

Модуль 3



Уповноважений орган. Основні функції



MOVING FORWARD
TOGETHER

← THIS PROJECT IS FUNDED BY EUROPEAN UNION



Support to the public
procurement reform in
Ukraine



МІНІСТЕРСТВО
ЕКОНОМІКИ
УКРАЇНИ

Уповноважений орган. Основні функції

Головний орган у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері публічних закупівель – **Міністерство економіки України**



Уповноважений орган. Основні функції



Україна в рамках Угоди про асоціацію між Україною, з одного боку, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії та їхніми державами-членами, з іншого боку, має зобов'язання щодо гармонізації та адаптації вітчизняного законодавства у сфері публічних закупівель відповідно до норм Директив ЄС 2014/23/ЄС, 2014/24/ЄС, 2014/25/ЄС, 92/13/ЄС та 89/665/ЄС, що регулюють порядок здійснення закупівель у Європейському Союзі



Уповноважений орган. Основні функції



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

від 24 лютого 2016 р. № 175-р
Київ

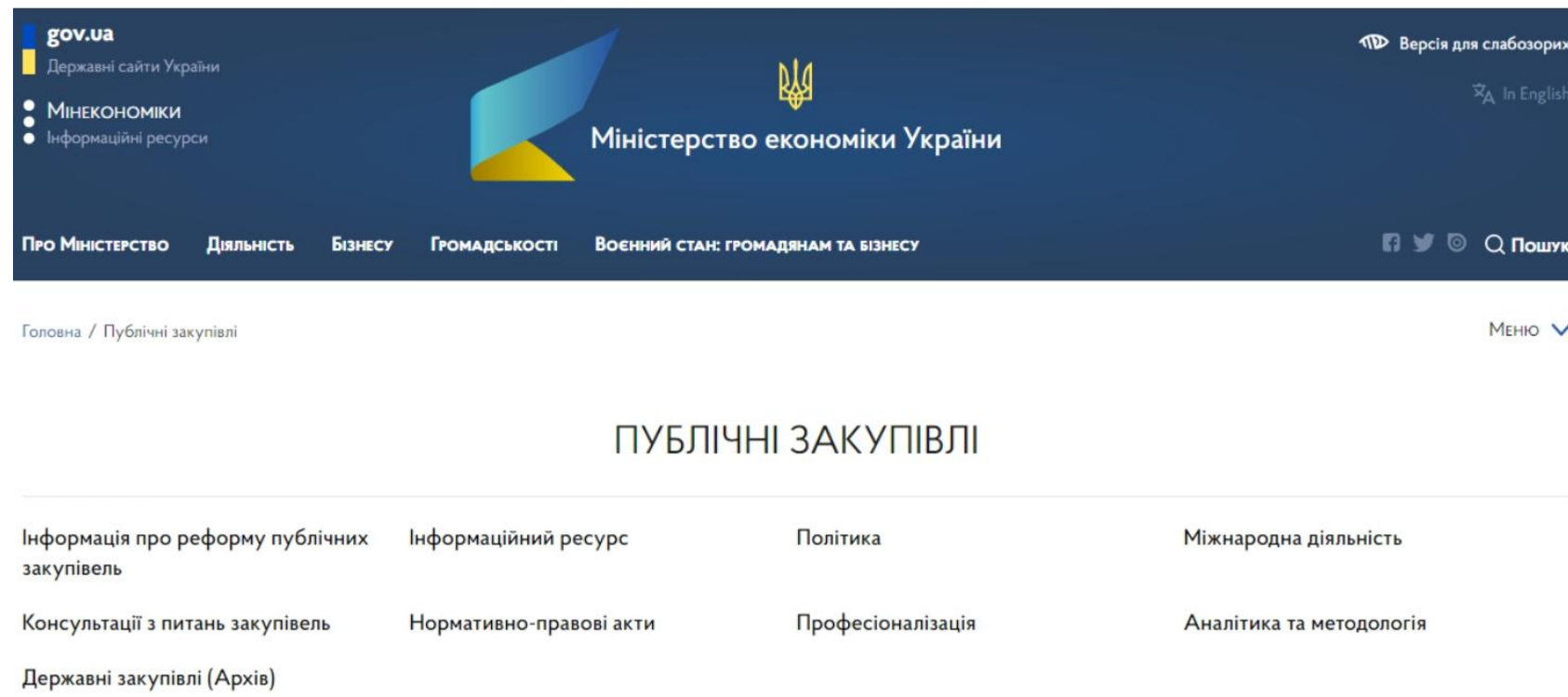
Про Стратегію реформування системи публічних закупівель
("дорожню карту")

Напрями Стратегії реформування системи публічних закупівель:

- гармонізація законодавства України у сфері публічних закупівель з відповідними директивами ЄС;
- розвиток інституційної структури публічних закупівель;
- створення та розвиток системи електронних закупівель;
- професіоналізація публічних закупівель;
- міжнародне співробітництво у сфері публічних закупівель.



