

Модуль 1



Економічна сутність публічних закупівель



**MOVING FORWARD
TOGETHER**

← THIS PROJECT IS FUNDED BY EUROPEAN UNION



**Support to the public
procurement reform in
Ukraine**



**МІНІСТЕРСТВО
ЕКОНОМІКИ
УКРАЇНИ**

Економічна сутність публічних закупівель

Публічні закупівлі – це придбання державою в особі певних суб'єктів (замовників) товарів, робіт або послуг для забезпечення її потреб та потреб територіальних громад

- публічні закупівлі здійснюються на підставі наявної потреби;
- публічні закупівлі здійснюються замовниками в умовах обмежених фінансових ресурсів. Публічні закупівлі полягають у придбанні товарів, робіт або послуг, необхідних для виконання покладених на нього суспільно важливих функцій;
- публічні закупівлі здійснюються у визначеному законодавством порядку;
- процес публічних закупівель здійснюється на основі законодавчих вимог протягом визначеного бюджетного періоду;
- постачальники та виконавці беруть участь у закупівлях зазвичай через конкурентний механізм та публічні комунікації;
- досягнення у процесі закупівлі найкращого співвідношення ціни та якості означає платити найкращу запропоновану ціну за встановлену якість товару, роботи чи послуги;
- відкритість закупівельного процесу сприяє довірі платників податків до витрачання їхніх коштів.

