**ТЕМА 3. ДОСЛІДЖЕННЯ ІНСТИТУЦІЙНИХ СУБ’ЄКТІВ ПОЛІТИКИ**

1. ПОНЯТТЯ ПОЛІТИЧНОГО ІНСТИТУТУ. СТРУКТУРА І ТИПОЛОГІЯ ПОЛІТИЧНИХ ІНСТИТУТІВ

2. ДЕРЖАВНІ ТА НЕДЕРЖАВНІ ПОЛІТИЧНІ ІНСТИТУТИ.

3. ГРУПИ ІНТЕРЕСІВ, ЛОБІ ЯК МЕДІАТОРИ У ПОЛІТИЧНИХ ВІДНОСИНАХ ДЕРЖАВИ І ГРОМАДЯН.

***Основні поняття і терміни:***

*групи інтересів, групи тиску, держава, лобі, лобізм, медіація у політичних відносинах, політичний інститут, структуралізм, суб’єкти політики, суспільний інтерес, традиційний інституціоналізм*

***Поняття політичного інституту. Структура і типологія політичних інститутів.***

Політика, попри свій динамічний розвиток, є системною та впорядкованою сферою діяльності у суспільстві, що забезпечується функціонуванням політичних норм, законів із однієї сторони, та політичних інститутів – з іншої сторони.

У сучасній науці під *інститутом* розуміється комплекс норм, правил, що обумовлюють і регулюють діяльність людини. Класичним в цьому плані є визначення, дане нобелівським лауреатом Д. Нортом, який інститути визначає, як «правила гри» у суспільстві, або, створені людиною, обмежувальні рамки, які організовують взаємовідносини між людьми.

Поняття «політичний інститут» (походить від: політика ([англ.](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%90%D0%BD%D0%B3%D0%BB%D1%96%D0%B9%D1%81%D1%8C%D0%BA%D0%B0_%D0%BC%D0%BE%D0%B2%D0%B0) policy) встановленого ([лат.](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%9B%D0%B0%D1%82%D0%B8%D0%BD%D1%81%D1%8C%D0%BA%D0%B0_%D0%BC%D0%BE%D0%B2%D0%B0) institūtus) – взаємовідношення до такої норми в суспільстві) пов’язане із політичними установами з організаційною структурою, цілеспрямованими виконавчими структурами та апаратом. *Політичні інститути – це спосіб організації політичного життя суспільства, що втілює ті або інші політичні норми, обумовлені конкретно-історичною ситуацією, вимогами політичного життя.* Політичні інститути - це, по суті, певні політичні установи (сукупність політичних партій, органів суспільного громадського самоуправління та ін.), що визначають спільність людей, які мають особливі повноваження і виконують спеціальні функції в політичному житті суспільства (військові комітети, комісії), певну діяльність (президентське правління).

Особлива увага у наукових дослідженнях щодо політичних інститутів є поширеною в політичній науці традицією. У період формування політології як науки основна увага дослідників зосереджувалася на їх аналізі. Переважно акцент робився на державних політичних інститутах: парламенті, уряді, бюрократії. Такий підхід в подальшому отримав назву «старого» інституціоналізму. Для нього характерний описово-індуктивний підхід до вивчення, насамперед, формально-юридичних організацій. Представниками традиційного інституціоналізму були такі вчені, як: В. Вільсон, Дж. Брюс, Т. Коул, К. Фрідріх і ін.

У 1960-ті рр. традиційний інституціоналізм був підданий гострій критиці з боку прихильників структурного функціоналізму. Головним предметом критики було ігнорування «старим» інституціоналізмом реальних проблем політики та формально-юридичний і описовий характер досліджень. У межах структурно-функціонального підходу поняття інституту було замінено поняттям «структура», під якою розумілися стандартизовані відносини носіїв ролей.

У певному сенсі поняття інституту «повернулося» в теорію політики із соціології. Соціологи, на відміну від правознавців, трактували інститути не стільки як формально-юридичні організації, а як стійкі вірування, традиції і норми, втілені в різних соціальних організаціях. Такий підхід був характерний для французького соціолога Е. Дюркгейма, який образно визначав соціальні інститути як «фабрики відтворення» соціальних відносин і зв'язків. Через півстоліття його співвітчизник М. Дюверже визначив інститут і як організаційні структури, і як моделі відносин, що формують ці структури. «Моделі відносин» - його певні правила і певні рамки. М. Вебер трактував інститути як раціональні встановлення, на які зобов'язаний орієнтуватися в своїй поведінці індивід.