Уповноважений орган. Основні функції



Напрямки діяльності департаменту сфери публічних закупівель та конкурентної політики Міністерства економіки України:

- формування політики та нормативне затвердження
- міжнародна діяльність у сфері публічних закупівель
- професіоналізація сфери публічних закупівель

Інформаційний ресурс:

- методологічні, навчальні, роз'яснювальні матеріали
- узагальнені листи
- безоплатні консультації
- статті та відеоматеріали щодо практики застосування закупівельного законодавства та функціонування електронної системи публічних закупівель



Модуль 3



Роль та функції органів державного контролю - Державної аудиторської служби України, Рахункової палати України, Державної казначейської служби України



**MOVING FORWARD
TOGETHER**

← THIS PROJECT IS FUNDED BY EUROPEAN UNION



**Support to the public
procurement reform in
Ukraine**



**МІНІСТЕРСТВО
ЕКОНОМІКИ
УКРАЇНИ**

Роль та функції органів державного контролю - Державної аудиторської служби України, Рахункової палати України, Державної казначейської служби України



ЗАКОН УКРАЇНИ

Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні

Центральний орган виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері державного фінансового контролю, – **Державна аудиторська служба України.**

Державний фінансовий контроль сфери публічних закупівель має **4 види:**

1. Проведення державного фінансового аудиту.
2. Інспектування.
3. Перевірка закупівель.
4. Моніторинг закупівлі.



Роль та функції органів державного контролю - Державної аудиторської служби України, Рахункової палати України, Державної казначейської служби України

Види державного фінансового контролю ДАСУ

Ознака	Моніторинг закупівлі	Перевірка закупівель	Інспектування	Проведення державного фінансового аудиту
Правове регулювання	Закон України «Про публічні закупівлі», наказ ДАСУ № 647 від 28.10.2020 р. «Про затвердження Методики визначення автоматичних індикаторів ризиків, їх переліку та порядку застосування».	Постанова КМУ від 01 серпня 2013 р. № 631 «Порядок проведення перевірок закупівель Державною аудиторською службою, її міжрегіональними територіальними органами»	Постанова КМУ від 20 квітня 2006 р. № 550 «Про затвердження Порядку проведення інспектування Державною аудиторською службою, її міжрегіональними територіальними органами»	Постанова КМУ від 27 березня 2019 р. № 252 «Про затвердження Порядку проведення Державною аудиторською службою, її міжрегіональними територіальними органами державного фінансового аудиту діяльності суб'єктів господарювання»
Об'єкт контролю	Дотримання законодавства про закупівлі		Увесь комплекс питань фінансово-господарської діяльності замовника (у тому числі закупівлі)	
Мета	запобігання порушенням (замовник може виправити порушення без застосування санкцій)	аналіз дотримання замовником законодавства про публічні закупівлі	перевірка комплексу або окремих питань фінансово-господарської діяльності, виявлення наявних фактів порушення законодавства	перевірка та аналіз законності та ефективності використання державних чи комунальних коштів, правильність ведення бухгалтерського обліку, достовірність фінансової звітності, функціонування системи внутрішнього контролю
Види закупівель, які можуть бути об'єктом контролю	процедури закупівлі	усі закупівлі		
Місце проведення	в онлайн кабінеті аудитора в Prozorro	за місцезнаходженням замовника	за місцезнаходженням об'єкта контролю	



Роль та функції органів державного контролю - Державної аудиторської служби України, Рахункової палати України, Державної казначейської служби України

