# ЛЕКЦІЯ 6. Екологічна експертиза як інструмент оцінювання впливу антропогенної діяльності на довкілля

План

* 1. Екологічна експертиза як складова процедури оцінки впливу на навколишнє середовище.
  2. Форми екологічної експертизи.
  3. Види екологічної експертизи.
  4. Стадії проведення екологічної експертизи.

# Екологічна експертиза як складова процедури оцінки впливу на навколишнє середовище

Проведення екологічної експертизи є самостійною процедурою еколого-експертної діяльності з оцінки намічених проєктів та прийняття компетентного і юридично-значущого документу (висновків екологічної експертизи), стосовно подальшої реалізації досліджуваного об’єкта.

*Екологічна експертиза* – діяльність спеціально створених державних формувань структури Мінприроди України (Управління експертизи) і регіональних Державних управлінь екології та природних ресурсів (відділи експертизи), що ґрунтується на аналізі та оцінці проєктних та інших видів матеріалів чи об'єктів, реалізація яких на практиці може негативно впливати або вже впливає на стан навколишнього природного середовища [17].

Екологічна експертиза може бути стадією ОВНС, яка проводиться на етапі попередньої оцінки, при проєктуванні, а також оцінці «Заяви про екологічні наслідки» та інших проєктних матеріалів.

Екологічна експертиза може розглядатись як складова або елемент процедури ОВНС. Наприклад, процедура ОВНС проводиться переважно щодо планування та проєктування екологічно-небезпечних рішень, тобто діяльності, яка характеризується потенційною небезпекою для НПС і здоров’я людей. У цьому аспекті завдання, принципи екологічної

експертизи і ОВНС збігаються. Однак функціональне спрямування екологічної експертизи значно ширше, різноманітніше, оскільки вона може проводитися стосовно законопроєктів, нормативно-правової і нормативно-технічної документації, конкретних екологічних ситуацій та окремих регіонів. Сфера екологічної експертизи практично необмежена, наприклад вона може проводитися стосовно різних майнових суперечок, що заподіяли шкоду довкіллю. Широкі можливості застосування має експертиза в кримінальній практиці, розслідуванні екологічних злочинів, судовій та адміністративній практиці. Отже, ОВНС і екологічна експертиза різняться в теоретичному розумінні і практичному застосуванні, але тісно взаємопов’язані при оцінюванні проєктів господарської діяльності.

*Основною метою екологічної експертизи є* оцінювання поданих матеріалів для виявлення і запобігання негативним наслідкам для довкілля ще на стадії проєкту (наприклад, планування будівництва автозаправної станції, реконструкції або розширення виробничих потужностей цехів, виробничих технологій тощо).

*Екологічна експертиза виконує такі завдання*:

* організація і проведення процедури комплексного розгляду матеріалів;
* встановлення відповідності об'єктів екологічної експертизи вимогам законодавчо-нормативних документів, у т. ч. галузевих, санітарних і будівельних норм, правил тощо;
* оцінювання впливу майбутньої (запланованої) діяльності на стан довкілля на основі системно-екологічного аналізу;
* встановлення ступеня екологічного ризику і безпеки запланованої чи здійснюваної діяльності;
* комплексна оцінка повноти, обґрунтованості і достатності заходів щодо охорони довкілля;
* підготовка об'єктивних висновків екологічної експертизи

[18].

Екологічна експертиза ґрунтується на врахуванні

закономірностей розвитку природи і суспільства, соціально- економічних, політично-правових, організаційних аспектів та принципів, неухильному їх дотриманні в процесі аналізу і перевірки.

Державна екологічна експертиза проводиться у разі:

* наявності або потенційної загрози об'єктів екологічної експертизи для довкілля;
* прийняття відповідного рішення Кабінетом Міністрів України, місцевими Радами народних депутатів;
* обумовленості загальнодержавними екологічними інтересами.

Державна екологічна експертиза може проводитись підрозділами Мінприроди у двох організаційних формах: у складі комплексної державної експертизи та у відокремленому порядку (самостійно).

Проведення експертизи у *межах комплексної державної експертизи* здійснюється із дотриманням усіх вимог «Порядку затвердження інвестиційних програм і проєктів будівництва та проведення їх комплексної державної експертизи» і «Правил організації виконання комплексної державної експертизи інвестиційних програм і проєктів будівництва». Державну екологічну експертизу поза межами комплексної державної експертизи *у відокремленому порядку* проводять органи Мінприроди у випадках, коли об’єктами є проєкти будівництва та реконструкції підприємств і організацій, матеріали ОВНС, техніко-економічні обґрунтування проєктів та інші суб’єкти згідно з «Інструкцією про проведення державної екологічної експертизи».

При проведені державної екологічної експертизи у відокремленому порядку:

1. еколого-експертний підрозділ Мінприроди в обов'язковому порядку організовує і здійснює державну екологічну експертизу документації щодо об'єктів, які мають загальнодержавне і міжрегіональне значення, а також у вибірковому порядку будь-якої іншої документації (в т. ч. і за поданням зацікавлених у її оцінці сторін);
2. еколого-експертні підрозділи регіональних та морських інспекційних органів Мінприроди організовують і здійснюють державну екологічну експертизу документації стосовно об’єктів,

які мають місцеве значення, а також підконтрольних морським інспекційним органам згідно із положенням.