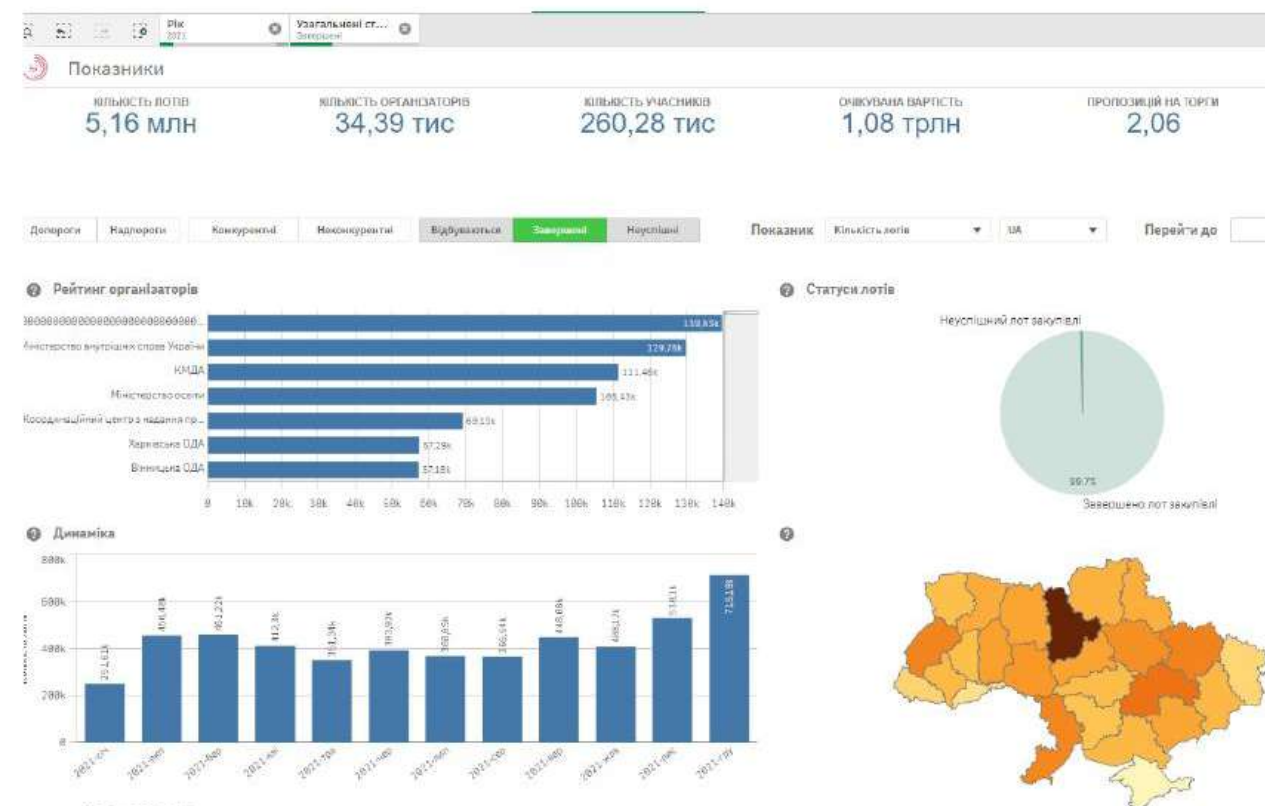


Економічна сутність публічних закупівель

Використання товарів та послуг	2200	382503,2	25.67%
Обслуговування боргових зобов'язань	2400	153051,8	10.27%
у т.с. Обслуговування внутрішніх боргових зобов'язань	2410	102116,6	6.85%
у т.с. Обслуговування зовнішніх боргових зобов'язань	2420	50935,2	3.42%
Поточні трансферти	2600	195338,4	13.11%
Соціальне забезпечення	2700	343498,1	23.05%
у т.с. Виплата пенсій та допомоги	2710	202329,4	13.58%
Інші поточні видатки	2800	18999,6	1.27%
Капітальні видатки	3000	134090,5	9.00%
Придбання основного капіталу	3100	32018,6	2.15%
Капітальні трансферти	3200	102071,9	6.85%

У видатках державного бюджету України 2021 року:

використання товарів та послуг складає 25,7 % (або 382 млрд), капітальні видатки – 9% (це 134 млрд).



У номінальному ВВП їхня частка складає приблизно 13%.

За даними публічного модуля аналітики ВІ Prozorro, 2021 року здійснено завершених закупівель на 1 трлн грн з кількістю лотів – 5 млн