Види державного фінансового контролю ДАСУ

Ознака	Моніторинг закупівлі	Перевірка закупівель	Інспектування	Проведення державного фінансового аудиту
Підстави для проведення	<ul style="list-style-type: none"> - дані автоматичних індикаторів ризиків; - інформація, отримана від органів державної влади, народних депутатів України, органів місцевого самоврядування, про наявність ознак порушення; - повідомлення в засобах масової інформації наявність ознаки порушення законодавства; - виявлені органом державного фінансового контролю ознаки порушення в інформації, оприлюдненій в електронній системі закупівель; - інформація, отримана від громадських об'єднань, про наявність ознак порушення, виявлених за результатами громадського контролю у сфері публічних закупівель. 	<ul style="list-style-type: none"> - виникнення потреби у документальній та фактичній перевірці питань, які не можуть бути перевірені під час моніторингу процедури закупівлі; - наявність доручення або рішення Кабінету Міністрів України, Мінфіну; - виявлення органом державного фінансового контролю вищого рівня під час актів перевірки закупівель/висновків про результати моніторингу процедури закупівлі невідповідності їх змісту вимогам законодавства. 	<ul style="list-style-type: none"> - планові та позапланові виїзні ревізії, у т.ч. за зверненням правоохоронного органу. У підконтрольних установах, де за відповідний період їх фінансово-господарської діяльності проведено державний фінансовий аудит, інспектування з ініціативи органу ДАСУ не проводиться. 	<ul style="list-style-type: none"> - план проведення заходів державного фінансового контролю
Оформлення результатів контролю	висновок	акт перевірки закупівель	аудиторський звіт	акт ревізії



Роль та функції органів державного контролю - Державної аудиторської служби України, Рахункової палати України, Державної казначейської служби України

Приклад автоматичних індикаторів ризиків

Код індикатора	Назва індикатора ризику	Умовна вага
RISK-1-1	Використання переговорної процедури закупівлі за відсутності законодавчих підстав (двічі відмінені процедури відкритих торгів)	0,5
RISK-1-2	Використання переговорної процедури закупівлі за відсутності законодавчих підстав (додаткова закупівля товару)	0,5
RISK-1-2-1	Використання переговорної процедури закупівлі за відсутності законодавчих підстав (додаткова закупівля робіт, послуг)	0,5
RISK-1-3	Використання переговорної процедури закупівлі за відсутності законодавчих підстав (невідповідність підстав предмета закупівлі)	0,5
RISK-1-4	Порушення порядку оприлюднення оголошення про проведення конкурентних процедур закупівель товарів та послуг	0,5
RISK-1-4-1	Порушення порядку оприлюднення оголошення про проведення конкурентних процедур закупівель робіт	0,5

...

RISK-2-9	Відхилення найбільш економічно вигідної тендерної пропозиції учасника	0,3
RISK-2-10	Відхилення більше двох тендерних пропозицій під час закупівлі товарів та послуг	0,3
RISK-2-10-1	Відхилення більше двох тендерних пропозицій під час закупівлі робіт	0,3
RISK-2-11	Безпідставна відміна тендеру	0,5
RISK-2-12	Безпідставне визнання тендеру таким, що не відбувся	0,5
RISK-2-14	Зміна істотних умов договору (ціни за одиницю товару)	0,3
RISK-2-15	Закупівля товарів та послуг у одного учасника	0,3
RISK-2-15-1	Закупівля робіт у одного учасника	0,3
RISK-2-16	Відмова переможця від підписання договору	0,3
RISK-2-17	Оголошення тендеру під час оскарження процедури закупівлі з аналогічним предметом закупівлі	0,3
RISK-2-19	Відхилення трьох і більше тендерних пропозицій	0,5
RISK-2-19-1	Відхилення двох тендерних пропозицій	0,2



Роль та функції органів державного контролю - Державної аудиторської служби України, Рахункової палати України, Державної казначейської служби України



Роль та функції органів державного контролю - Державної аудиторської служби України, Рахункової палати України, Державної казначейської служби України

Проект ЄС “Підтримка реформи публічних закупівель в Україні”.

Огляд судової практики в закупівельній сфері.

<https://infobox.prozorro.org/articles/sudova-praktika-rozglyadu-sprav-shchodo-publichnih-zakupi-vel-oglyad-proyektu-yes>

SUPPORT TO THE PUBLIC PROCUREMENT REFORM IN UKRAINE/
ПІДТРИМКА РЕФОРМИ ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ В УКРАЇНІ
(Contract No. EuropeAid/140597/DH/SER/)

**ОГЛЯД СУДОВОЇ ПРАКТИКИ:
НА ОСНОВІ РОЗГЛЯДУ СПРАВ
ЩОДО ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

Узагальнено Олександром Шатковським,
Сергієм Яременко та Андрієм Кондратовим

Грудень 2022 року



Роль та функції органів державного контролю - Державної аудиторської служби України, Рахункової палати України, Державної казначейської служби України



Рахункова палата України - державний колегіальний орган, який від імені Верховної Ради України здійснює державний зовнішній фінансовий контроль (аудит) за надходженням коштів до Державного бюджету України та за їх використанням. Усі операції, що мають фінансові наслідки для **Державного бюджету** України, які здійснюються у діяльності будь-які установи, організації, суб'єкти підприємницької діяльності незалежно від форми власності, є об'єктом контролю з боку Рахункової палати України.

