики є підготовка жінок-поліцейських та військовослужбовців у процесі реформи сектору безпеки. Часто люди вважають за краще просити допомоги у офіцера своєї статі, особливо щодо сексуального насильства. Підготовка жінок та військовослужбовців є важливою для належного повідомлення про порушення прав людини.*

**2. Захист**

Оскільки збройний конфлікт по-різному впливає на чоловіків, жінок, хлопців та дівчат, то їм може знадобитися різного роду захист. Наприклад, внутрішньо-переміщеним жінкам, які рятуються разом зі своїми сім’ями, знадобляться спеціальні заходи захисту для забезпечення їх безпеки. Використання ґендерної точки зору в захисті – це зрозуміти, як саме ситуація потребує різних зусиль із забезпечення безпеки жінок, чоловіків, хлопців та дівчат.

*Для створення безпечного середовища військові частини можуть патрулювати певні райони з метою контролю та стримування порушень прав людини. Вибираючи, в яких районах патрулювати, слід враховувати закономірності руху чоловіків та жінок. У той час, як чоловіки працюють в одному районі, жінки можуть піти на ринок в іншому районі. Ці відмінності в моделях руху будуть виявлені за допомогою ґендерної точки зору, тобто ґендерного аналізу. Потім необхідно враховувати потреби в безпеці цих чоловіків і жінок, де обирати місця для патрулювання, щоб створити безпечне середовище для всього населення.*

**3. Участь**

Жінки та чоловіки повинні на рівних умовах брати участь у всіх рівнях мирного процесу, до, під час та після конфлікту. Наразі це трапляється рідко, і жінки часто мають менший вплив, ніж чоловіки, на ці процеси. Результати хибного представлення жінок у мирних процесах полягають у тому, що їхні права часто не помічаються в перемовних процесах щодо встановлення миру та в постконфліктній роботі.

*Таким чином, ЖМБ зазначає, що метод досягнення захисту, запобігання та участі полягає в інтеграції ґендерних питань у всі види діяльності. Це означає, що ґендерну перспективу слід використовувати у всіх видах діяльності для вирішення проблем всього населення (чоловіків, жінок, хлопців та дівчат).*

**Отже, в контексті реформи сектору оборони, принципи ЖМБ є гарною основою для планування та розроблення навчань, спрямованих на реалізацію ґендерної перспективи з кількох причин:**

а) ЖМБ спрямована на сприяння участі жінок у проведенні військових операцій і операцій серед корінного / місцевого населення, у яких беруть участь військовослужбовці;

б) ЖМБ закликає військовослужбовців, що діють за кордоном і вдома, захищати жінок, чоловіків, дітей від сексуального насильства, пов’язаного з існуючими конфліктами;

в) ЖМБ закликає військовослужбовців, що працюють за кордоном і вдома, запобігати насильницьким діям сексуального характеру щодо осіб чоловічої, жіночої статі і дітей у результаті розгортання конфлікту;

г) ЖМБ закликає військовослужбовців, що працюють за кордоном і вдома, надавати допомогу і підтримку жінкам і дівчатам на етапі постконфліктного відновлення. Це може включати забезпечення військовослужбовців знаннями щодо поводження з жертвами насильницьких дій сексуального характеру.

***4. Четвертий фокус порядку денного «Жінки, мир, безпека»***

Четвертий напрямок уваги повістки ЖМБ був доданий лише в 2007 році, через сім років після прийняття новаторської Резолюції Ради Безпеки ООН (РБ ООН) 1325, але це не применшує важливості значення допомоги і відновлення для ефективних гуманітарних дій НАТО. Навпаки, часто виникає загроза підриву всіх трьох інших фокусів порядку денного ЖМБ: запобігання, захисту та участі. У гуманітарних операціях військовим важливо приділяти увагу не тільки збільшенню кількості жінок у лавах збройних сил та кількості підготовлених ґендерних радників, а й впливу операцій на місцях.

Ключовим напрямком впливу є те, як збройні сили можуть сприяти виконанню свого мандата гуманітарною співучастю у надзвичайних ситуаціях, якими є війни.

Незважаючи на певну напругу між гуманітарними принципами, які базуються на гуманності, неупередженості, нейтралітеті, незалежності, та політичною природою миру та безпеки, критичним є розуміння важливості взаємодоповнення гуманітарних дій та політичних цілей.