Економічна сутність публічних закупівель

ORGANISATION
FOR ECONOMIC
CO-OPERATION
AND DEVELOPMENT

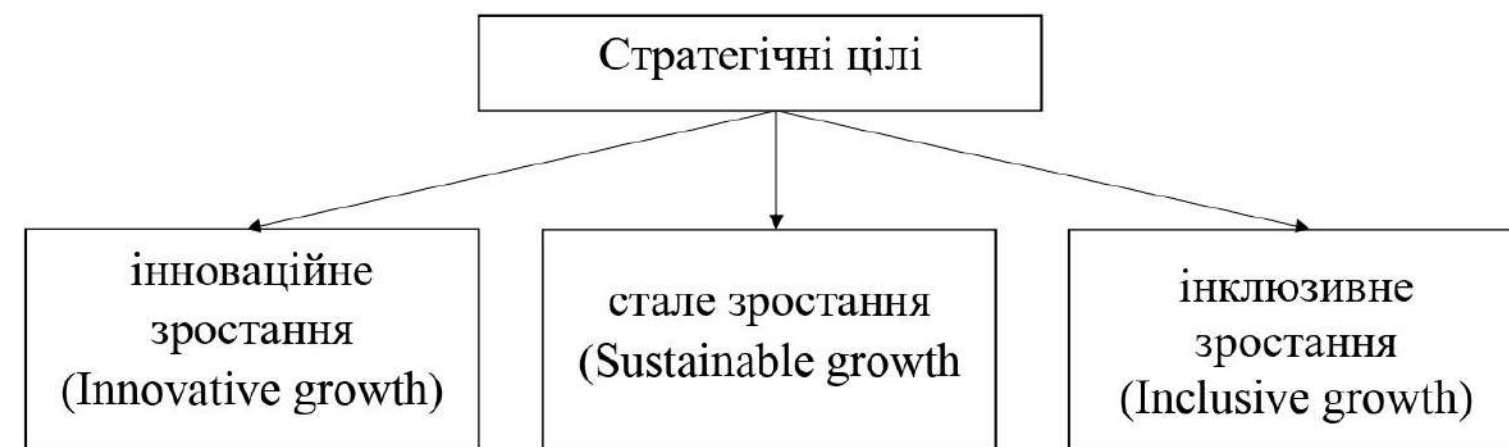


OECD.Stat

За даними статистичної онлайн-платформи «Організації економічного співробітництва та розвитку» державні закупівлі у країнах Європейського Союзу становлять у середньому від 13 % до 15 % валового внутрішнього продукту та 28-29 % від загальних державних витрат.



Економічна сутність публічних закупівель




Інноваційне зростання характеризується попитом на інноваційні та цифрові технології.

Стале зростання сприяє ефективнішому використанню ресурсів та впливу на навколишнє середовище. «Зелені» публічні закупівлі сприяють реалізації цілей сталого зростання економіки та можуть стимулювати попит на екологічні товари.

Інклюзивне зростання сприяє розширенню участі малих та середніх підприємств. Інклюзивні закупівлі пов'язані з розширенням можливостей не тільки для МСП, але й, до прикладу, для соціальних підприємств для участі у тендері.



Економічна сутність публічних закупівель

 **КОНСТРУКТОР НЕЦІНОВИХ КРИТЕРІЇВ** Конструктор Довідники Зворотній зв'язок Як користуватися сервісом?

Комп'ютерне обладнання та приладдя (30200000-1)

Характеристики Показники Додаткова інформація Результат

Оберіть показники для кожної характеристики

Показники для критерію "Заходи із захисту довкілля"

- Хімічні речовини, небезпечні для здоров'я людини та довкілля у складі комп'ютерного обладнання та офісної техніки, які класифіковані як небезпечні відповідно до Регламенту (ЄС) №1272/2008 (CLP) та GHS [1] за класами небезпеки диференціаціями та категоріями у межах класу
- Інструкція для користувача з охорони довкілля (для копіювальних пристроїв, пристроїв для друку, БФП)
- Заходи з утилізації [?]
- Екологічне комп'ютерне обладнання та офісна техніка

Обрати додаткову інформацію про показники

Конструктор нецінових критеріїв
<https://nk.prozorro.ua/>



Економічна сутність публічних закупівель

Public procurement strategy

The European Commission's public procurement strategy focuses on 6 strategic policy priorities that were set out in the 2017 communication '[Making public procurement work in and for Europe](#)'. It aims to improve EU public procurement practices in a collaborative manner by working with public authorities and other stakeholders.

[Press release](#) EN | ...

+ Ensuring wider uptake of innovative, green and social procurement

+ Professionalising public buyers

+ Increasing access to procurement markets

+ Improving transparency, integrity and data

+ Boosting the digital transformation of procurement

+ Cooperating to procure together

Стратегія Європейської комісії у сфері державних закупівель зосереджена на 6 стратегічних пріоритетах



Економічна сутність публічних закупівель

The screenshot shows the TED eTendering website. At the top, there is a navigation bar with tabs for 'ED', 'TED SIMAP', 'TED eNotices', and 'TED eTendering'. Below this, there is a search bar and a sidebar with links for 'My account', 'Call for tenders', and 'FAQ'. The main content area is titled 'What is TED eTendering?' and contains the following text:

What is TED eTendering?
TED eTendering is an EU Institutions' eProcurement platform based on EU Directives on public procurement. Allowing free electronic access to call for tenders' documents such as contractual documentation, technical specifications, annexes, questions and answers etc., TED eTendering effectively represents an added-value extension to TED (Tenders Electronic Daily), the online version of the "Supplement to the Official Journal of the European Union".