Політичні інститути виникають у міру розвитку диференціації політичної влади як відносно автономні нормативні порядки, що регулюють окремі сегменти ускладнюються політичних вла- стеотношеній. Наприклад, інститут парламентаризму є нормативний порядок, який визначає характер взаємодій людей з приводу створення представницького органу державної влади і виконання ним законотворчої і представницької функцій. Це не будинок, де засідають парламентарі, і навіть не самі конкретні депутати, обрані на певний термін, а стійкі відносини, які виникають в результаті нормативного регулювання.

Специфіка політичних інститутів, у порівнянні з багатьма явищами політичного життя, полягає в тому, що вони майже завжди узаконені і діяльність їх регламентована відповідними законами, рішеннями й іншими юридичними актами.

Кожний із політичних інститутів здійснює певний вид політичної діяльності і включає:

* соціальну спільність, прошарок, групу, спеціалізовану на її виконанні;
* політичні норми, регулюючі відносини всередині політичної системи суспільства і між ними, а також між політичними і неполітичними інститутами;
* матеріальні засоби, необхідні для досягнення поставленої мети.

Зміст політичних інститутів визначається двома видами норм: а) *формальними -*встановленими спеціальними правовими актами; б) *неформальними –* виникли в результаті природного пристосування моделей поведінки, що складаються в політичній практиці взаємодій. Політика - це сфера, де формальні правила і офіційна регламентація надзвичайно сильно розвинені. Це пов'язано, перш за все, з особливою значущістю політичних інститутів у суспільстві, тим місцем, яке вони займають в системі владних відносин в управлінні громадськими справами. У даний час практично у всіх країнах існують правові акти, що визначають основні принципи функціонування політичних інститутів.

Відповідно, узагальненими функціями основних політичних інститутів є:

* консолідація соціальних груп і суспільства в цілому для реалізації їхніх інтересів;
* вироблення політичних програм, які висловлюють прагнення соціальних груп, а також організація їх здійснення;
* регулювання і впорядкування дій спільнот відповідно до прийнятих політичними програмами;
* інтеграція різних соціальних груп;
* розвиток і захист системи суспільних цінностей і відносин, які відповідають інтересам суспільства;
* забезпечення оптимальної спрямованості і динамічного розвитку політичного процесу на реалізацію переваг і пріоритетів відповідних громадських сил.

***Державні та недержавні політичні інститути.***

У сучасному просторі *політичних владних відносин* можна виділити два види політичних інститутів:

1) інститути державної влади і державного управління;

2) недержавні політичні інститути, які регламентують процеси громадянської відповідальності і самоорганізації, вирази і захисту групових інтересів, участі громадян у політичному житті суспільства, включаючи способи їх впливу на прийняття державних рішень.

У політичній системі *держава* – це основний політичний інститут, що організує, спрямовує і контролює спільну діяльність і стосунки, відносини людей, суспільних груп, класів, асоціацій, груп інтересів. Саме держава є політичною формою організації суспільства, що здійснює управління суспільством, охорону його економічної та соціальної сфер, культури. Держава - основне знаряддя влади, основний інститут влади в суспільстві і концентроване здійснення владою політики, яка забезпечує функціонування політичної системи.

*Політична система* – це інтегрована сукупність державних і недержавних соціальних інститутів, які здійснюють владу й управління справами суспільства. Політична система тісно пов’язана з іншими підсистемами суспільства, у першу чергу з економічною, правовою, а також соціальною, яку становлять класи, стани, прошарки та інші суспільні групи. Їх групові інтереси і потреби формулюються й реалізуються за допомогою політичної системи, яку можна також визначити як форму усвідомлення, погодження, боротьби та втілення різноманітних соціальних інтересів за допомогою політичної влади. Політична система є багатокомпонентним утворенням, що має складну структуру, до якої входять: політичні організації, політичні норми, політичні відносини і політична культура.

*Політичні організації (інститути),* або інституціональний вимір, – це суб’єкти політики й влади, які утворюють певну структуру, тобто посідають визначене місце, виконують певну функцію і відіграють відповідну роль у політичному житті. Це держава та її органи, органи місцевого самоврядування, політичні партії, громадсько-політичні організації, рухи, об’єднання тощо. До політичної системи входять не всі наявні в суспільстві громадські організації. Розрізняють власне політичні (держава, партії), невласне політичні (профспілки, об’єднання підприємців, творчі, жіночі та інші громадсько-політичні організації) і неполітичні організації (аматорські об’єднання, організації за інтересами).