Державна екологічна експертиза видів діяльності та об’єктів, що становлять підвищену еконебезпеку, проводиться після оголошення замовником в засобах масової інформації «Заяви про екологічні наслідки» та подання еколого-експертними органами комплекту документів з обґрунтуванням оцінки впливу на навколишнє природне середовище.

Екологічна експертиза здійснюється з урахуванням прав громадян держави на сприятливе довкілля, на забезпечення економічних, екологічних, соціальних чинників держави.

Відповідно екологічна експертиза повинна ґрунтуватися на принципах: збалансування в проєктах і програмах екологічних, економічних, соціальних, медико-демографічних інтересів суспільства; незалежності процедури експертизи; використання наукових положень і знань для аналізу і формування висновків; вибору найсприятливіших варіантів з обґрунтуванням прийнятих рішень; гарантування безпеки життєдіяльності та якості навколишнього природного середовища; державного регулювання процедури, законності прийнятих рішень тощо.

# Форми екологічної експертизи

Форми екологічної експертизи (державна, наукова, громадська, формалізована, ініціативна, міжнародна). Вони визначаються в Законі України «Про екологічну експертизу» [19]. *Державна екологічна експертиза* організовується і проводиться еколого-експертними підрозділами, спеціально створеними формуваннями (тимчасовими комісіями) Мінприроди України або його органів на місцях із можливим залученням органів державної виконавчої влади, науковців та фахівців. Проведення державної екологічної експертизи обов'язкове щодо видів діяльності, які становлять підвищену екологічну небезпеку (теплові та атомні електростанції; промисловість, переробка мінеральної сировини; переробка та вилучення відходів; будівництво залізниць, автомагістралей, тваринницьких комплексів; кар'єри з видобутку корисних копалин тощо).

«Перелік видів діяльності і об’єктів, що становлять підвищену

екологічну небезпеку» затверджується Кабінетом Міністрів України за поданням Мінприроди України.

Державна екологічна експертиза поділяється на відомчу і міжвідомчу. Відомча екологічна експертиза – це діяльність експертних підрозділів, державних комітетів, міністерств (одного відомства). Міжвідомча екологічна експертиза проводиться спеціальними комісіями, створеними з різних фахівців (різних міністерств).

*Наукова експертиза* проводиться стосовно розроблення нових речовин, матеріалів, проєктів законодавчо-нормативних документів.

*Громадська екологічна експертиза* проводиться з власної ініціативи громадських організацій на добровільній основі та з залученням науковців, фахівців, представників засобів масової інформації.

*Формалізована екологічна експертиза* здійснюється громадськими природоохоронними організаціями, наприклад добровільними природоохоронними структурами та об'єднаннями.

*Ініціативна екологічна експертиза* здійснюється об'єднаннями громадян (експертами) разом з державними організаціями з екологічної експертизи. Інформацію, що підтверджує легітимність (законність) громадської екологічної експертизи, наведено в законі «Про охорону навколишнього природного середовища», де, зокрема, йдеться про те, що така експертиза може здійснюватись у будь-якій сфері діяльності, яка потребує екологічного обґрунтування. За ініціативою громадських організацій громадська експертиза проводиться паралельно з державною на засадах тимчасових або постійних комісій.

*Міжнародна екологічна експертиза* проводиться тоді, коли виконання проектів або програм стосується інтересів двох та більше країн. За таких обставин до оцінки та узгодження інтересів зацікавлених сторін залучаються урядовці, фахівці Мінприроди України тощо.

# Види екологічної експертизи

Екологічна експертиза поділяється на види за такими критеріями:

* за підставами проведення (первинна і вторинна);
* за терміном проведення (постійна і тимчасова);
* за територіальними ознаками (регіональна, локальна, місцева, загальнодержавна);
* за порядком проведення (основна, попередня);
* за об'єктним складом (нормативних документів, проєктних матеріалів, речовин та ін.) [20].

Первинній екологічній експертизі підлягають всі проєкти будівництва, розміщення народногосподарських об'єктів, що можуть призвести до негативних змін в природному середовищі та впливають на здоров'я людини (згідно з «Переліком найбільш небезпечних видів діяльності»).

*Вторинна екологічна експертиза* проводиться у випадках: повернення матеріалів на доробку; за необхідності доопрацювання проєктів з питань охорони довкілля; несвоєчасного подання матеріалів на експертизу; недотримання вимог організації, яка затверджувала такі проєкти.

*Постійну екологічну експертизу* здійснюють державні органи, які мають спеціалізовану структуру для проведення екологічної експертизи згідно з встановленими потребами.

*Тимчасова екологічна експертиза* призначається для дослідження, перевірки невеликих народногосподарських об'єктів, що можуть негативно впливати на довкілля і здоров'я людини, суттєво порушувати санітарні та інші вимоги щодо природоохоронного законодавства.