How can I benefit from TED eTendering?
TED eTendering provides free electronic access to calls for tenders published by EU institutions, agencies and other bodies. It is integrated and synchronized with TED eNotices and TED website, where public procurement notices are published.

TED eTendering users can benefit from the following services:

Contracting Authorities

- A collaborative eProcurement environment for preparing and publishing call for tenders' documentation
- Easy management of the preparation and publication of questions and answers
- Synchronization with the contract notice filled in on TED eNotices and published on TED website
- Automatic publication of the call for tenders on the same day as the contract notice
- Generation of reports, statistics on documents downloaded, subscribers etc.
- Possibility to publish calls for tenders for all types of procedures, even lower value procedures independently from TED website

Economic Operators

- Free electronic access, at any time, to all publicly available calls for tenders
- Easy download of documents in the available language versions
- Consultation of available questions and answers and possibility to ask new questions
- Electronic subscription to a call for tenders to be informed about updates by email
- Email alerts about new calls for tenders published

Why should Economic Operators register on TED eTendering?
The registration process is simple and open to everyone. Only basic information is needed for the registration: an external EU login account with a valid email address and the desired password are mandatory. Registration and use of eTendering are absolutely free.

All information on public calls for tenders is accessible even without registration. Registered Economic Operators will get also access to the following functionalities:

- To submit questions related to the calls for tenders they are interested in
- To subscribe to calls for tenders in order to receive updates
- To have notification messages of calls for tenders saved in their TED eTendering account

On the left side of the page, there are two banners: 'EU solidarity with Ukraine' and 'prozorro+ Ukrainian public procurement platform'.

Вебресурс TED (Tenders Electronic Daily), на якому публікуються всі оголошення про тендери як країн ЄС, так і країн-кандидатів у члени ЄС



Принципи публічних закупівель



ЗАКОН УКРАЇНИ

Про публічні закупівлі

(Відомості Верховної Ради (ВВР), 2016, № 9, ст.89)

Закупівлі здійснюються за такими принципами:

- 1) добросовісна конкуренція серед учасників;
- 2) максимальна економія, ефективність та пропорційність;
- 3) відкритість та прозорість на всіх стадіях закупівель;
- 4) недискримінація учасників та рівне ставлення до них;
- 5) об'єктивне та неупереджене визначення переможця процедури закупівлі/спрощеної закупівлі;
- 6) запобігання корупційним діям і зловживанням.



Принципи публічних закупівель

Добросовісна конкуренція серед учасників



УЧАСНИКИ:

- НЕ** є пов'язаними особами
- НЕ** домовляються між собою про спільну участь у тендері
- НЕ** узгоджують своїх цінових пропозицій
- НЕ** складають спільних документів тендерної пропозиції
- НЕ** координують дії між собою під час проведення тендеру.

Учасники **НЕ** усувають змагання при підготовці та участі в публічній закупівлі



Принципи публічних закупівель

Максимальна економія, ефективність та пропорційність



Економія:

- економія бюджету
- економія витрат

Ефективність:

Ефективність закупівель визначається досягненням основних цілей закупівлі

- отримання продукції потрібної якості
- у потрібній кількості
- у потрібний час
- за справедливою ціною

витрічені ресурси (трудові, матеріальні, фінансові) для досягнення цілей закупівлі

Які ваші KPI?

Пропорційність:

- вимоги та умови тендеру повинні бути розумно пропорційними до характеру та обсягу договору.