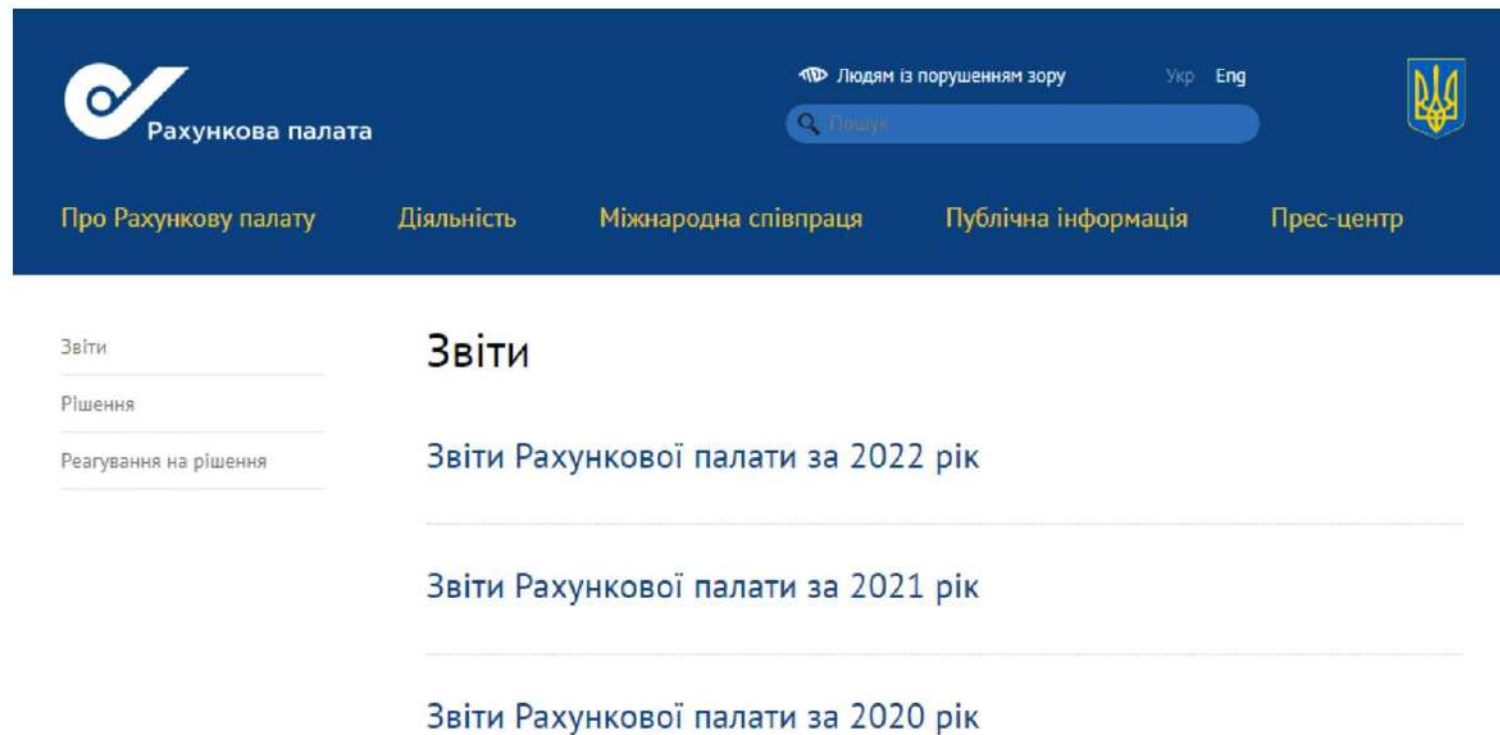


Роль та функції органів державного контролю - Державної аудиторської служби України, Рахункової палати України, Державної казначейської служби України

Рахункова палата України

Критерії аудиту ефективності:

- 1) продуктивність – це встановлення співвідношення між результатами діяльності й використаними бюджетними коштами для їх досягнення
- 2) результативність – це встановлення ступеня відповідності фактичних результатів діяльності запланованим
- 3) економність – це встановлення стану досягнення запланованих результатів за рахунок використання мінімального обсягу бюджетних коштів або досягнення максимального результату при використанні визначеного бюджету



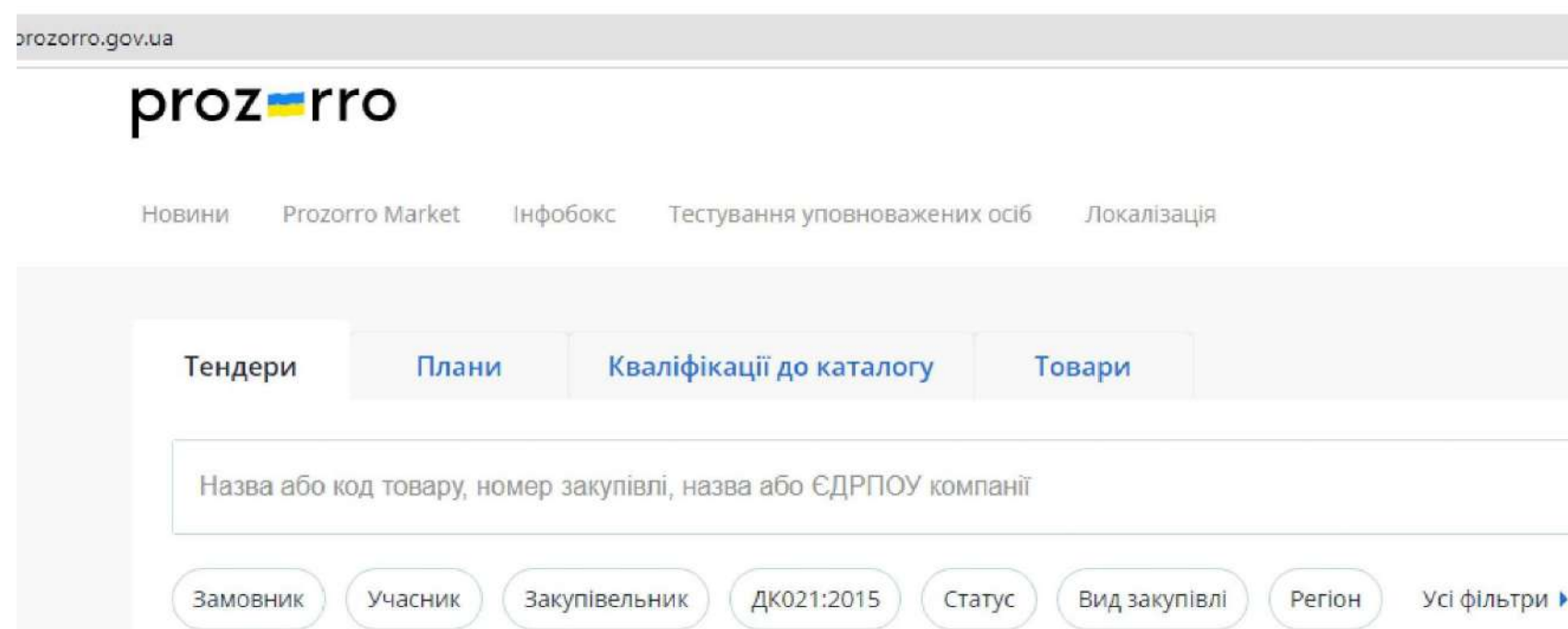
Роль та функції органів державного контролю - Державної аудиторської служби України, Рахункової палати України, Державної казначейської служби України



Центральний орган виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері казначейського обслуговування бюджетних коштів на основі ведення єдиного казначейського рахунку, – **Державна казначейська служба України.**



Роль та функції органів державного контролю - Державної аудиторської служби України, Рахункової палати України, Державної казначейської служби України



Казначейство до здійснення оплати за договором про закупівлю перевіряє **наявність:**

- договору про закупівлю
- річного плану закупівель
- звіту про результати проведення процедури закупівлі.

Перевірку наявності документів проводять шляхом перегляду документів, розміщених в електронній системі закупівель.



Роль та функції органів державного контролю - Державної аудиторської служби України, Рахункової палати України, Державної казначейської служби України