**Координація**

Ефективна координація під час надзвичайних ситуацій – це те, що дозволяє гуманітарним операціям мати максимальний вплив, одночасно захищаючи гуманітарні принципи. Підвищення обізнаності особового складу та бажання виконувати функцію гуманітарної цивільно-військової координації в рамках НАТО є ключовим.

**Планування та підготовка**

НАТО має сильні сторони у плануванні та здійсненні операцій, однак ці зусилля можуть бути ще більше посилені шляхом забезпечення суб’єктам гуманітарної діяльності змоги брати участь у військових навчаннях, що мають фокус на гуманітарній допомозі / реагуванні на катастрофи. Важливо вивчати питання взаємної координації та встановлення стратегічних відносин між складовими сектору безпеки і оборони.

Концепція взаємозв’язку «гуманітарна діяльність – розвиток – мир» дозволяє подальше вивчення напруженості між гуманітарними принципами та політичними імперативами, а також необхідності вирішення проблем вразливості до, під час та після криз. Щоб процеси допомоги та відновлення мали максимальний вплив, робота в цій галузі повинна бути зосереджена на найбільш вразливих питаннях, підзвітності та повинні керуватися на місцях.

*Сучасні процеси гуманітарних реформ, зокрема допомога і підтримка місцевого керівництва під час криз, покликані змінити спосіб, яким міжнародні суб’єкти гуманітарної діяльності, а також міжнародні військові сили, такі як НАТО, будуть брати участь у ліквідації наслідків стихійних лих у майбутньому. Слід більше акцентувати увагу на місцевих гуманітарних організаціях та підтримці провідної ролі, яку виконує уряд постраждалих держав.*

*«Переорієнтація на допомогу та відновлення:*

*як НАТО може підтримати четвертий стовп ЖМБ», 2020*

*Лорен Бланш, Бет Егглстон, Піп Хенті*

**Висновки:**

настав час ресурсувати та поважати принципові гуманітарні дії та найважливішу роль, яку вони можуть відіграти у житті жінок та дівчат під час кризи. Інструменти, стандарти та політика, розроблені в гуманітарному секторі, можуть бути використані тими, хто працює над реалізацією порядку денного ЖМБ. Забезпечення того, що взаємодія між гуманітарними та військовими суб’єктами може бути краще скоординованою, а інвестиції, вкладені в інституційні відносини, сприятимуть зміцненню останнього фокусу допомоги та відновлення в порядку денному ЖМБ.

Хоча гуманітарні дії та боротьба зі стражданнями, де б вони не виявилися, є центральними для підтримки жінок і дівчат у часи насильства, політичний процес мирних переговорів та участь жінок у цих процесах залишається важливим. Гуманітарні проблеми слід вирішувати за допомоги гуманітарного ресурсу, якими є в данному випадку жінки.

**5. Вимоги та переваги ґендерної інтеграції для збройних сил.**

*Ви вже зрозуміли, наскільки важливо у своєму особистому житті і професійній діяльності виходити за рамки стереотипних уявлень про жінок і чоловіків. Крім того, ґендерна рівність – це основоположне право людини, а також мета, досягнення якої прагнуть уряди країн та міжнародні організації. Вимагати ґендерної рівності означає не заперечувати біологічні або соціальні відмінності людей, а наполягати на тому, що ми всі однаково значущі як люди, а отже, маємо право на рівні права та можливості.*

Саме тому просування ґендерної рівності входить до завдань інституцій Стратегічного оборонного бюлетеню. Згідно зі статтею 1 Закону «Про національну безпеку України»: «Національні інтереси України – життєво важливі інтереси людини, суспільства і держави, реалізація яких забезпечує державний суверенітет України, її прогресивний демократичний розвиток, а також безпечні умови життєдіяльності і добробуту».