Принципи публічних закупівель



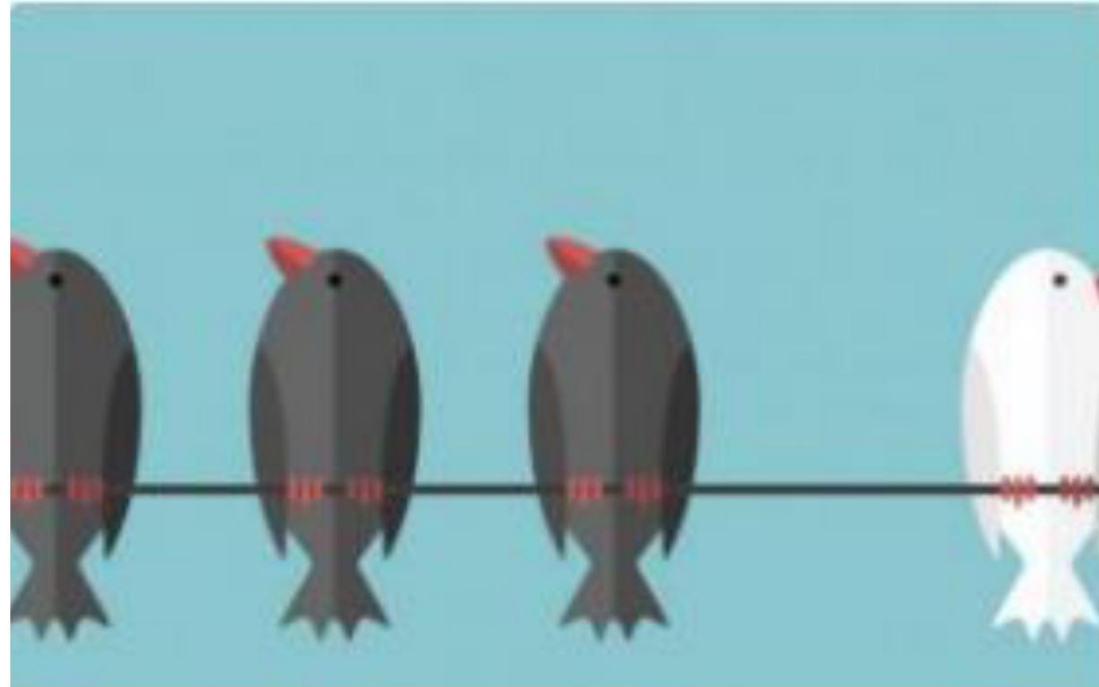
Відкритість та прозорість на всіх стадіях закупівель

Відкритість (Openness) – «усі бачать усе», вільний та безоплатний доступ до інформації.

Прозорість (Transparency) – повнота, достовірність і зрозумілість інформації.



Принципи публічних закупівель



Недискримінація учасників та рівне ставлення до них

- не допускайте штучного або формального обмеження потенційного кола учасників закупівлі
- не беріть участі в будь-яких діях, що суперечать меті справедливого та прозорого процесу оцінки тендерних пропозицій
- виявляйте фактичні та передбачувані конфлікти інтересів



Принципи публічних закупівель



Об'єктивне та неупереджене визначення переможця процедури закупівлі/спрощеної закупівлі

- оціночні судження
- особисті інтереси
- фаворитизм



Принципи публічних закупівель

Запобігання корупційним діям і зловживанням



- не завищуйте очікувану вартість закупівлі та її обсяги
- штучно не розділяйте предмет закупівлі, не уникайте конкурентних процедур
- не встановлюйте дискримінаційних умов у тендерній документації
- необґрунтовано не застосовуйте переговорну процедуру закупівлі
- об'єктивно та неупереджено розглядайте тендерну пропозицію
- обґрунтовано вносьте зміни до договору про закупівлю
- не приймайте продукцію, що не відповідає умовам договору



Лист Мінекономіки Щодо етичної поведінки під час здійснення публічних закупівель

МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ЕКОНОМІКИ, ТОРГІВЛІ
ТА СІЛЬСЬКОГО ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ

(Мінекономіки)

вих. № 3301-04/47784-06 від 15.11.2019

Органи державної влади, органи місцевого самоврядування, установи, організації, підприємства та інші суб'єкти сфери публічних закупівель

*Щодо етичної поведінки
під час здійснення публічних закупівель*