Проведення екологічної експертизи *за територіальними ознаками* зумовлюється потребою у вивченні (з'ясуванні) обставин, що склалися на певній місцевості, у регіоні або у державі після екологічно несприятливих подій чи екологічних катастроф. Метою таких експертиз також може бути недопущення реалізації проєктів чи інвестиційних програм, що після їх реалізації призведуть до погіршення якості довкілля.

*Основна екологічна експертиза* проводиться згідно з вимогами Закону України «Про екологічну експертизу» після

надання повного комплекту необхідної документації (відповідно до правил та інструкцій Мінприроди України).

*Попередня екологічна експертиза* виконується за спеціальною потребою для з'ясування принципово важливих положень і питань, щоб уникнути їх при проведенні основної екологічної експертизи.

*Екологічна експертиза щодо законодавчо-нормативних документів* та інших об'єктів полягає у перевірці та узгодженні сформульованих у законах або нормативних документах положень, оскільки прийняті у різний час документи можуть не збігатися у трактуванні певних питань.

# Стадії проведення екологічної експертизи

Процедура екологічної експертизи складається з підготовчої, основної та заключної стадій.

*На підготовчій стадії*, перед початком підготовчого етапу, створюються еколого-експертні групи і комісії, які перевіряють:

* комплектність та зміст матеріалів, що передаються на експертизу;
* наявність передбачуваних законодавством супроводжувальних матеріалів (додатки, карти погодження з органами місцевого самоврядування, пожежної безпеки, санепідемстанції та ін.);
* правові основи розроблення документації, матеріалів, вибору земельних ділянок тощо (на цьому етапі використовують матеріали екологічного аудиту).

При ознайомленні експертів з паспортними даними наданих проєктів або матеріалів особливу увагу приділяють чіткості названих об'єктів, стадій проєктування, точності даних про реквізити, дати розробки, підписи тощо. Якщо вимоги нормативних актів не виконані, матеріали повертають на доопрацювання. У Законі «Про екологічну експертизу» (ст. 15) наведено спеціальні вимоги до документації, що передається на експертизу, зокрема вона повинна містити:

* комплексну еколого-експертну оцінку впливу діяльності на стан довкілля, використання і відтворення природних ресурсів, здоров'я населення, оформлені у вигляді окремого розділу (тому, книги) та «Заяви про екологічні наслідки».
* обґрунтування впровадження сучасних досконалих ресурсозберігаючих технологій та влаштувань;
* інформацію про раціональне використання всіх видів сировини, енергоносіїв, води, забезпечення комплексної переробки та утилізації відходів;
* матеріали, що аргументують досконалість передбачених заходів з охорони атмосферного повітря від забруднення;
* дані про забезпечення збереження, охорони і відтворення об'єктів рослинного і тваринного світу, природно-заповідного фонду;
* дані про інформацію з забезпечення комплексної переробки, утилізації відходів.

*Основна (аналітична) стадія* охоплює такі етапи: аналітична обробка всіх матеріалів, у т. ч. технологічних, спеціальних та розділу ОВНС; натурні обстеження на об'єкті; порівняльний аналіз екологічного обґрунтування з новітніми аналогами у галузі; оцінка ступеня екологічної небезпеки запланованої діяльності; встановлення достатності і ефективності обґрунтування прийнятих рішень.

Аналітична обробка матеріалу починається з його вивчення, особливу увагу слід приділити природоохоронній частині розділу об'єкта експертизи. Встановлюють відповідність прийнятих рішень основним напрямам розвитку галузі, міста, регіону, перевіряють правильність визначення характеру забруднення довкілля (у кількісних показниках).

Натурні обстеження місць розташування об'єкта допомагають оцінити екологічні обставини безпосередньо на місці розташування об'єкту, врахувати специфічні особливості, умови, встановити обґрунтованість розміщення об'єкта.

Порівняльний аналіз передбачає безпосереднє порівняння матеріалів, наданих для експертизи, та даних, наведених в документації на рахунок відповідності до законодавчо- нормативних документів.

Оцінка ступеня безпеки полягає у встановленні достатності і ефективності екологічного обґрунтування виконання всіх видів робіт з недопущення аварій чи виходу з ладу робочого устаткування, порушення технологічних циклів.

Достатність і ефективність обґрунтування прийнятих рішень полягає у забезпеченні достовірності розрахунків, використанні атестованих методик, правильності прийнятих розмірів конструктивних елементів споруд і устаткування тощо.

*На заключній (оціночній) стадії* експертизи оцінюють відповідність технологічних ліній, споруд екологічним нормативам, а також відповідність документації, матеріалів ДСТУ, ГОСТ, СНІП, БНіП, ВСН тощо; обробляють отриману інформацію та рішення.

За результатами аналізу, всебічної перевірки та оцінки рішень формують висновки і рекомендації, що наводяться в заключенні. Висновки експертизи за необхідності надсилають зацікавленим сторонам.