Для більш глибокого розуміння ґендерного підходу важливо розглянути основні **принципи ефективного впровадження ґендерної рівності**, що зазначені в документі ЮНЕСКО «Засоби впровадження ґендерних аспектів на 2002-2007 роки» в «Розділі щодо жінок та ґендерної рівності бюро стратегічного планування», а саме:

**визнання (recognition)**. Ґендерні питання пронизують усі аспекти структури: її системи управління, кадрову політику, організаційну культуру, методи роботи та завдання від стратегічного планування, розробки та впровадження до оцінювання результатів діяльності. Визнання цього факту необхідне для подолання системних бар’єрів на шляху до ґендерної рівності;

**різноманітність та взаємозв’язок (diversity and intersection)**. Діяльність впливає на жінок та чоловіків по-різному, але не всі жінки і чоловіки зазнають однакової форми дискримінації чи маргіналізації за ознакою статі. Деякі підгрупи чоловіків або жінок можуть потерпати від специфічних проявів ґендерної нерівності, які повинні бути визнані та задокументовані для їх ефективного подолання;

**рівність (equality).** Ґендерна рівність вимагає захисту та забезпечення прав людини для всіх: дітей, молоді, осіб дорослого віку. Рівність також передбачає забезпечення рівних можливостей;

**справедливість (equity).** Необхідно розробляти конкретні заходи щодо осіб статі, яка зазнає більших утисків, для усунення нерівності між статями, сексистсько-стереотипних поглядів та дискримінації. Справедливість компенсує нерівні можливості та гарантує справедливу діяльність структури (справедливість створює умови до рівності);

**розширення можливостей та інституції (empowerment and agency).** Індивідуальне та колективне розширення можливостей є важливим для хлопців, дівчат, молодих і дорослих жінок та чоловіків для задоволення їхніх основних потреб, а також їх довгострокових стратегічних інтересів. Організація повинна підтримувати процеси, що підвищують впевненість у собі жінок та чоловіків, розвивають їхню самостійність та допомагають встановлювати і досягати власні цілі;

**участь і паритет (participation and parity)**. Рівна участь чоловіків та жінок усіх вікових груп як «агентів змін» в усіх процесах є важливою для досягнення ґендерної рівності;

**партнерство між жінками та чоловіками (partnership between women and men)**. Розширення прав і можливостей жінок не означає виключення чоловіків. Йдеться про встановлення партнерських відносин між жінками та чоловіками, які б наділили можливостями обидві статі. Це означає, що однаково важливу роль у розбудові більш рівноправних колективів відіграватимуть як чоловіки, так і жінки;

**соціальна справедливість (social justice)**. Ґендерна нерівність підживлює бідність, проте заходи з подолання бідності не можуть самі по собі зменшити ґендерну нерівність. Поєднання зусиль для досягнення соціальної справедливості мають обов’язково враховувати ґендерну складову.

**Посилення спроможностей ЗСУ** виступає одним із пріорітетів Стратегії національної безпеки (Указ Президента України № 392/2020 Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 14 вересня 2020 року «Про Стратегію національної безпеки України»).

У зв’язку з цим важливо наголосити, що серед поточних та прогнозованих загроз національній безпеці та національним інтересам України, з урахуванням зовнішньополітичних та внутрішніх умов, вказано «зростання нерівності, збереження інших фундаментальних дисбалансів світового розвитку. Не вдається сформувати ефективні інструменти глобального управління.»

У пункті 57 документа також йде мова про те, що **«людський капітал  – запорука майбутнього України. Для його розвитку необхідно: забезпечити рівні можливості жінок і чоловіків для реалізації та розвитку їх здібностей та потенціалу, а також сприяти безбар’єрності у різних аспектах життя людини».**

А серед напрямів та завдань реформування й розвитку сектору безпеки і оборони в пріорітетах вказується таке:

«59. Солдат, сержант та офіцер, працівники органів сектору безпеки і оборони та ветерани перебуватимуть у центрі уваги держави. ЗСУ та інші органи СБО стануть школою лідерства. Не допускатимуться зазіхання на громадянські права військовослужбовців та випадки дискримінації, зокрема за ґендерною ознакою.

60. Україна зміцнить бойовий потенціал ЗСУ, інших органів сил оборони шляхом: …трансформації професійної культури на основі доктринальних підходів і принципів командування й контролю, підготовки, освіти НАТО; поліпшення правових, матеріальних, психологічних та соціальних умов служби; ефективного впровадження державної політики забезпечення рівних прав і можливостей жінок і чоловіків…»

*Що означає ґендерна рівність в контексті збройних сил?*

**Розглянемо основні вимоги щодо ґендерної рівності для збройних сил.**

Відповідно до матеріалів Женевського центру демократичного контролю над збройними силами (DCAF), існує три основних вимоги щодо практичної реалізації ЖМБ у секторі безпеки і оборони, а саме:

**Рівні права.** Принцип забезпечення рівних прав означає право впливати на суспільні процеси та брати в них участь, а також мати доступ до влади та впливу. Він розглядається як основа демократії та легітимності держави. Під час планування, виконання та оцінки військових операцій цей принцип передбачає гарантування прав людини жінок та чоловіків, хлопців та дівчат.