*Політичні (політико-правові) норми*, або регулятивний (нормативний) вимір, – це правила юридично-правового характеру, які регламентують внутрішнє життя політичних організацій або відносини між ними. Це конституції та інші закони, якими регулюється політичне життя, статути та регламенти політичних партій і організацій, міжнародні правові акти.

*Політичні відносини, або комунікативний вимір,* – це реальні відносини між суб’єктами політики з приводу влади, а також їх становища, перспектив і впливу. Цей вимір показує, яким чином соціальні групи здійснюють політичну діяльність за допомогою системи політичних інститутів, норм та процедур, якими засобами й методами при цьому користуються.

*Політична свідомість і культура,* або духовно-ідеологічний вимір,– це сукупність політичних уявлень, поглядів, ідей, теорій, цінностей та зразків поведінки як окремих людей, так і соціальних груп, які надають політичній системі неповторної індивідуальності.

Життєдіяльність політичної системи виявляється в процесі виконання нею певних функцій (тобто основних напрямів діяльності) тими чи іншими методами й засобами, що відбивають конкретні історичні обставини.

Політичний інститут політичної системи суспільства – *політичні партії* представляють інтереси громадян і ставлять метою їхню реалізацію шляхом завоювання державної влади або участі в її здійсненні.

Політичні інститути забезпечують відтворення, стабільність і регулювання політичної діяльності в суспільстві, збереження ідентичності політичної спільності, незважаючи на зміну її складу, посилюють соціальні зв' язки і внутрішньогрупову згуртованість, здійснюють контроль за політичною поведінкою своїх членів, заохочуючи бажане і припиняючи відхилення від норм поведінки. Політичні інститути - важливе джерело соціальних і політичних змін - створюють багатоманітність каналів політичної активності людей, соціальних спільностей, шарів і груп, індивідуумів, формують альтернативи соціального і політичного розвитку суспільства.

Особливе місце займають *недержавні політичні інститути*. Серед них важливе місце займає *інститут громадянства,* який регламентує становище пересічної людини у системі політично-владних відносин, шляхом визначення взаємних зобов'язань держави і громадянина у відношенні один до одного. Нормативний порядок даного інституту визначає права і обов'язки громадянина, порядок набуття громадянства, умови його втрати, громадянство дітей при зміні громадянства батьків і т.д. Даний інститут вносить упорядкованість в стосунки громадянина і держави, створює перепони на шляху державного свавілля, використання правлячою групою незаконних методів владного впливу.

*Інститут прав людини* визначає сфери свободи особи від втручання держави, де він може приймати самостійні рішення, діяти на власний розсуд. У межах цього інституту регламентуються також і політичні права особистості, пов'язані з участю в суспільно-політичному житті, організованим тиском на владні структури, участю у формуванні державних органів.

*Інститут загального виборчого права* виникає у сучасних суспільствах, як результат запеклої боротьби народних мас за право впливати на персональний склад державних посадових осіб, які здійснюють управління суспільними справами. Даний інститут забезпечує встановлення нормативного порядку, що гарантує кожному громадянину, який досяг певного віку, право на участь у виборах в органи законодавчої влади різних рівнів і виборів президентів у тих країнах, де це передбачено конституцією, а також регламентує порядок їх проведення.

*Інститут політичних партій* забезпечує впорядкованість відносин, що складаються в ході створення політичних організацій, і регламентує порядок взаємодій між партіями, а також між партіями та іншими суб'єктами політики. Завдяки цьому інституту в суспільстві формуються загальні уявлення про те, що таке політична партія, як вона повинна діяти, чим відрізняється від інших організацій і об'єднань. Поведінка активістів партій, рядових членів починає будуватися виходячи саме з цих уявлень, які формують нормативне простір даного політичного інституту.

*Інститут громадських організацій і об'єднань* є нормативний порядок, який визначає правила створення громадянами структур, що дозволяють їм спільно висловлювати і відстоювати свої інтереси.

*Інститут представництва інтересів* формує порядок взаємодії груп інтересів з державою. Він встановлює норми і правила артикуляції групових інтересів у владні структури, способи узгодження приватних інтересів, інтересів бізнес-структур з інтересами, виразимими державою.