**Набір та утримання персоналу.** Принцип набору та утримання персоналу спрямований на зміцнення потенціалу збройних сил з метою забезпечення легітимності, розширення основи для набору та створення іміджу бажаного роботодавця. Створення умов, за яких чоловіки та жінки можуть працювати та розвиватися у всіх сферах та на всіх рівнях ЗСУ, сприятиме формуванню відповідальності  – на національному та міжнародному рівнях – та зміцненню збройних сил на внутрішній та зовнішній арені.

**Оперативний потенціал.** Оперативний потенціал ЗСУ зміцнюється за умови відбору найкращих кандидатів з широкої бази набору. У цьому сенсі потенціал означає здатність конкретної людини виконувати роботу на основі наявних в цієї людини знань та досвіду. Здатність людей виконувати роботу може визначатися та формуватися за допомогою певних процесів, методів, настанов та підходів. Такі фактори як надійний базовий потенціал, а також персонал, що володіє спроможністю, можуть підвищити ефективність військових операцій. Ситуаційна обізнаність покращується, якщо персонал глибше розуміє потреби та передумови різних груп. Здатність сприяти покращенню умов як для чоловіків, так і для жінок зміцнює безпеку для різних груп. А цей чинник зі свого боку сприятиме наданню підтримки при виконанні завдань збройних сил.

**Право жінок на повноцінну військову службу**

Служба жінок у ЗСУ – це, перш за все, питання прав людини, які передбачають право жінок на військову службу. Участь в обороні країни і її збройних силах нерозривно пов’язано з правами та обов’язками будь-якого громадянина. Позбавлення жінки права на участь в такому важливому національному інституті, як збройні сили, ставить її в нерівне становище порівняно з громадянами-чоловіками.

Нам можуть заперечити, що заборона на службу в армії йде жінкам тільки на користь і для суспільства в цілому може бути бажаним збереження жінок як «мирного» сегмента суспільства.

Однак цей аргумент не враховує, що, з точки зору громадянських прав і принципу рівних можливостей, до чоловіків і жінок слід ставитися однаково.

Досвід військової служби зробить голос жінок в дискусіях на тему безпеки більш вагомим. Служба жінок у ЗСУ надзвичайно важлива для їх участі в регулюванні та вирішенні конфліктів.

**Увага! Рівність у правах не означає однаковість у фізіологічних можливостях. Рівні права, можливості, професійні обов’язки, але з урахуванням різних потреб різних груп жінок і чоловіків.**

**Рівне представництво**

Право жінок на вступ на військову службу також є важливим аспектом у демократизації збройних сил з точки зору належного представництва всіх груп цього суспільства.

Розглянемо на прикладі.

Подібне право було одним з центральних питань інтеграції афроамериканців у суспільство США або католиків – у суспільство Німеччини, де в 70-і роки XX століття Бундесвер проводив курс на збільшення числа офіцерів-католиків з метою демократизації командування і охоплення всіх груп цивільного населення.

Ці приклади показують, що армія не тільки є віддзеркаленням суспільства, але може також сприяти боротьбі ізольованих груп (наприклад, афроамериканців в США) за рівні права або, навпаки, гальмувати подібні процеси, як у багатьох випадках до цих пір відбувається у ставленні до жінок.



**Питання недискримінації**

Набір жінок до ЗСУ – це проблема боротьби з дискримінацією, тобто забезпечення рівних можливостей просування по службі як для чоловіків, так і для жінок, рівного доступу до різних посад, рівної оплати праці, особливо в додаткових виплатах та преміюваннях, нагородженнях, навчаннях, закордонних відрядженнях, а також ліквідація зловживань по відношенню до жінок-військовослужбовців. Ця проблема пов’язана і зі створенням позитивного ставлення до жінок-військовослужбовиць взагалі, і з включенням жінок у військове оточення і у військові традиції.

**Стать і боєздатність**

Не слід недооцінювати корисний ефект від прийому жінок на військову службу, або не звертати уваги на той внесок, який вони можуть зробити в забезпечення миру і безпеки. Участь жінок має особливе значення під час здійснення операцій з підтримки миру, які зараз складають основну функцію більшості армій. Операції з підтримання миру відрізняються від традиційних армійських функцій тим, що в них робиться особливий наголос на захисті цивільного населення, а також тим, що вони пов’язані з діяльністю по вирішенню конфліктів і відновлення порядку.

**Уже визнаний той факт, що присутність жінок в контингентах з підтримання миру сприяє поліпшенню відносин військового контингенту із суспільством приймаючої країни, а також підвищує можливості миротворців по роботі з жінками та дітьми і щодо їх захисту.**

*Що являє собою ґендерний баланс і чи необхідний він для збройних сил під час виконання ними поставлених завдань? Чи будуть відрізнятися збройні сили, якщо буде залучена різнорідна робоча сила, яка відображає склад населення країни? Яким чином ґендерно збалансовані сили можуть підвищити ефективність оперативної діяльності?*

Ці питання важливо розглянути для кращого розуміння саме в контексті ґендерної рівності у ЗСУ. Взагалі ґендерний баланс передбачає рівну репрезентацію чоловіків і жінок на всіх рівнях трудових відносин, тобто співвідношення 50/50. Але по відношенню до складових сектору безпеки і оборони така мета щодо врівняння кількості жінок і чоловіків зовсім не ставиться, мова йде про те, щоб відбувся поступовий процес входження жінок в сектор та призначення жінок на керівні посади в структурних підрозділах ГШ ЗСУ та органах військового управління. Важливо надати можливість військовослужбовицям будувати військову кар’єру та доступ до процесу прийняття збалансованих оптимальних рішень.

Крім досягнення балансу у формуванні штату співробітників, важливий компонент щодо створення робітничого / службового середовища, що сприяє різноманіттю серед співробітників, має позитивний вплив на формування необхідних програм і політик, які, у свою чергу, сприяють збільшенню потенціалу ЗСУ на благо суспільства в цілому. Тут спрацьовує доведений постулат, що змішані команди більш ефективні.

Ґендерний баланс є важливим напрямом ґендерного підходу, але він не має на увазі співвідношення 50/50 в ЗСУ. Його не варто плутати з ґендерним підходом. Особи і чоловічої, і жіночої статі можуть застосовувати ґендерний підхід. Таким чином, використання ґендерного підходу не залежить від кількості жінок у складі збройних сил.

Наступний важливий момент, який виникає у зв’язку зі збільшенням кількості військовослужбовиць у ЗСУ – це створення відповідних умов для жінок.

Що це означає?

Іноді командири розглядають це питання, як привілеї для жінок у порівнянні з чоловіками-військовослужбовцями.

Але вже зазначалось раніше, що жінки і чоловіки мають різні потреби і керівництво ЗСУ повинно їх враховувати. Наприклад, ця ситуація стосується забезпечення військовослужбовиць ЗСУ відповідними речовим майном, екіпіруванням, бронезахистом, яке б відповідало анатомічним особливостям жінок. Також як і чоловіки-військовослужбовці забезпечуються майном відповідним для чоловіків. Все по справедливості. Цю ситуацію гарно ілюструє малюнок нижче.



**Інклюзія**

Важливо зрозуміти умови, за яких може відбутися ефективне ґендерне залучення до лав ЗСУ. **Ґендерне залучення** означає заохочення рівноправної участі чоловіків і жінок у всіх складових СБО. Політика, яка сприяє рівним можливостям і різноманітності, зазвичай доповнює одна одну і може сприяти формуванню організаційної культури інклюзивності.

Важливим елементом, що відіграє провідну роль у привабленні і утриманні талановитої робочої сили, є інклюзія (від англ. inclusion – включення) – процес збільшення ступеня участі всіх громадян у соціумі. Це означає створення такого робочого середовища, яке сприяє різноманіттю робочої сили, в якому до усіх осіб ставляться справедливо і з повагою, вони мають рівні можливості і доступ до ресурсів, і можуть повною мірою робити свій внесок в успіх організації.

ЗСУ повинні представляти суспільство, яке вони захищають. Це базовий принцип, який сповідується у демократичних державах. І тільки за відсутності обмежень для будь-кого обороноздатність армії посилюватиметься. Крім того, із залученням жінок до бойових посад, які раніше для них були заборонені, відбувається двосторонній позитивний вплив: по-перше, на економіку держави через збільшення трудового ресурсу і одночасно на жінок, які можуть реалізовувати свої можливості у сфері національної безпеки країни.

Різноманіття саме собою не відбувається. Воно потребує політичної волі, підкріпленої добрими намірами та систематичною підтримкою з боку керівництва. Це не просто питання запровадження правильних регламентів, політичних рамок і директив. Потрібні активні поборники, які створюють дух інклюзії на всіх рівнях організації. Це особливо важливо для збройних сил, які традиційно вважаються чоловічою сферою.

При цьому важливими кроками, для ліквідації забобонів і дискримінації щодо набору жінок є такі:

• усунення формальних та практичних перешкод для прийому на роботу,

• утримання і просування по службі жінок,

• особлива увага до важливості балансу між сімейними і професійними обов’язками для всіх – і чоловіків, і жінок;

• надання медичних послуг, що відповідають специфічним жіночим і чоловічим потребам.

Отже, є три основних аспекти в кадровій політиці ЗСУ щодо врахування ґендерних аспектів через ґендерне залучення:

• права – права чоловіків і жінок – це основоположні права людини;

• добір / інклюзія – проводячи набір серед всього населення, ми отримаємо найбільш кваліфікованих солдатів і офіцерів;

• управління різноманіттям / ефективність операцій – застосовуючи ґендерний підхід, ми краще виконуємо свої завдання.

**Висновки**

*Два десятиріччя, десять резолюцій і тисячі жіночих голосів погодяться з тим, що порядок денний ЖМБ залишається і сьогодні надзвичайно актуальним. Але, рухаючись вперед, чи зможе ЖМБ адаптуватися до майбутніх вимог та майбутніх змін у сфері безпеки? Чи зможе ЖМБ допомогти визначити способи реагування на ґендерні наслідки зміни клімату, новітніх технологій, навіть пандемій? Чи зможе ЖМБ подолати розділення між захистом та участю, між теорією та практикою? Між основним та косметичним? Цивільним та військовим?*

*Спеціальна представниця Генерального Секретаря НАТО*

*з питань «Жінок Миру Безпеки»*

*Клер Хатчінсон, 31.10.2020*

*«Бачення майбутнього ЖМБ для НАТО»*

**Висновки щодо переваг ґендерної інтеграції для збройних сил**

Розширення участі жінок у СБО допомагає запобігати загостренню конфліктів і насильства, сприяє прозорості силового блоку.

Зміна традиційного патріархального формату про важливість «чоловічого» і другорядність «жіночого» на паритет і партнерство на службі сприяє підвищенню професіоналізму, покращує ефективність та спроможність ЗСУ.

Адекватне реагування на всі види дискримінації сприяє оздоровленню психологічного клімату у військових колективах та покращує умови праці як для чоловіків, так і для жінок.

Вихід за межі традиційних стереотипів в цілому оздоровлює суспільство та стає оптимальним середовищем для реалізації громадян та їх потенційних талантів та здібностей, тому важливо застосування ґендерного підходу до вирішення суспільних проблем на всіх рівнях.

На перший план у кадровій політиці ЗСУ виходить професіоналізм та розвиток лідерських якостей командирів/ок, що стає запорукою кар’єрних досягнень та зміни загальних поведінкових моделей для майбутніх поколінь.

Більш оптимальні рішення ґендерно збалансованого керівництва ЗСУ покращує виконання службових завдань та підвищує обороноздатність країни в цілому.

Забезпечується баланс між сімейними та професійними обов’язками, завдяки створенню чутливого середовища для сімейних осіб.

**Ґендерна рівність створює умови для збільшення тривалості життя чоловіків.**

Інтеграція ґендерного підходу у повсякденну діяльність ЗСУ дозволяє їм стати більш привабливим роботодавцем як для чоловіків, так і для жінок з відповідною кваліфікацією.

Ґендерний підхід демонструє громадськості відповідальний підхід до дотримання зобов’язань в області прав людини і розвитку довіри і взаємоповаги.